

ODŮVODNĚNÍ

I. Obecná část

1. Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy, odůvodnění jejích hlavních principů

Na základě zmocnění v § 14 odst. 4 zákona č. 17/2012 Sb., o Celní správě České republiky, je předkládán návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 286/2012 Sb., o vnějším označení, odznamech, služebních stejnokrojích a zvláštním barevném provedení a označení služebních vozidel celní správy, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „vyhláška č. 286/2012 Sb.“).

Účinnost návrhu vyhlášky se předpokládá dnem 1. ledna 2021.

2. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena, včetně souladu se zákonným zmocněním k jejímu vydání

Navrhovaná právní úprava je v souladu se zákonem, k jehož provedení má být vydána. Návrh vyhlášky je rovněž v souladu s ústavním pořádkem České republiky. Vyhláškou upravená problematika není upravena mezinárodními smlouvami, kterými je Česká republika vázána a které byly vyhlášeny ve Sbírce zákonů, popřípadě ve Sbírce mezinárodních smluv.

Úprava prováděcího právního předpisu se navrhuje na základě aplikační praxe.

3. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie nebo obecnými právními zásadami práva Evropské unie

Návrhem vyhlášky nejsou do právního řádu České republiky implementovány předpisy Evropské unie a nejedná se o problematiku, která by byla regulována právem Evropské unie. Navrhovaná právní úprava je plně slučitelná s právem Evropské unie a ustanovení navrhované právní úpravy nezakládají rozpor s primárním právem Evropské unie ve světle ustálené judikatury Soudního dvora Evropské unie.

4. Zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění nezbytnosti jeho změny

Navrhuje se doplnění nových výstrojních součástí uniformy příslušníků Celní správy České republiky. Konkrétně se jedná o tyto nové výstrojní součástky:

- kalhoty softshellové - výstrojní součástka, která je nově zařazena pro komfortnější nošení pro vybrané útvary orgánů Celní správy České republiky (zejména útvary Dohledu a Kontrol), jedná se o doplnění výstrojní součástky, která je běžná u ostatních bezpečnostních sborů,
- košile s krátkým rukávem modrá dámská a vázačka dámská - nahrazení původní halenky komfortnější košilí včetně nového vzoru vázačky,
- čepice pracovní, kulich - sjednocení vzoru pokrývky hlavy s ostatními bezpečnostními sbory, nový vzor má reprezentativnější podobu a je z kvalitnějšího materiálu, poslední obměna těchto výstrojních součástí proběhla v roce 2004,
- svetr - poslední obměna této výstrojní součástky proběhla v roce 2004, jedná se o vzor, který užívají jiné bezpečnostní sbory, oproti původnímu vzoru se jedná o kvalitnější provedení a materiál a
- plášť do deště (reflexní) - změna barvy výstrojní součástky z důvodu zajištění větší bezpečnosti příslušníků Celní správy České republiky, kteří vykonávají kontrolní činnosti zejména na pozemních komunikacích.

Rovněž se navrhuje změna materiálu hodnotního označení ze stávajícího mořeného kovu na výšivku, která se navrhuje z důvodu bezpečnosti při provádění služebního zákroku a zároveň z praktických důvodů při nošení a sjednocení provedení s ostatními bezpečnostními sbory.

5. Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména na osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí

V rámci navržených změn jsou předpokládány dopady na státní rozpočet na roky 2020 a 2021 ve výši cca 24,5 mil. Kč, přičemž jejich hrazení je předpokládáno ze stávajícího rozpočtu Celní správy České republiky (v rámci roku 2020 je tato skutečnost dána z důvodu zhotovování nových výstrojních součástí ještě před účinností návrhu vyhlášky).

Návrh vyhlášky nemá sociální dopady, a to včetně dopadů na podnikatelské prostředí České republiky, na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel (např. osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny), a nemá ani dopady na životní prostředí.

K této navrhované právní úpravě se nezpracovává hodnocení dopadů regulace (RIA). Finanční dopad změny návrhu vyhlášky je již zajištěn ve stávajícím rozpočtu Generálního ředitelství cel; jiné dopady návrh vyhlášky nemá. Výjimka z povinnosti vypracovat RIA dle Legislativních pravidel vlády čl. 76 odst. 2 byla udělena ministryní spravedlnosti a předsedkyní Legislativní rady vlády dne 3. dubna 2020 (čj. 12882/2020-UVCR).

6. Zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen

Navrhovaná změna právní úpravy ani současný stav nemají dopad ve vztahu k zákazu diskriminace ani ve vztahu k rovnosti mužů a žen.

7. Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Navrhovaná úprava se vztahuje k oblasti, která nemá k ochraně soukromí a osobních údajů přímý vztah.

8. Zhodnocení korupčních rizik

Navrhovaná změna právní úpravy není z korupčního hlediska riziková, neboť je převážně analogická ke stávající právní úpravě. Předložený prováděcí předpis nezavádí diskreci v rozhodování, v níž by mohla být korupční rizika spatřována.

9. Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu

Navrhovaná právní úprava nemá dopad na bezpečnost nebo obranu státu.

II. Zvláštní část

K čl. I

K bodu 1 (§ 8 odst. 2)

V ustanovení dochází ke změně druhu hodnostního označení (výměna mořeného kovu za vyšívanou hodnost) zejména z důvodu bezpečnosti při provádění služebního zákroku, při kterém by mohlo dojít ke zranění jak celníka, tak i osoby proti které je veden služební zákrok. Vyšívané hodnostní označení je rovněž vhodnější z důvodu ochrany výstrojních součástí, které jsou užívány jako svrchní oděv (košile pod podšívku saka nebo sako pod podšívku kabátu nebo bundy). Dalším důvodem je sjednocení provedení hodnostního označení příslušníků Celní správy České republiky s ostatními bezpečnostními sbory.

K bodu 2 (§ 8 odst. 3)

Jedná o formální zpřesnění textu předmětného ustanovení.

K bodu 3 (Příloha č. 2)

V příloze č. 2 se vzory stejnokrojů doplňují o nové výstrojní součástky, kterými jsou softshellové kalhoty, košile s krátkým rukávem modrá dámská a vázačka dámská, pracovní čepice, kulich, svetr a reflexní plášť do deště.

K čl. II (Přechodné ustanovení)

V souvislosti s navrhovanou změnou druhu hodnostního označení příslušníků Celní správy České republiky se navrhuje přechodné období 4 let pro postupnou změnu druhu hodnostního označení z mořeného kovu na vyšívku, resp. pro případné užití dosavadních vzorů stejnokrojů.

K čl. III (Účinnost)

Účinnost vyhlášky se navrhuje dnem 1. ledna 2021.