

ODŮVODNĚNÍ

A. OBECNÁ ČÁST

Zhodnocení platného právního stavu, odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy a vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy v jejím celku

V roce 2018 přijala vláda ČR nařízení vlády č. 199/2018 Sb. o Technickém plánu přechodu zemského digitálního televizního vysílání ze standardu DVB-T na standard DVB-T2 (nařízení vlády o Technickém plánu přechodu na standard DVB-T2). Cílem přechodu na DVB-T2 je uvolnění rádiového spektra v pásmu 700 MHz ve prospěch mobilních internetových sítí a je součástí opatření zajišťujících v konkrétních podmínkách ČR včasnou, sociálně únosnou a efektivní implementaci závazného rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/899 ze dne 17. května 2017 o využívání kmitočtového pásma 470–790 MHz v Unii (dále jen „Evropské rozhodnutí“). Vláda je pravidelně na začátku roku informována o postupu realizace uvolnění rádiového spektra.

Technický plán přechodu je realizován jako postupné a koordinované vypínání vysílačů sítí DVB-T a zapínání vysílačů nových finálních sítí DVB-T2 v období listopad 2019 až červen 2020.

V současné době (pol. března 2020) je celý proces v podstatě v jedné třetině postupu. Přechod byl již proveden v Praze a Středočeském kraji, částečně v ostatních českých krajích. V průběhu března měly být vypnuty nebo přepnuty další vysílače v českých krajích a zahájen přechod v jihomoravském kraji. Celý proces měl být ukončen v červnu 2020.

Vzhledem ke stavu nouze vyhlášený usnesením vlády č. 194 ze dne 12. 3. 2020 a omezení maloobchodního prodeje spotřební elektroniky krizovým opatřením vlády ze dne 15. 3. 2020 a aktuální a kritické potřebě zajištění informovanosti českých občanů prostřednictvím televizního vysílání je nutno zajistit kvalitní a bezproblémovou dostupnost zemského digitálního televizního vysílání.

Z nastavení procesu přechodu vyplývá, že omezení dostupnosti televizního vysílání by nastalo zejména v případě, že by domácnosti neměly možnost zakoupení přijímacích zařízení. Taková situace evidentně nastala, kdyby byly zavřeny obchody se spotřební elektronikou v rámci přijímaných opatření. Takový negativní dopad by se projevil zejména v oblastech, kde se v nejbližší době plánuje vypínání vysílačů DVB-T – jde zejména o moravské kraje.

Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky, mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, a s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie nebo obecnými právními zásadami práva Evropské unie a judikaturou ESLP

Základním opatřením v legislativním rámci k implementaci Evropského rozhodnutí bylo přijetí zákona č. 252/2017 Sb., který obsahuje zmocnění k vydání Technického plánu přechodu a jeho náležitosti, viz jeho čl. II body 1 až 4.

Evropské právo problematiku spojenou s uvolněním rádiových kmitočtů pásma 700 MHz upravuje v Evropském rozhodnutí, tj. rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/899 ze dne 17. května 2017 o využívání kmitočtového pásma 470–790 MHz v Unii. Konkrétní ustanovení je uvedeno vždy v relevantní části odůvodnění.

Navrhovaná právní úprava je v souladu s právem Evropské unie. Plně zohledňuje legislativní záměry Evropské unie, pokud se jedná o uvolnění rádiových kmitočtů pásma 700 MHz, a po realizaci předkládaného Technického plánu přechodu naplní ČR požadavek Evropského rozhodnutí na včasné uvolnění spektra. Technický plán přechodu je jednou ze součástí národního plánu uvolnění rádiových kmitočtů pásma 700 MHz podle čl. 5 Evropského rozhodnutí.

Předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, sociální dopady, včetně dopadů na specifické skupiny obyvatel, sociálně slabé, zdravotně postižené a národnostní menšiny a dopady na životní prostředí

Navrhovaná změna bude patrně dopady na veřejné rozpočty – radiokomunikační účet, a to s ohledem na prodloženou délku soběžného vysílání ve standardu DVB-T a DVB-T2.

Dopady na podnikatelské prostředí České republiky, sociální dopady, včetně dopadů na specifické skupiny obyvatel, sociálně slabé, zdravotně postižené a národnostní menšiny, ani dopady na životní prostředí se nečekají.

Zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace

Navrhovaná právní úprava není v rozporu a nestanovuje odchylky ve vztahu k zákazu diskriminace, nezavádí žádné rozdíly na základě pohlaví, rasy, barvy pleti, jazyka, víry a náboženství, politického či jiného smýšlení, národního nebo sociálního původu, příslušnosti k národnostní nebo etnické menšině, majetku, rodu nebo jiného postavení. Navrhovaná právní úprava není rovněž v rozporu se zákonem č. 198/2009 Sb., o rovném zacházení a o právních prostředcích ochrany před diskriminací a o změně některých zákonů (antidiskriminační zákon).

Ve vztahu k rovnosti pohlaví navrhovaná právní úprava nemá bezprostřední, ani sekundární dopady na rovnost mužů a žen a nevede k diskriminaci jednoho z pohlaví, neboť nijak nerozlišuje, ani nezvýhodňuje jedno z pohlaví a nestanoví pro ně odlišné podmínky.

Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Navrhovaná právní úprava se nedotýká ochrany soukromí.

Zhodnocení korupčních rizik

Navrhovaná právní úprava oproti dosavadní právní úpravě korupčního rizika nijak nezvyšuje a ani s ní nejsou spojena nová korupční rizika.

Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu

Z hlediska dopadů na bezpečnost a obranu státu lze konstatovat, že provedením přechodu není negativně dotčena bezpečnostní a obranná problematika.

B. ZVLÁŠTNÍ ČÁST

K čl. I

S ohledem na stav nouze vyhlášený usnesením vlády č. 194 ze dne 12. 3. 2020 je žádoucí dočasně přerušit proces přechodu zemského digitálního televizního vysílání ze standardu DVB-T na standard DVB-T2. Cílem je zajištění kvalitní a bezproblémové dostupnosti zemského digitálního televizního vysílání za účelem informovanosti těch českých občanů v období vyhlášeného stavu nouze v souvislosti s epidemií COVID-19, kteří ještě nepřešli na nový standard DVB-T2, prostřednictvím stávajícího televizního vysílání.

Přerušení procesu přechodu se netýká jednoho konkrétního vysílače (tj. dojde k vypnutí DVB-T do konce května 2020), a to vysílače Jihlava – Javořice na 30. kanálu, z důvodu nezbytnosti jeho přeladění v původním termínu pro navazující budoucí využití 30. kanálu v Rakousku podle mezinárodních koordinačních dohod.

K čl. II

S ohledem na současnou situaci je nezbytné co nejrychleji přerušit proces přechodu na DVB-T2 a nelze tedy postupovat podle § 3 odst. 3 zákona č. 309/1999 Sb., o Sbírce zákonů a o Sbírce mezinárodních smluv, tj. nelze stanovit účinnost k 1. lednu nebo k 1. červenci kalendářního roku. Naopak vzhledem k tomu, že nařízení vlády je vydáváno v souvislosti s vyhlášeným nouzovým stavem, je třeba stanovit datum účinnosti co nejdříve, tj. dnem vyhlášení tohoto nařízení vlády ve Sbírce zákonů.