

IV.

Přehled dopadů návrhu právního předpisu

I. Základní identifikační údaje

Název návrhu právního předpisu			
Vyhláška, kterou se mění vyhláška č. 246/2001 Sb., o stanovení podmínek požární bezpečnosti a výkon státního požárního dozoru, ve znění vyhlášky č. 221/2014			
Předkladatel	Spolupředkladatel	Stanovený termín předložení vládě	Předpokládaný termín nabytí účinnosti
MV	-	...	1. 7. 2021

Transpozice práva EU: Číselné označení právních předpisů EU a jejich název v českém znění ¹	Termín stanovený pro implementaci
-	-

II.

A. Kontext a definice problému

2. Definice problému

V současné době dochází k prodlužování kampaní na výměnu palivových souborů v jaderných elektrárnách Temelín a Dukovany. Tyto kampaně na výměnu paliva v jaderných elektrárnách jsou již v současnosti prováděny ve lhůtách delších než jeden rok a je plánováno provádění výměny palivových souborů ve lhůtách 13 až 18 měsíců. V této souvislosti je také plánována možnost prodloužit tyto lhůty až na 20 měsíců. Po tuto dobu nejsou z důvodu bezpečnosti přístupná technická zařízení a technologie primárních okruhů jaderných elektráren v hermetických zónách jednotlivých bloků.

V návaznosti na aplikační praxi není s ohledem na bezpečnost provozů jaderných elektráren z důvodu výměny palivových souborů efektivní zajišťovat pravidelnou kontrolu provozuschopnosti některých požárně bezpečnostních zařízení, která je stanovena v § 7 odst. 4 vyhlášky č. 246/2001 Sb., o stanovení podmínek požární bezpečnosti a výkonu zvláštního požárního dozoru, ve znění vyhlášky č. 221/2014 Sb. (dále jen „vyhláška o požární prevenci“), kde je stanovena povinnost provádět pravidelnou kontrolu provozuschopnosti požárně bezpečnostních zařízení v horizontu jednoho roku (nebo lhůtě kratší, pokud tak stanoví výrobce, ověřená projektová dokumentace, prováděcí dokumentace nebo posouzení požárního nebezpečí).

Konkrétně se jedná o požárně bezpečnostní zařízení umístěná v hermetické zóně, která jsou za provozu bloku (ve lhůtách kampaně) nepřístupná z důvodu výskytu ionizujícího záření, a o požárně bezpečnostní zařízení jednotlivých bezpečnostních divízi jaderných elektráren, která musí být za provozu bloku stále elektricky napájena. Při jejich kontrole za provozu by

¹ V případě, že se jedná o směrnici přijatou legislativním postupem, u které může být postupováno podle čl. 260 odst. 3 Smlouvy o fungování EU, tato skutečnost se výslovně uvede.

hrozilo nebezpečí úrazu elektrickým proudem a dále hrozí vysoké riziko spojené s neplánovaným odstavením výrobního bloku, což by mělo nepříznivý vliv na životnost jaderného zařízení a dalších technických a technologických zařízení.

U těchto zařízení tedy nelze bezpečně a efektivně (bez změny časového harmonogramu kampaní na výměnu palivových souborů) provést kontrolu provozuschopnosti požárně bezpečnostních zařízení mimo termíny stanovené v jednotlivých kampaních, tj. u některých požárně bezpečnostních zařízení za plného provozu by hrozilo nebezpečí ionizujícího záření, nebezpečí úrazu elektrickým proudem nebo neplánované odstavení bloku (jedná se o technologickou přestávku, po které nelze ihned zahájit štěpnou reakci).

Z důvodu bezpečnosti osob, které provádějí kontrolu provozuschopnosti požárně bezpečnostních zařízení v jaderných elektrárnách lze tedy v uváděných případech provádět tuto kontrolu v nejbližším možném termínu po odstavení bloku nebo bezpečnostní divize v rámci lhůt daných kampaní. Současné znění vyhlášky o požární prevenci však neumožňuje změnu provedení kontroly provozuschopnosti u požárně bezpečnostních zařízení, respektive prodloužení jednorocní lhůty, během které musí být tato kontrola provedena.

3. Cíl návrhu právního předpisu

Cílem předloženého návrhu je prodloužení lhůt (až na dobu dvacet měsíců) kontrol provozuschopnosti požárně bezpečnostních zařízení ve specifických případech u vybraných subjektů. Změnou časového horizontu provádění kontrol provozuschopnosti požárně bezpečnostních zařízení nedojde ke snížení požární ochrany jednotlivých provozů, kterých se tato změna bude dotýkat.

V současné době se uvažuje o prodloužení lhůty u jaderné elektrárny Temelín a jaderné elektrárny Dukovany.

Dalším cílem je s ohledem na vývoj technologií vytvoření možnosti zařazení dalších subjektů, na které se bude vztahovat prodloužená lhůta provedení kontroly provozuschopnosti požárně bezpečnostního zařízení.

4. Odůvodnění varianty přípravy legislativního návrhu

I – nulová varianta

Zachování současného stavu, tj. zachování maximální jednorocní lhůty k provádění kontrol provozuschopnosti požárně bezpečnostních zařízení, a to se všemi aspekty s tím souvisejícími.

II – novelizace vyhlášky č. 246/2001 Sb., o stanovení podmínek požární bezpečnosti a výkonu zvláštního požárního dozoru (vyhláška o požární prevenci), ve znění vyhlášky č. 221/2014 Sb.

Stanovení delší lhůty pro provedení kontroly provozuschopnosti požárně bezpečnostního zařízení pro vybrané subjekty, a to nejméně jednou za dvacet měsíců.

Maximální lhůta kontroly provozuschopnosti každého požárně bezpečnostního zařízení činí nejvýše jeden rok. Tato lhůta byla stanovena ve vztahu k běžným technologickým podmínkám běžných provozovaných činností, kdy byl brán zřetel pouze na vědecké a technické poznatky známé v době vzniku předpisu. Provoz hermeticky uzavřených primárních okruhů jaderných elektráren je však v současné době specifikován kampaněmi na výměnu paliva delšími než jeden rok. V průběhu těchto kampaní pak nelze bezpečně provést kontroly provozuschopnosti požárně bezpečnostního zařízení uvnitř zařízení provést.

Stanovením lhůty dvaceti měsíců pro vybrané subjekty dojde k zohlednění podmínek nových specifických technologií a vědeckých a technických poznatků. Současně bude zajištěna odpovídající bezpečnost osob provádějících kontrolu těchto zařízení.
5. Stanovisko předkladatele k zpracování RIA. <input type="checkbox"/> ANO <input checked="" type="checkbox"/> NE
Jedná se o technickou novelu.
6. Přijetí prováděcích právních předpisů <input type="checkbox"/> ANO <input checked="" type="checkbox"/> NE

B. Hodnocení dopadů – procesní stránka
7. Dotčené subjekty
Osoby provádějící kontrolu provozuschopnosti požárně bezpečnostních zařízení, jaderné elektrárny Dukovany a Temelín.
8. Konzultace
<p>Dne 24. srpna 2016 proběhlo u Hasičského záchranného sboru Jihočeského kraje v Českých Budějovicích pracovní jednání zástupce jaderné elektrárny Temelín a Dukovany a Hasičského záchranného sboru Jihočeského kraje. Obsahem jednání byla problematika zabezpečení kontroly provozuschopnosti stabilních hasičích zařízení v nepřístupných nebo v průběhu kampaně prostorech jaderné elektrárny Temelín, kde nelze provést odstávku.</p> <p>21. února 2017 proběhlo pracovní jednání a uzavření dohody o provedení zkoušky požárně bezpečnostního zařízení – hlásiče elektrické požární signalizace a nouzového osvětlení v hermetické zóně jaderné elektrárny Temelín.</p> <p>Dne 25. května 2018 proběhlo u Hasičského záchranného sboru Jihočeského kraje v Českých Budějovicích pracovní jednání zástupce jaderné elektrárny Temelín a Dukovany a Hasičského záchranného sboru Jihočeského kraje. Obsahem jednání byla problematika kontroly provozuschopnosti požárně bezpečnostních zařízení ve vazbě na systém obměny paliva reaktorů a systém odstávek v jaderné elektrárně Temelín.</p> <p>Dne 26. června 2018 proběhlo v prostorách jaderné elektrárny Temelín pracovní jednání zástupců jaderné elektrárny Temelín a Dukovany, generálního ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, Hasičského záchranného sboru Kraje Vysočina a Hasičského záchranného sboru Jihočeského kraje. Předmětem jednání byla problematika kontroly vybraných požárně bezpečnostních zařízení v prostorách jaderných elektráren a náměty k následné úpravě předpisů v oblasti požární ochrany nebo předpisů týkajících se provozu atomových elektráren.</p> <p>Dne 16. dubna 2019 proběhlo na generálním ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR v Praze pracovní jednání zástupců jaderné elektrárny Temelín a Dukovany, generálního ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, Hasičského záchranného sboru Kraje Vysočina a Hasičského záchranného sboru Jihočeského kraje. Obsahem jednání byl návrh změny vyhlášky č. 246/2001 Sb., o stanovení podmínek požární bezpečnosti a výkonu zvláštního požárního dozoru (vyhláška o požární prevenci) ve znění vyhlášky č. 221/2014 Sb. Návrh se týkal změny v § 7 této vyhlášky, kde by bylo nově regulováno prodloužení lhůty k provádění kontrol provozuschopnosti požárně bezpečnostních zařízení u vybraných činností/zařízení na nejméně jednou za dva roky pokud by posouzení požárního nebezpečí nestanovilo lhůtu kratší.</p>

Dne 1. 9. 2020 byl doručen Generálnímu ředitelství HZS ČR dopis Bohdana Zronka (ředitel divize jaderná energetika, skupina ČEZ) obsahující komunikaci skupiny ČEZ se Státním úřadem pro jadernou bezpečnost ohledně připraveného návrhu.

9. Dostupná data a zdroje statistik

Základní parametry JE Temelín a JE Dukovany

Dokumentace a informace o kontrolách provozuschopnosti požárně bezpečnostních zařízení primárních okruhů a souvisejících zařízeních.

V období 2014 – 28. 8. 2019 byly v jaderné elektrárně Temelín evidovány následující požáry

1. Požár sila na piliny (3114002646), 26. 5. 2014 14:26 hod., majitel ČEZ, a.s., škoda 0,- Kč, U.H.: 50.000,- Kč, příčina vzniku: úlet žhavé částice při řezání do odsávání.
2. Požár vysoušeče rukou (3115003312), 27. 5. 2015 12:37 hod., JETE, škoda 2.000,- Kč, U.H.: 10.000,- Kč, příčina vzniku: technická závada elektro.
3. Požár staré textilie a ředidla (3119005992), 28. 6. 2019 12:49 hod., Škoda 0,- Kč, U.H.: 0,- Kč, příčina vzniku: nedbalostní jednání.

Kontroly dodržování povinností stanovených předpisy o požární ochraně v prostorách jaderné elektrárny Temelín v období 2014 – 08 2019

- 1) 18. 2. 2014 tematická požární kontrola
- 2) 22. 4. 2015 tematická požární kontrola
(ukončena 27. 4. 2015 – vyhodnocením dodatečně předložené dokumentace)
- 3) 17. 5. 2016 tematická požární kontrola
(ukončena 7. 6. 2016 – vyhodnocením dodatečně předložené dokumentace)
- 4) 15. 2. 2017 tematická požární kontrola
(ukončena 21. 2. 2017 – vyhodnocením dodatečně předložené dokumentace)

Zpráva o stavu bezpečnosti jaderných elektráren ČEZ, a. s., Rok 2015 (čl. A2.2 Požární ochrana)

Zpráva o stavu bezpečnosti jaderné elektrárny Dukovany, rok 2016 (čl. 4 Požární ochrana)

Zpráva o stavu bezpečnosti jaderné elektrárny Dukovany, rok 2017 (čl. 4 Požární ochrana)

Zpráva o stavu bezpečnosti jaderné elektrárny Dukovany, rok 2018 (čl. 4 Požární ochrana)

Zpráva o stavu bezpečnosti jaderné elektrárny Temelín rok 2016 (čl. 4 Požární ochrana)

Zpráva o stavu bezpečnosti jaderné elektrárny Temelín, rok 2017 (čl. 4 Požární ochrana)

Zpráva o stavu bezpečnosti jaderné elektrárny Temelín, rok 2018 (čl. 4 Požární ochrana)

C. Charakteristika specifických dopadů

10.1 Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty <input type="checkbox"/> ANO <input checked="" type="checkbox"/> NE
Návrh nemá dopad na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty. Návrh má pozitivní ekonomický dopad na jaderné elektrárny.
10.2 Dopady na mezinárodní konkurenceschopnost ČR <input type="checkbox"/> ANO <input checked="" type="checkbox"/> NE
10.3 Dopady na podnikatelské subjekty <input checked="" type="checkbox"/> ANO <input type="checkbox"/> NE
Dopady se budou týkat pouze podnikatelských subjektů provozujících požárně bezpečnostní zařízení, na něž se bude vztahovat prodloužená lhůta pravidelné kontroly provozuschopnosti požárně bezpečnostního zařízení. S ohledem na předložený návrh se v této fázi jedná o jaderné elektrárny Dukovany a Temelín. Jedná se o pozitivní dopad vycházející z aplikační praxe, kdy s ohledem na vývoj technologií dojde k synchronizovanému provádění kontrol provozuschopnosti požárně bezpečnostního zařízení s kampaněmi na výměnu paliva v jaderných elektrárnách. Uvedené přispěje k zvýšení bezpečnosti osob provádějících kontrolu provozuschopnosti požárně bezpečnostních zařízení a k bezpečnosti samotného provozu jaderných elektráren.
10.4 Dopady na územní samosprávné celky (obce, kraje) <input type="checkbox"/> ANO <input checked="" type="checkbox"/> NE
10.5 Sociální dopady <input type="checkbox"/> ANO <input checked="" type="checkbox"/> NE
10.6 Dopady na spotřebitele <input type="checkbox"/> ANO <input checked="" type="checkbox"/> NE
10.7 Dopady na životní prostředí <input type="checkbox"/> ANO <input checked="" type="checkbox"/> NE
10.8 Dopady ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti žen a mužů <input type="checkbox"/> ANO <input checked="" type="checkbox"/> NE
10.9 Dopady na výkon státní statistické služby <input type="checkbox"/> ANO <input checked="" type="checkbox"/> NE
10.10 Zhodnocení korupčních rizik <input type="checkbox"/> ANO <input checked="" type="checkbox"/> NE
10.11 Dopady na bezpečnost nebo obranu státu <input type="checkbox"/> ANO <input checked="" type="checkbox"/> NE
Prodloužení lhůty kontrol PBZ v JE nebude mít vliv na bezpečnost státu, jelikož prostory, kde jsou umístěna dotčená PBZ, jsou neustále monitorovány technickými zařízeními (EPS, kamery), mimo kontejnment jsou v prostorech prováděny provozním personálem v pravidelných intervalech kontrolní obchůzky a zjištěné závady PBZ jsou okamžitě odstraňovány. Na PBZ jsou mimo roční kontroly provozuschopnosti prováděny také další pravidelné kontroly podle pokynů výrobce zařízení. Zařízení EPS umístěné v hermetické zóně jsou kontrolována čtvrtletně,

připojením přenosného PC k ústředně a spuštěním diagnostického programu. V případě pochybností o bezvadné funkci PBZ jsou útvary PO ETE a PO EDU přijímána náhradní opatření v podobě např. fyzické kontroly prostorů zaměstnanci HZS podniku.

11. Kontakty na zpracovatele

- pplk. Mgr. Tomáš Henych

Ministerstvo vnitra – generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR

Tel.: 950 819 789, e-mail: tomas.henych@grh.izscr.cz