

V.

Vyhodnocení připomínkového řízení k návrhu vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 36/2006 Sb., o ověřování shody opisu nebo kopie s listinou a o ověřování pravosti podpisu, ve znění pozdějších předpisů

Návrh vyhlášky byl rozeslán do meziresortního připomínkového řízení dne 8. září 2020 s termínem pro zaslání připomínek do 30. září 2020. Tři připomínková místa uplatnila připomínku označenou jako zásadní. Návrh je předkládán bez rozporu.

Autor	Připomínka	Vypořádání
Pardubický kraj	<p>Zásadní připomínka</p> <p><u>K Příloze č. 1</u> Nesouhlasíme s nezařazením Obecního úřadu Tržek do Přílohy č. 1 vyhlášky č. 36/2006 Sb. a žádáme o zařazení Obecního úřadu Tržek do této přílohy.</p> <p><u>Odůvodnění:</u> Občané mají zájem o tuto službu v místě bydliště. Obci je vytýkáno, že v okolních obcích je podpis a listiny možné ověřit, přičemž Obecní úřad Tržek tuto službu není schopen pro své občany zajistit. Obecní úřad Tržek již pořídil vybavení pro legalizaci a vidimaci. Náklady na SW, školení konzultantkou IS Triáda ve výši 2.922,15 Kč již byly uhrazeny. Pořízení vybavení bylo podmínkou již pro samotné podání žádosti o zařazení do vyhlášky. Starostka i místostarostka obce, které budou danou činnost personálně zajišťovat, již mají dohodnuté školení na ORP Litomyšl.</p>	<p>Akceptováno. Obecní úřad Tržek bude do přílohy č. 1 vyhlášky zařazen.</p>

<p>Královehradecký kraj</p>	<p>Zásadní připomínka</p> <p><u>K Příloze č. 1</u> Trváme na zařazení obce Pšánky do přílohy č. 1 vyhl. č. 36/2006 Sb.</p> <p>e) Hradec Králové obecní úřady Blešno, Boharyně, Černilov, Černožice, Divec, Dobřenice, Dohalice, Dolní Přím, Habřina, Holohlavy, Hořiněves, Hrádek, Hvozdnice, Chlumeč nad Cidlinou, Chudeřice, Jeníkovice, Jílovice, Káranice, Klamoš, Kosice, Kratonohy, Ledce, Lejšovka, Lhota pod Libčany, Libčany, Libníkovice, Librantice, Libřice, Lišice, Lodín, Lochenice, Lovčice, Mokrovousy, Nechanice, Nové Město, Obědovice, Olešnice, Osice, Osičky, Praskačka, Předměřice nad Labem, Převýšov, Pšánky, Puchlovice, Radíkovice, Roudnice, Sendražice, Skalice, Smiřice, Smržov, Sovětice, Stará Voda, Stěžery, Stračov, Střezetice, Světí, Syrovátka, Těchlovice, Třebechovice pod Orebem, Všestary, Výrava, Vysoká nad Labem, Magistrát města Hradec Králové.</p> <p>Odůvodnění: O zařazení mezi úřady provádějící ověřování požádal Obecní úřad Pšánky. Starosta obce Ing. Zubr uvádí, že má zájem provádět agendu ověřování, materiálně technické podmínky budou úřadem zajištěny. Obecní úřad Pšánky již v únoru 2020 požádal o zařazení obce mezi kontaktní místa veřejné správy. Do seznamu kontaktních míst CzechPoint vyhl. č. 364/2009 Sb. bude obecní</p>	<p>Neakceptováno. Vysvětleno</p> <p>Ministerstvo vnitra (OVS) setrvává na názoru, že pověření obce Pšánky výkonem přenesené působnosti na úseku ověřování by nevedlo ke zkvalitnění výkonu této agendy a rizika s tímto pověřením spojená jsou vyšší než výhody, které by přineslo.</p> <p>Vzhledem k tomu, že jde o výkon přenesené působnosti, je na primárně na rozhodnutí státu, na koho jej přenesou. Musí přitom vážit veškeré okolnosti, nejen zpřístupnění určité služby občanům, ale i efektivitu a kvalitu výkonu státní správy na daném úseku. Je pravda, že obce mají právně rovné postavení, ale neexistuje žádný ústavou nebo zákonem garantovaný nárok na přenesení výkonu státní správy. Velikost obce a její odborné zázemí determinuje, v jakém rozsahu je možno na ni státní správu přenést. Proto také existují obce různého typu podle zákona o obcích (obce základního typu, obce s pověřeným obecním úřadem a obce s obecním úřadem s rozšířenou působností), kterým je výkon státní správy svěřen v různém rozsahu. Stejně tak existuje řada zákonů, které svěřují výkon státní správy jen některým obcím (např. stavební zákon, zákon o matrikách). Přílišné rozdělení výkonu státní správy vede ke snížení kvality jejího výkonu a dále i k růstu nákladů na výkon státní správy. Je třeba brát v úvahu, že ačkoli na výkon ověřovací agendy neposkytuje stát ze státního rozpočtu žádný specifický finanční příspěvek, generuje tento výkon státní správy přesto náklady, a to zejména v podobě kontrolní a metodické činnosti nadřízených orgánů. U obce s velmi nízkým počtem obyvatel, jako jsou Pšánky (cca 60), je výkon státní správy na úseku ověřování neekonomický. Dostupnost ověřovací agendy je pro obyvatele obce Pšánky dostatečně zajištěna</p>
------------------------------------	---	--

	<p>úřad zařazen od 1.1.2021. Obecní úřad tedy bude schopen zajistit adekvátní vybavení vyhovující ustanovení § 6 odst. 1 písm. a) zákona č. 12/2020 Sb., o právu na digitální služby a o změně některých zákonů, jenž nabyde účinnosti dne 1. ledna 2022.</p>	<p>přílehlými ověřujícími úřady (nejbližší cca 2 km). V případě imobilních občanů obce Pšánky je možno zajistit provedení legalizace nebo vidimace na jiném vhodném místě (např. i v místě bydliště takových osob nebo v prostorách obecního úřadu Pšánky), a to s ohledem na § 15 odst. 1 zákona o ověřování.</p> <p>Je třeba vzít v úvahu i to, že je-li agenda vykonávána osobami, které k jejímu výkonu nezískaly patřičnou odbornou kvalifikaci, ověřenou složením zkoušky, je vždy zvýšené riziko, že výkon státní správy na daném úseku nebude na patřičné odborné úrovni. Z poznatků MV vyplývá, že agenda ověřování vykonávaná pouze starostou nebo místostarostou v malých obcích vykazuje často poměrně významné nedostatky. Z odborné studie v oblasti ověřování vypracované v roce 2019 pak plyne, že právě u tohoto typu obcí docházelo nejčastěji k tomu, že jako originál byla ověřena kopie. Agenda ověřování s vývojem moderních technologií významně nabývá na složitosti – je čím dál tím těžší odlišit originál od kopie, odhalit padělky dokladů totožnosti atp. Druhdy jednoduchá agenda vyžadující v podstatě pouze pečlivost, se stává agendou poměrně složitou. Jde navíc o agendu s velkou odpovědností.</p> <p>Je nutno si uvědomit, že v případě pochybení při ověřování mohou postižené osoby žádat o náhradu škody. Náhrada škody je primárně uplatňována u Ministerstva vnitra, které však v případě uznání oprávněnosti nároku uhrazenou částku regresem uplatňuje po příslušné obci. Náhrada škody za vady na úseku ověřování bývá často poměrně vysoká (v rádech statisíců až miliónů Kč). Pro malé obce je pak nutnost uhradit náhradu škody často naprosto zásadním zásahem do jejich rozpočtu.</p> <p>Připomínkové místo s vypořádáním souhlasí.</p>
--	---	---

<p>Sdružení místních samospráv České republiky</p>	<p>Zásadní připomínka Sdružení místních samospráv ČR kategoricky nesouhlasí s nevyhověním požadavku obcí Pšánky (Královéhradecký kraj) a Tržek (Pardubický kraj) na zařazení mezi obecní úřady provádějící ověřování. O možnost ověřování na místním obecním úřadě je v těchto obcích značný zájem, obě obce navíc již vyvinuly potřebné přípravné aktivity směřující k tomu, aby mohly ověřování na svých obecních úřadech vykonávat, přičemž vynaložily nezanedbatelné náklady především na pořízení softwarového řešení. Argument předkladatele, že se jedná o obce s malým počtem obyvatel, nemůže obstát, neboť v českém právním řádu se (s výjimkou zvláštního postavení Hlavního města Prahy) uplatňuje princip rovnosti všech obcí. Už podle stávající vyhlášky přitom mezi obecní úřady provádějící ověřování spadá také nemalý počet úřadů menších obcí s řádově desítkami obyvatel. Podle SMS ČR neexistuje žádný legitimní důvod, proč by požadavkům obcí Pšánky a Tržek nemělo být vyhověno. Požadujeme tedy obě obce doplnit do Přílohy vyhlášky.</p>	<p>Částečně akceptováno – do přílohy č. 1 zařazen pouze obecní úřad Tržek. Vysvětleno. Viz vysvětlení výše (Pardubický kraj a Královéhradecký kraj).</p> <p>Připomínkové místo s vypořádáním souhlasí.</p>
<p>Ministerstvo financí</p>	<p>Doporučující připomínka <u>K Důvodové zprávě</u> Doporučujeme doplnit do bodu 5 důvodové zprávy, z jakých zdrojů budou hrazeny zvýšené náklady spojené s ověřováním, resp. deklarovat, že zvýšené náklady spojené s ověřováním nebudou mít dopad na státní</p>	<p>Akceptováno</p> <p>Výkon agendy ověřování u jednotlivých ověřujících úřadů nepředpokládá zvýšené náklady, které by měly mít jakýkoli zásadní dopad na státní rozpočet. Příspěvek na výkon státní správy nebude obcím, které budou nově zařazeny mezi ověřující úřady,</p>

	rozpočet (to znamená, že obce nebudou požadovat zvýšení příspěvku na výkon státní správy).	navyšován. Toto bude doplněno do odůvodnění návrhu vyhlášky.
--	--	---