

SHRNUTÍ ZÁVĚREČNÉ ZPRÁVY RIA

| | |
|---|--|
| 1. Základní identifikační údaje | |
| Název návrhu: Nárh zákona, kterým se mění zákon č. 61/1988 Sb., o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě, ve znění pozdějších předpisů | |
| Zpracovatel / zástupce předkladatele: Český báňský úřad | Předpokládaný termín nabytí účinnosti <i>1.ledna 2021</i> |
| Implementace práva EU: Ne; (pokud zvolíte Ano): - uveďte termín stanovený pro implementaci: -.- - uveďte, zda jde návrh nad rámec požadavků stanovených předpisem EU?: Ne | |
| 2. Cíl návrhu zákona | |
| Cílem právní úpravy je stručnou změnou organizačního uspořádání orgánů státní báňské správy, tj. zrušením jednoho z obvodních báňských úřadů (OBÚ se sídlem v Liberci), přizpůsobit činnost SBS možnostem rozpočtové kapitoly 348. Dále je nutné promítnout do zákona některé dílčí úpravy na úseku výbušnin, které vyplynuly z vyhodnocení přezkumu účinnosti regulace přijaté novelou zákona č. 61/1988 Sb. zákonem č. 451/2016 Sb. a z výkonu vrchního dozoru orgány státní báňské správy. | |
| 3. Agregované dopady návrhu zákona | |
| 3.1 Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty: Ano | |
| <i>Zrušením Obvodního báňského úřadu pro území krajů Libereckého a Vysočina by podle předpokladu mělo dojít k mírnému snížení požadavků na rozpočtovou kapitolu 348.</i> | |
| 3.2 Dopady na mezinárodní konkurenceschopnost ČR: Ne | |
| | |
| 3.3 Dopady na podnikatelské prostředí: Ne | |
| | |
| 3.4 Dopady na územní samosprávné celky (obce, kraje): Ne | |
| | |
| 3.5 Sociální dopady: Ne | |
| | |
| 3.6 Dopady na spotřebitele: Ne | |
| | |

| |
|--|
| 3.7 Dopady na životní prostředí: Ne |
| |
| 3.8 Dopady ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti žen a mužů: Ne |
| |
| 3.9 Dopady na výkon státní statistické služby: Ne |
| |
| 3.10 Korupční rizika: Ne |
| |
| 3.11 Dopady na bezpečnost nebo obranu státu: Ne |
| |

ZÁVĚREČNÁ ZPRÁVA Z HODNOCENÍ DOPADŮ REGULACE (RIA)

1. Důvod předložení a cíle

1.1. Název

Zákon, kterým se mění zákon č. 61/1988 Sb., o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě, ve znění pozdějších předpisů.

1.2. Definice problému

Obvodnímu báňskému úřadu pro území Libereckého kraje a Vysočiny, sídlícímu v Liberci, byla v minulosti svěřena působnost v Kraji Vysočina především kvůli dlouhodobé specializaci tohoto úřadu na dobývání ložisek radioaktivních nerostů, které zde probíhalo, stejně jako v Libereckém kraji. V návaznosti na útlum dobývání ložisek uranové rudy v Kraji Vysočina však ztrácí tato delimitace působnosti opodstatnění. Za těchto okolností je nutné přistoupit k optimalizaci místní příslušnosti orgánů státní báňské správy.

Současně byla vyhodnocením účinnosti regulace, zavedené zejména posledními novelizacemi zákona č. 61/1988 Sb. – tj. např. zákonem č. 451/2016 Sb., jakož i poznatky ze správní a kontrolní činnosti, identifikována řada nedostatečných či problematických ustanovení. Jde např. o stanovení místní příslušnost krajského ředitelství Policie České republiky, kterému se zasílá rozhodnutí o povolení trhacích prací velkého rozsahu, když dosud se zasílalo podle sídla OBÚ, které mohlo být jiné než to, kde se předmětná trhací práce měla provádět.

1.3 Popis existujícího právního stavu v dané oblasti

Státní báňskou správu tvoří ČBÚ s celorepublikovou působností a osm OBÚ s působnostmi pro jeden nebo dva kraje podle rozsahu dozorované činnosti. Působnost orgánů státní báňské správy je vymezena ustanovením § 38 a násl. zákona č. 61/1988 Sb.

Vedle zákona č. 61/1988 Sb., který upravuje nakládání s výbušninami je převoz výbušnin upraven ustanoveními § 22 a násl. zákona č. 111/1994 Sb. a Evropskou dohodou o mezinárodní silniční přepravě nebezpečných věcí (ADR).

Zákon č. 61/1988 Sb. ponechává podmínky získávání zdravotní způsobilosti k nakládání s výbušninami na zvláštních právních předpisech – na zákoně č. 373/2011 Sb. a prováděcí vyhlášce č. 79/2013 Sb. Jí stanovené zdravotní kontraindikace vylučující způsobilost k nakládání s výbušninami však pokrývají jen osoby z řad zaměstnance, nikoliv osoby samostatně výdělečně činné. Vzhledem k narůstajícímu počtu podnikatelů tohoto typu se tedy dosavadní právní úprava jeví jako nedostatečná.

Zatímco místní příslušnost obvodních báňských úřadů stanoví v souladu s ústavněprávními principy zákon č. 61/1988 Sb., jejich sídla jsou stanovena vyhláškou č. 394/2011 Sb., o sídlech obvodních báňských úřadů. V případě zrušení OBÚ pro území krajů Libereckého a Vysočina je proto nutné novelizovat i jmenovaný prováděcí předpis.

1.4 Identifikace dotčených subjektů

Dotčenými subjekty jsou fyzické a právnické osoby podléhající vrchnímu dozoru orgánů státní báňské správy a samozřejmě rovněž samotné orgány státní báňské správy, tj. ČBÚ a OBÚ. Z hlediska převážné většiny novelizačních bodů jde toliko o organizace nakládající s výbušninami a z pohledu upřesnění dokladů bezúhonnosti a zdravotní způsobilosti jde o fyzické osoby, které teprve usilují o dosažení odborné způsobilosti pro nakládání s výbušninami.

1.5 Popis cílového stavu

Cílem právní úpravy, k níž by mělo předloženou novelou dojít, je stručnou změnou organizačního uspořádání orgánů státní báňské správy přizpůsobit činnost SBS rozpočtovým možnostem rozpočtové kapitoly 348. Doprovodnými souvisejícími cíli je rovněž promítnutí do zákona změny nutné z poznatků praxe, zejména z výkonu kontrolní činnosti, včetně výkonu vrchního dozoru nad nakládáním s výbušninami a upravit některé otázky, které vyplynuly z požadavků praxe.

1.6 Zhodnocení rizika

Bez náležitých změn v organizaci státní báňské správy hrozí v důsledku útlumu dobývání ložisek uranových rud v Kraji Vysočina neúčelné vynakládání prostředků na správní a kontrolní činnost ze strany obvodního báňského úřadu sídlícího v Liberci v případě, že mu bude zachována působnost i v Kraji Vysočina. Bez náležitých změn v organizaci státní báňské správy by rovněž, s ohledem na změny v systemizaci služebních míst od 1. ledna 2020 schválených usnesením vlády ze dne 18. listopadu 2019 č. 811 a s ohledem na možnosti rozpočtové kapitoly 348, bylo nutné přistoupit k individuálnímu zrušení vybraných míst v jednotlivých orgánech státní báňské správy, což by s ohledem na šíři svěřených kompetencí a poměrně nízké personální obsazení jednotlivých báňských úřadů mohlo vést k ochromení výkonu státní báňské správy.

Navržené změny v oblasti výbušnin jsou pak nezbytné v zájmu odstranění zbytečné administrativní zátěže jak orgánů státní správy, tak i subjektů nakládajících s výbušninami na území České republiky, a v zájmu nastolení vysoké míry ochrany a bezpečnosti provozu při nakládání s výbušninami.

2. Návrh variant řešení

Nulová varianta

Zachování stávajícího stavu a neřešení otázek uvedených výše v bodě 1.5 a 1.2.

Varianta I.

Rozsáhlejší novela zahrnující vedle změny organizační struktury zrušením jednoho z OBÚ rovněž úpravy související s promítnutím nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1148 ze dne 20. června 2019 o uvádění prekurzorů výbušnin na trh a o jejich používání, změně nařízení (ES) č. 1907/2006 a zrušení nařízení (EU) č. 98/2013 do českého právního řádu a rovněž změnu rozsahu předmětu podnikání u živnosti vázící se k nakládání s výbušninami vyvolanou novým zákonem o zbraních.

Varianta II.

Novela zákona upravující vedle úpravy organizační struktury orgánů SBS a některé změny otázky nakládání s výbušninami, zejm. provádění trhacích prací.

3. Vyhodnocení nákladů a přínosů

3.1 Identifikace nákladů a přínosů

3.2 Náklady

Navrhovaná právní úprava nepředstavuje v oblasti nákladů žádné zvýšení nákladů stávajících.

3.3 Přínosy

Organizace státní báňské správy

Požadovanou změnu systemizace i navržený pokles prostředků na platy navrhovaná právní úprava se navrhuje řešit změnou organizace obvodních báňských úřadů, konkrétně pak zrušením OBÚ pro

území krajů Libereckého a Vysočina, jenž sídlí v Liberci. Jím zastávanou působnost se pak navrhuje řešit převedením agendy pod nejbližší a územně operačně výhodně umístěný OBÚ – tedy OBÚ pro území krajů Královéhradeckého a Pardubického. Tímto řešením dojde k mírnému snížení nákladů na státní rozpočet, a to jednak díky snížení nákladů na správní a kontrolní činnost v důsledku odbourání výkonu činností libereckého báňského úřadu v Kraji Vysočina, a jednak na základě snížení počtu systemizovaných míst (služebních a pracovních) v orgánech státní báňské správy. Ten činil k 1. lednu 2019 195, k 1. lednu 2020 má činit o 3 služební místa méně, jak vyplývá ze změn v systemizaci služebních míst od 1. ledna 2020 schválených usnesením vlády ze dne 18. listopadu 2019 č. 811. Roční úspora při zrušení místa předsedy OBÚ, jednoho báňského inspektora (OBI) a odborného referenta na úhrady, v souvislosti s rušením předmětného OBÚ činí celkem 1.726.000 Kč. Z hlediska míst OBI a referenta úhrad byly uvedené úspory již částečně promítnuty do rozpočtu kapitoly 348, tj. ČBÚ na r. 2020 a do tříletého rozpočtového výhledu. Veškeré činnosti orgánů státní správy v rámci ostatních navrhovaných změn budou vykonávány v rámci stávajících rozpočtů.

Vývoz a dovoz výbušnin

Připuštěním alternativních nástrojů místo povolení orgánů třetích zemí s antireexportní doložkou, a to povolením orgánů třetích zemí nebo prohlášením zahraničního konečného uživatele s vloženou antireexportní doložkou, dojde ke snížení administrativní zátěže žadatelů o povolení vývozu výbušnin. Vyčíslení nicméně odpovídající úsporu nákladů nelze, jelikož časová náročnost obstarávání povolení včetně antireexportních doložek je v různých státech značně individuální.

Odstraněním vyžadování stanovisek dotčených orgánů státní správy v řízeních o povolení dovozu výbušnin dojde rovněž ke snížení administrativní zátěže, tentokrát na straně orgánů státní správy. Vydávání povolení k dovozu by pak mělo sledovat svůj primární cíl – tedy legitimizovat oprávněnost příjemce nakládat s výbušninami na území České republiky. Vyčíslení nicméně odpovídající úsporu nákladů nelze, jelikož časová náročnost vydávání závazných stanovisek je značně individuální.

Převoz vzorků výbušnin

Převoz vzorků vybraných výbušnin (výlučně trhavin vyráběných mobilními jednotkami v místě spotřeby) navrhovaná právní úprava ponechává v režimu Evropské dohody o mezinárodní silniční přepravě nebezpečných věcí s tím, že vymezuje určitá ustanovení přílohy A k této dohodě, které se za definovaných podmínek při přepravě neuplatní, aniž by za běžně předvídatelných podmínek přepravy došlo k vyššímu nebezpečí, než jaké by představoval převoz výbušnin taková ustanovení splňující. Navržené ustanovení by mělo tvořit výjimku ve smyslu čl. 6 odst. 2 směrnice Evropského parlamentu 2008/68/ES. Výjimka bude omezena na výbušniny méně citlivé ke vnějším podnětům, což zajistí, že nedojde k přepravě vzorků výbušnin, které by za běžných podmínek nebyly připuštěny k přepravě.

Provádění prací spojených s použitím výbušnin

Odstranění překážek pro efektivní informační spolupráci mezi obvodními báňskými úřady a Policií České republiky o trhacích pracích velkého rozsahu spočívá v zavedení principu, kdy orgán báňské správy informuje ten útvar Policie České republiky, v jehož obvodu působnosti se trhací práce mají provádět. Tím rovněž dojde k odstranění případných administrativních nákladů spojených s postupováním podání věcně nepřislušným orgánům státní správy. Pokud jde o možnost legislativně měnit vyhlášku upravující provádění trhacích prací, navrhovaná právní úprava se snaží do zákona č. 61/1988 Sb. vložit optimální zmocňovací ustanovení, které by pokrylo okruh zamýšlených úprav na poli provádění trhacích prací v podzákoněm předpise.

Způsobilost k nakládání s výbušninami

Přežití podmínky pro nakládání s výbušninami navrhovaná právní úprava nahrazuje podmínkami platnými pro širší okruh fyzických osob, které hodlají nakládat s výbušninami. Konkrétně, bezúhonnost fyzických osob se navrhuje prověřovat skrze rejstříky trestů a obdobné evidence vedené

ve státě, jehož má daná fyzická osoba státní příslušnost, jelikož se lze důvodně domnívat, že v něm tráví převážnou část svého života a případné závadné činnosti se dopouští primárně tam. Zdravotní způsobilost se pak navrhuje prověřovat hodnocením zdravotního stavu bez ohledu na skutečnost, zda je fyzická osoba zaměstnancem nebo podnikatelem, resp. osobou samostatně výdělečně činnou, a to skrze zdravotní kontraindikace stanovené vyhláškou č. 79/2013 Sb.

3.4 Vyhodnocení nákladů a přínosů variant

Hodnocení s využitím kritérií s odpovídající váhou v intervalu 0 až 1, kde hodnocení varianty je vyjádřeno jako $\sum_{\text{pozit.krit.}} n \cdot \text{váha}$.

| Varianta | Organizace státní báňské správy | Vývoz, dovoz výbušnin | Převoz vzorků výbušnin | Provádění prací spojených s použitím výbušnin | Způsobilost k nakládání s výbušninami | Zajištění včasného přijetí předpisu ve vazbě na související zákony | Hodnocení |
|------------|---------------------------------|-----------------------|------------------------|---|---------------------------------------|--|-----------|
| Varianta0 | NE | NE | NE | NE | NE | ANO | ---- |
| VariantaI | ANO | ANO | ANO | ANO | ANO | NE | +++++ |
| VariantaII | ANO | ANO | ANO | ANO | ANO | ANO | ++++++ |

4. Stanovení pořadí variant a výběr nejvhodnějšího řešení

4.1. Stanovení pořadí variant a výběr nejvhodnějšího řešení

4.1.1 Nulová varianta

Nulovou variantu nelze uplatnit s ohledem na potřebu zohlednit rozpočtové možnosti kapitoly 348 a vládou schválenou systemizaci s co nejefektivněji provedenými rozpočtovými opatřeními. Při nereflexování reálného stavu a potřeb jednotlivých krajů, by nebylo možné v Libereckém kraji a zejm. kraji Vysočina zachovat vysoký standard výkonu působnosti a efektivní realizace právními předpisy stanovených pravomocí orgánů státní báňské správy, včetně bezpečnosti provozu a ochrany zdraví při nakládání s výbušninami.

4.1.2 Varianta I.

Přestože by Variantou I. došlo k úpravě otázek naplňujících cíle novely, je tato varianta zbytečně rozsáhlá a jejím negativem jsou zejména tři skutečnosti:

- Společně s návrhem nového zákona o zbraních byl do mezirezortního připomínkového řízení předložen také změnový zákon, který je určen právě ke změnám jiných zákonů dotčených novou legislativní úpravou zbraní a střeliva. V průběhu přípravy novely zákona č. 61/1988 Sb., bylo ze strany ČBÚ s Ministerstvem vnitra dohodnuto, že změna názvu živnosti „Výzkum, vývoj, výroba, zpracování, ničení, zneškodňování, nákup, prodej a skladování výbušnin a provádění trhacích prací“ bude do zákona č. 61/1988 Sb. promítnuta právě v rámci změnového zákona.
- Nový zákon o prekurzorech výbušnin, který by měl být adaptačním předpisem k promítnutí nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1148 ze dne 20. června 2019 o uvádění prekurzorů výbušnin na trh a o jejich používání, změně nařízení (ES) č. 1907/2006 a zrušení nařízení (EU) č. 98/2013 do českého právního řádu, musí být přijat dříve, což ve stanovených termínech zohledňuje i Plán legislativních prací vlády. Změny zákona č. 61/1988 Sb., jsou-li nutné ve vazbě na cit. nařízení Evropské unie, je tudíž potřeba přijmout rychleji, než by umožnil tento předkládaný návrh.

- c) Legislativně je velmi obtížné, ne-li nemožné, i s ohledem na různý časový postup a stav legislativních prací na novém zákoně o prekurzorech výbušnin a zákoně o zbraních a zákoně o střelivu, v porovnání s touto předkládanou novelou, aby byly všechny zákony, resp. změny v zákoně č. 61/1988 Sb., nutné ve vazbě na zvažované zákony, přijaty v efektivní a vyžadované časové souslednosti.

4.1.3 Varianta II.

Nejvhodnější variantou řešení je v souladu se zhodnocením přínosů a nákladů podle kapitoly 3. vyhodnocena varianta II., která znamená vydání novely v rozsahu předmětného návrhu, který obsahuje vedle změn stručné úpravy organizační struktury orgánů SBS a některé změny otázky nakládání s výbušninami, zejm. provádění trhacích prací. Cíle úpravy jí budou naplněny beze zbytku a efektivně, bez případných následných procesních problémů legislativního postupu.

4. 2. Charakteristika specifických dopadů

4.2.1 Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty

Navrhovaná právní úprava by měla mít pozitivní finanční dopad na státní rozpočet, neboť zrušením OBÚ pro území krajů Libereckého a Vysočina by podle předpokladu mělo dojít k mírnému snížení požadavků na rozpočtovou kapitolu 348, resp. se předpokládá úspora finančních prostředků vynakládaných správní a kontrolní činností dosavadního libereckého báňského úřadu prováděnou v poměrně vzdáleném Kraji Vysočina, a rovněž úspora finančních prostředků vynakládaných na státní zaměstnance v rozsahu rušených služebních míst. Zajištění chodu stávající činnosti zrušovaného OBÚ pro území krajů Libereckého a Vysočina bude realizovat svými zaměstnanci OBÚ pro území krajů Královéhradeckého a Pardubického. Přitom pro území kraje Libereckého bude činnost zajišťována dočasně potřebným detašovaným pracovištěm cit. OBÚ, které bude sídlit v Liberci. Chod detašovaného pracoviště bude zajištěn několika stávajícími zaměstnanci OBÚ pro území krajů Libereckého a Vysočina, kteří budou zařazeni do OBÚ pro území krajů Královéhradeckého a Pardubického.

Počet systemizovaných míst (služebních a pracovních) v orgánech státní báňské správy činil k 1. lednu 2019 195, k 1. lednu 2020 má činit o 3 služební místa méně, jak vyplývá ze změn v systemizaci služebních míst od 1. ledna 2020 schválených usnesením vlády ze dne 18. listopadu 2019 č. 811. Roční úspora při zrušení místa předsedy OBÚ, jednoho báňského inspektora (OBI) a odborného referenta na úhrady, v souvislosti s rušením předmětného OBÚ činí celkem 1.726.000 Kč. Uvedené úspory již, z hlediska míst OBI a referenta úhrad byly již částečně promítnuty do rozpočtu kapitoly 348, tj. ČBÚ na r. 2020 a do tříletého rozpočtového výhledu. Veškeré činnosti orgánů státní správy v rámci ostatních navrhovaných změn budou vykonávány v rámci stávajících rozpočtů.

4.2.2 Dopady na podnikatelské prostředí

Navrhovaná právní úprava nebude mít negativní dopady na podnikatelské prostředí. Možnost dávat podání je dotčeným subjektům zajištěna elektronizací a zachováním detašovaného pracoviště OBÚ pro území krajů Královéhradeckého a Pardubického v Liberci. Z hlediska dostupnosti pro osoby z kraje Vysočina je naopak dostupnější OBÚ pro území krajů Královéhradeckého a Pardubického.

4.2.3 Sociální dopady, včetně dopadů na specifické skupiny obyvatel

Dosavadní znění zákona č. 61/1988 Sb., ve znění novel neobsahuje žádná diskriminační ustanovení, neobsahuje ani žádná ustanovení ve vztahu k rovnosti žen a mužů. Rovněž navrhovaná právní úprava nepředpokládá dopady na specifické skupiny obyvatel, na osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením ani národnostní menšiny.

4.2.4 Dopady na životní prostředí

Navrhovaná právní úprava nebude mít přímý dopad na životní prostředí, neboť se ho nijak netýká.

4.2.5 Dopady navrhovaného řešení na ochranu soukromí a zpracovávání osobních údajů

Ochrany soukromí se navrhovaná právní úprava netýká, nevynucuje ani nepředpokládá zpracovávání osobních údajů nad dosavadní požadavky předpisu. Toliko zpřesňuje doklad bezúhonnosti pro státní příslušníky třetích zemí a specifikuje kontraindikace nezbytné pro zdravotní způsobilost podnikajících fyzických osob, tak jak tomu dosud u osob fyzických, tj. podle vyhlášky č. 79/2013 Sb.

4.2.6 Zhodnocení korupčních rizik

Navrhovaná právní úprava je svým rozsahem zcela přiměřená množině vztahů, které má upravovat. Nezavádí žádné nové kompetence orgánů státní správy. Bezúhonnost a zdravotní způsobilost toliko přizpůsobuje úpravě v již přijatých právních předpisech. Kontrolní a rozhodovací mechanismy včetně správního uvážení jsou nastaveny standardně dle kontrolního a správního řádu (jasné vymezení kontrolujících a jejich pravomocí, včetně možnosti jejich přezkoumatelnosti správními i soudními opravnými prostředky apod.). Organizační strukturou státní báňské správy jsou pak nastavena pravidla pro rozhodovací pravomoci a odpovědnost za přijatá rozhodnutí. Přístup k informacím podle zákona není znemožněn a rozhodovací činnost lze označit za transparentní. Navrhovaná novelizační ustanovení žádným nemohou žádným způsobem zvýšit míru korupčních rizik v zákoně č. 61/1988 Sb.

4.2.7 Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu

Navrhovaná právní úprava se nijak nedotýká obrany státu.

4.2.8 Zhodnocení souladu se Zásadami pro tvorbu digitálně přívětivé legislativy

Existence či budování digitálních služeb se navrhovaná právní úprava týká jen svým novelizačním ustanovením k náležitostem žádosti o povolení vývozu výbušnin (nově navrhované znění písmene b) v § 25c odst. 5 zákona č. 61/1988 Sb.) a k náležitostem žádosti o vydání oprávnění k nakládání s výbušninami pokud jde o doklad o bezúhonnosti (nově navrhované znění odstavce 4 v § 34 zákona č. 61/1988 Sb.).

V případě náležitostí žádosti o povolení vývozu výbušnin nelze plně využít výhradně digitálních služeb, jelikož dovozní certifikát, resp. prohlášení o konečném užití, bude vyžadován v originální podobě, případně bude vyžadován jeho úředně ověřený překlad, aby bylo možné posoudit jeho autenticitu v zájmu splnění zahraničně politických závazků, rozhodnutí Rady bezpečnosti OSN č. 1540 apod.; tyto dokumenty ze třetích zemí totiž nemají digitální podobu. Mimo tyto dokumenty však navrhovaná právní úprava nelimituje žadatele v podávání žádostí elektronickou formou, tj. elektronickou poštou (se zaručenými elektronickými podpisy) nebo prostřednictvím datových schránek. Český báňský úřad navíc připravuje v rámci agendového informačního systému státní báňské správy aplikaci veřejného portálu, skrze který bude možné elektronická podání činit ještě pohodlněji než s využitím dvou prvních možností (tato aplikace respektuje zásadu „Budování služeb přístupných a použitelných pro všechny, včetně osob se zdravotním postižením“, „Ochrana osobních údajů v míře umožňující kvalitní služby (princip GDPR)“, „Otevřenost a transparentnost včetně otevřených dat a služeb (princip open government)“, „Technologická neutralita“ a „Uživatelská přívětivost“).

V případě náležitostí žádosti o vydání oprávnění k nakládání s výbušninami pokud jde o doklad o bezúhonnosti rovněž právní úprava nelimituje elektronická podání a s elektronickým podáním skrze aplikaci veřejného portálu vázaného k agendovému informačnímu systému státní báňské správy. Navrhovaná právní úprava je tedy v souladu se zásadou „Budování přednostně digitálních služeb“.

Jelikož budoucí naplňování případně přijaté právní úpravy ve výše uvedených záležitostech předpokládá využívání údajů získaných a vedených v dříve pořízených evidencích, resp. využívání agendových informačních systémech (zejména informačního systému evidence obyvatel, evidenci Rejstříku trestů apod.), navrhovaná právní úprava respektuje zásady „Maximální opakovatelnost a znovupoužitelnost údajů a služeb“, „Sdílené služby veřejné správy“ a „Konsolidace a propojování informačních systémů veřejné správy“. Zásady „Mezinárodní interoperabilita - budování služeb propojitelných a využitelných v evropském prostoru“ se pak navrhovaná právní úprava netýká.

5. Implementace doporučené varianty a vynucování

Za implementaci budou odpovídat v rámci své působnosti především ČBÚ a obvodní báňské úřady, které vykonávají podle zákona č. 61/1988 Sb. a prováděcích předpisů vrchní dozor v rámci kontrolní činnosti plnění požadavků stanovených zákonem. Povinnosti stanovené navrhovanou právní úpravou bude vymáhat ČBÚ a obvodní báňské úřady v mezích působností podle § 40 a § 41 zákona č. 61/1988 Sb. a dalších předpisů. Zajištění chodu stávající činnosti zrušovaného OBÚ pro území krajů Libereckého a Vysočina bude realizovat svými zaměstnanci OBÚ pro území krajů Královéhradeckého a Pardubického. Přitom pro území kraje Libereckého bude činnost zajišťována dočasně potřebným detašovaným pracovištěm cit. OBÚ, které bude sídlit v Liberci. Chod detašovaného pracoviště bude zajištěn několika stávajícími zaměstnanci OBÚ pro území krajů Libereckého a Vysočina, kteří budou zařazeni do OBÚ pro území krajů Královéhradeckého a Pardubického.

6. Přezkum účinnosti regulace

Přezkum účinnosti navržené právní úpravy bude realizován průběžně podle funkčnosti přijaté úpravy, která lze zjistit z výsledků kontrolní činnosti dozorovaných firem ze strany ČBÚ a podřízených OBÚ. Dopady budou pravidelně hodnoceny zaměstnanci ČBÚ ve spolupráci se zaměstnanci obvodních báňských úřadů, a to na základě konzultací v rámci Gremiálních porad (představení ČBÚ a OBÚ) i školení a seminářů inspektorů a dalších příslušných zaměstnanců státní báňské správy.

7. Konzultace a zdroje dat

Konzultace byly prováděny v rámci orgánů státní báňské správy. Úpravy § 25c odst. 5 písm. b) byly dopředu konzultovány s příslušným útvarem sekce bezpečnostní a multilaterální Ministerstva zahraničních věcí. Jako podklady pro zpracování novely právního předpisu a její vyhodnocení byly použity poznatky ze správní činnosti státní báňské správy. ČBÚ při hodnocení účinnosti dosavadní regulace vycházel především z kontrolní činnosti v oblasti nakládání s výbušninami (ročně provedou orgány státní báňské správy v této oblasti řádově 100 až 200 kontrol).

8. Kontakt na zpracovatele RIA

JUDr. Ladislav Šouša, ČBÚ, oddělení legislativy; e-mail: Ladislav.Sousa@cbusbs.cz, tel.: 221 775 350.