

III.

Odůvodnění

I. Obecná část

Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy, odůvodnění jejích hlavních principů, zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění nezbytnosti jeho změny

Základní právní úpravu ohledně provádění lovu zvěře obsahuje zákon č. 449/2001 Sb., o myslivosti, ve znění pozdějších předpisů, dále jen „zákon o myslivosti“. Uvedený zákon vymezuje jednak pojem zvěře, jednak základní pravidla jejího lovu.

Na právní úpravu zakotvenou v zákoně o myslivosti navazuje na základě zmocnění uvedeného v ustanovení § 68 k provedení § 42 odst. 2 zákona vyhláška č. 245/2002 Sb., ve znění pozdějších předpisů, která stanoví dobu lovu jednotlivých druhů zvěře a některé jeho bližší podmínky. Právní úprava dob lovu zvěře je zakotvena ve vyhlášce z toho důvodu, že stanovení doby lovu musí reflektovat specifika jednotlivého druhu zvěře, pohlaví a jeho věková stádia s ohledem na biologii zvěře, negativní dopady zvěře na kulturní krajinu, vliv na životní prostředí, bezpečnost lidí, zachování klidového období pro zvěř a také aktuální problémy společnosti, jak ekonomické, tak sociální.

Poslední novela této vyhlášky provedená v roce 2019 reflektovala potřebu umožnit uživatelům honiteb využít maximálních možností lovu pro případnou regulaci početních stavů spárkaté zvěře, a to ve vztahu k úspěšné obnově lesních porostů a snížení škod na lese a v zemědělství.

V roce 2020 zasáhla Českou republiku nákaza koronavirem způsobujícím onemocnění COVID-19. Tato situace má jak ekonomické, tak sociální dopady do celé řady odvětví, včetně myslivosti. V návaznosti na potřeby bažantnictví a souvislosti aktuálních podmínek dochází k novelizaci vyhlášky a úpravám dob lovu určitých druhů zvěře chovaných, vypouštěných a lovených v bažantnicích.

Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky, s mezinárodními smlouvami a s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami Evropské unie.

Navrhovaná právní úprava odpovídá ústavnímu pořádku České republiky.

Navrhovaná novelizace vyhlášky souvisí s právními akty Evropské unie, a to se směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2009/147/ES ze dne 30. listopadu 2009 o ochraně volně žijících ptáků.

Navrhovaná novela vyhlášky je s předpisy Evropské unie a s právem Evropské unie slučitelná, a to i přes návrh celoroční doby lovu u druhů zvěře – bažant obecný, bažant královský, krocán divoký, perlička kropenatá a orebice rudá v bažantnicích.

V návrhu novely se nově stanovuje doba lovu bažanta obecného, bažanta královského, krocana divokého, perličky kropenaté a orebice rudé v bažantnicích celoročně tudíž od 1. ledna do 31. prosince.

Směrnice o ptácích v článku č. 2 uvádí, že „členské státy přijmou opatření nezbytná k tomu, aby populace druhů byly zachovány na úrovni nebo přivedeny na úroveň, která odpovídá zejména ekologickým, vědeckým a kulturním požadavkům, přičemž budou brát v úvahu hospodářské požadavky a požadavky rekreace“.

Z tohoto důvodu se Ministerstvo zemědělství domnívá, že návrhem a změnou dob lovu v bažantnicích nedojde k ohrožení volně žijících populací výše zmíněných druhů ptáků, kdy ve volných honitbách je nastavena doba lovu, respektive doba hájení a to na období rozmnožování. Tím je zajištěna reprodukce na většině území ČR. Bažantnice v ČR představují 0,3 % výměry honebních pozemků, tudíž nastavením doby lovu celoročně v bažantnicích nemůže dojít k ohrožení populace jmenovaných druhů ptáků ve volné přírodě.

Ve vazbě na uvedený čl. 2 směrnice je nutné zdůraznit, že právě v bažantnicích se jedná o cílený chov, vypouštění a lov určitých druhů zvěře, a to jednak z důvodu ekonomického, ale zejména z důvodu zachování kulturního dědictví – zachování chovu a lovu bažantů, úpravu prostředí do podoby bažantnice s charakteristickým uspořádáním lečí, jejich hlav atd., ale i udržení této specifické oblasti myslivosti, jejich tradic a zvyků. Právě z těchto důvodů je nutné brát v úvahu i požadavky kulturní a hospodářské.

Návrh není v rozporu s judikaturou soudních orgánů Evropské unie a je v souladu s obecnými zásadami práva Evropské unie.

Návrh vyhlášky, resp. rozšíření dob lovu některých druhů zvěře, nebude mít, s ohledem na jejich současné stavy, vliv na jejich zachování.

Navrhovaná vyhláška je plně v souladu se zmocňovacím ustanovením zákona o myslivosti.

Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, na ostatní veřejné rozpočty a na podnikatelské prostředí České republiky, sociální dopady navrhované právní úpravy a její dopady na životní prostředí.

Návrh nepřináší hospodářské nebo finanční dopady na státní rozpočet ani ostatní veřejné rozpočty. Návrh přináší snížení administrativy orgánům státní správy myslivosti při případném rozhodování o povolení lovu mimo doby lovu.

Změna právní úpravy

- nepřinese **uživatelům honiteb** nové povinnosti, nebude pro ně mít ani nové negativní hospodářské nebo administrativní dopady,
- nepřinese **státní správě myslivosti** nové povinnosti, nebude mít ani nové negativní hospodářské nebo administrativní dopady, naopak změna sníží administrativu,
- nepřinese **Ministerstvu zemědělství** nové povinnosti, nebude mít ani nové negativní hospodářské nebo administrativní dopady.

Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen

Návrh vyhlášky neobsahuje žádné ustanovení, díky němuž by současný stav nebo dopady návrhu byly v rozporu se zákazem diskriminace. Návrh se netýká problematiky rovnosti mužů a žen.

Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Navrhovaná právní úprava nemá vliv na ochranu soukromí a osobních údajů.

Zhodnocení korupčních rizik

Návrh vyhlášky neobsahuje ustanovení, které by se mohlo stát předmětem korupčního rizika.

Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu

Návrh nemá negativní dopad na bezpečnost nebo obranu státu.

II. Zvláštní část

K čl. I

K bodu 1 [(§ 1 písm. o)]

Dochází k úpravě doby lovu srnce obecného tak, že doba lovu od 1. května bude novou dobou lovu samců druhu srnec obecný, a to dlouhodobě, nikoliv jen do konce roku 2025. Hlavním důvodem pro tuto dlouhodobou změnu je usnadnění správného provedení tzv. průběrného lovu v době, kdy se může snadněji poznat chovná kvalita jedince na základě přebarvování ze zimní do letní srsti a jeho fyzické kondice v této době. Zároveň se dlouhodobě prodlouží doba lovu druhu zvěře, který může mít výrazně negativní dopad na úspěšnost obnovy lesa. Tato doba lovu je shodná s některými okolními státy jako např. Maďarsko.

K bodu 2 [(§ 1 písm. r)]

Dochází k úpravě doby lovu bažanta královského v bažantnicích. Tento druh je často společně s bažantem obecným chován v bažantnicích za účelem velmi často poplatkového lovu.

Lov v bažantnici je srovnatelný s lovem v oboře, kdy uživatel přizpůsobí péči o daný druh, včetně lovu, tak, aby chov byl prováděn s maximálními možnými zejména ekonomickými výsledky. Vzhledem k tomu, že bažant královský a jeho uměle odchovaná populace nemusí přirozeně zahrnout vlivem řady faktorů, je na uživateli honitby, respektive bažantnice, aby si určil dobu lovu a maximalizoval tak přínos chovu tohoto druhu.

Hnízdění uměle odchovaných jedinců hrabavých je sporadické, a to vzhledem k tomu, že výchova a vypouštění není prováděno způsobem zacíleným na přirozené zvyšování početnosti v přírodě. V bažantnicích je chov tohoto druhu pernaté zvěře směřován k poplatkovému lovu. Podmínky prostředí často nejsou ideální pro hnízdění vypuštěných jedinců. Z těchto důvodů je často chov pernaté zvěře v bažantnicích prováděn z důvodu lovu a novým návrhem dob lovu u jednotlivých druhů pernaté zvěře dojde k možnosti zefektivnění práce uživatelů honiteb.

Úloha bažantnic v české myslivosti není jen čistě ekonomická pro uživatele honitby, ale jedná se i o důležité udržení tradičního způsobu odchovávání bažantů, stejně jako udržování krajiny pro účely bažantnictví. Myslivost a sokolnictví jako jeho součást jsou nehmotným kulturním dědictvím České republiky (Myslivost – plánovitě trvale udržitelné obhospodařování zvěře a jejího prostředí jako přirozená součást života na venkově je na národním seznamu Nehmotného kulturního dědictví od roku 2011, Sokolnictví - žijící lidské dědictví je na stejném seznamu od roku 2009 a od roku 2010 je pak navíc ještě na seznamu UNESCO.

K bodu 3 [(§ 1 písm. s)]

Dochází k úpravě doby lovu bažanta obecného – kohouta do konce ledna. Navržená úprava nezasahuje do hnízdění tohoto druhu a rozšíření doby lovu odpovídá trendu přesunu kompetencí ohledně rozhodování o lovu zvěře na uživatele honitby v souladu s konkrétním prostředím a zájmy chovu a lovu tohoto druhu zvěře.

V bažantnicích dochází k úpravě doby lovu bažanta obecného, kohouta i slepice, a to rozšířením na možnost celoročního lovu. Tento druh zvěře je hlavním druhem chovaným v bažantnicích za účelem poplatkového lovu a udržování způsobu chovu zvěře bažantnickým způsobem.

Lov v bažantnici je svým způsobem srovnatelný s lovem v oboře, kdy uživatel přizpůsobí péči o zvěř a její životní prostředí včetně lovu pro daný druh tak, aby chov a lov zvěře byl prováděn s maximálním efektem a to jak při vnímání ekonomiky myslivosti, péče o prostředí ale i udržením kvality chovu zvěře a udržováním zvyků a tradic.

Bažantnice poskytují velmi příhodné prostředí jak pro chov jednotlivých druhů zvěře jako je bažant obecný, bažant královský, perlička kropenatá, orebice rudá nebo i krocán divoký tak i pro udržení tradičního způsobu chovu zvěře v bažantnicích. Aktuální situace koronaviru v České republice má negativní ekonomický dopad na provozování bažantnic, které chovají

bažanta obecného a bažanta královského a další druhy pernaté zvěře a nemožnost provedení lovu v řádné době lovu ohrožuje udržitelnost tohoto tradičního způsobu provozování chovu a lovu zvěře. Prodloužením doby lovu těchto dvou druhů v bažantnicích a částech honiteb, které jsou bažantnicí, dojde k možnosti organizování společných lovů v průběhu delšího období na základě uvážení uživatele honitby tak, aby byl tento způsob chovu zvěře udržen.

K bodu 4 [(§ 1 písm. z)]

Prodloužení doby lovu krocana divokého v části honitby, která je bažantnicí nebo v samostatné bažantnici reflektuje stejný přístup mysliveckého hospodaření jako u bažanta obecného a bažanta královského. Jedná se o druh doprovodně chovaný a lovený v bažantnici.

Z výše uvedených důvodů se prodlužuje doba lovu i u tohoto druhu.

K bodu 5 [(§ 1 písm. bb)]

Prodloužení doby lovu perličky kropenaté v části honitby, která je bažantnicí nebo v samostatné bažantnici reflektuje stejný přístup mysliveckého hospodaření jako u bažanta obecného a bažanta královského. Jedná se o druh doprovodně chovaný a lovený v bažantnici.

Z výše uvedených důvodů se prodlužuje doba lovu i u tohoto druhu.

K bodu 6 [(§ 1 písm. gg)]

Orebice rudá není uvedena v § 2 zákona č. 449/2001 Sb., o myslivosti, ve znění pozdějších předpisů, jako zvěř. Na základě opakovaného vydání rozhodnutí Ministerstva zemědělství k dovozu a vypuštění tohoto druhu podle § 4 zákona o myslivosti se tento druh stal zvěří. Je tedy nutné stanovit pro tento druh zvěře dobu lovu v České republice.

Nově se tedy stanovuje doba lovu orebice rudé od 1. září do konce února s tím, že tato doba lovu nezasahuje do hnízdního období tohoto druhu, čímž se splňují podmínky směrnice 2009/147/ES, kdy je nutné stanovit dobu „hájení“ v době rozmnožování.

Zároveň se stanovuje doba lovu orebice rudé v částech honiteb, které jsou bažantnicí a také v samostatných bažantnicích od 1. ledna do 31. prosince. Navržená doba lovu v bažantnicích je odůvodnitelná z výše popsaných důvodů u bažanta obecného a bažanta královského.

Bažantnice v ČR představují 0,3 % výměry honebních pozemků, tudíž nastavením doby lovu celoročně v bažantnicích nemůže dojít k ohrožení populace jmenovaných druhů ptáků ve volné přírodě.

K bodům 7 a 8 [(§ 2 odst. 4 a 5)]

Vzhledem k úpravě doby lovu bažanta obecného a orebice rudé jak ve volných honitbách, tak v bažantnicích dochází k úpravě doby lovu i loveckými dravci. Sokolnictví v České republice je zapsané na seznamu nemotného kulturního dědictví UNESCO a Ministerstvo zemědělství jako gestor tohoto statku se zavázalo podporovat udržení a rozvíjení tohoto

kulturního dědictví. Prodloužením doby lovu bažanta obecného loveckými dravci vznikne možnost lovu loveckými dravci, což pozitivně posílí sokolnictví v České republice. Dále se mění doba lovu bažanta obecného – kohouta i slepice odchycených v samostatné bažantnici (§ 69 odst. 1 zákona), a to od 1. ledna do 31. prosince.

K bodu 9 [(§ 2a písm. e)]

Sika Dybowského stejně jako sika japonský může v některých částech České republiky představovat riziko pro úspěšnou obnovu lesa. Navrhované prodloužení doby lovu, zejména zvěře do dvou let věku, umožní uživatelům honiteb tento druh efektivně chovat a snížit tím případně škody na lesích. Z toho důvodu se i v případě druhu siky Dybowského doba lovu sjednocuje se sikou japonským.

K bodu 10 [(§ 3 odst. 1)]

Jde o rozšíření výjimek pro lov na stejném pozemku, a sice, že toto omezení se nevztahuje rovněž na bažanta královského, orebici rudou, krocana divokého a perličku kropenatou v bažantnicích.

K čl. II (Účinnost)

Navrhuje se účinnost 1. ledna 2021.