



















Přijetím navrhované varianty II by došlo pouze k částečnému řešení daných problémů, přičemž některé z potřebných změn ani nelze upravit v rámci metodické činnosti. Zejména z toho důvodu, že motivační opatření vůči nezaměstnaným osobám je nutno v některých ohledech doplnit i povinnostmi, je nutno dbát, aby tyto povinnosti byly stanoveny zákonem. Zároveň v některých oblastech bylo konstatováno, že metodická úprava je přímo vyloučena. V tomto ohledu tedy tato varianta nepředstavuje koncepční řešení.

Na základě vyhodnocení nákladů a přímů varianty III lze jednoznačně dospět k závěru, že tato varianta obsahuje komplexní, koncepčně a systémově ucelenou úpravu, která řeší všechny identifikované problémy v oblasti zprostředkování zaměstnání a zavádí nový nástroj aktivní politiky zaměstnanosti, který bude rovněž směřovat k naplnění stanoveného cíle, a to umožnit uplatnění na trhu práce i osobám nejvíce znevýhodněným. Rovněž nesporným přínosem této varianty je respektování zásady, že práva a povinnosti mohou být zakládány pouze zákonem, a to i ve vztahu k postihování umožnění výkonu nelegální práce cizince.

#### **4. Stanovení pořadí variant a výběr nejvhodnějšího řešení**

Nejvhodnější – varianta III

Méně vhodná – varianta II

Nevhodná – varianta I

Jako nejvhodnější řešení byla vybrána varianta III, neboť přináší řešení všech identifikovaných problémů a zaručuje naplnění sledovaných cílů.

#### **5. Implementace doporučené varianty a vynucování jejího plnění**

Orgánem odpovědným za implementaci navrhované novely zákona o zaměstnanosti bude Úřad práce České republiky, který vykonává působnost v oblasti zprostředkování zaměstnání, včetně poskytování poradenství, a poskytuje další služby v oblasti zaměstnanosti, zabezpečuje uplatňování nástrojů aktivní politiky zaměstnanosti, poskytuje příspěvky z prostředků na aktivní politiku zaměstnanosti a vykonává kontrolní činnost.

Dalšími orgány veřejné správy, které dohlíží nad dodržováním povinností, v tomto případě v souvislosti s výkonem nelegální práce, jsou SÚIP a OIP, které jsou oprávněny vést řízení o uložení pokuty.

#### **6. Přezkum účinnosti regulace**

Přezkum účinnosti regulace bude proveden s časovým odstupem tak, aby bylo možno relevantním způsobem zhodnotit dopady nové právní úpravy. Zároveň však budou nově zaváděná regulační opatření vyhodnocována průběžně, a to zejména na základě poznatků z aplikační praxe Úřadu práce Česko republiky. Pokud jde o zavedení nového nástroje aktivní politiky zaměstnanosti, navrhuje se provést přezkum účinnosti regulace po uplynutí doby 3 let, a to z toho důvodu, že pracovní místo pro osobu mimořádně znevýhodněnou může být vytvořeno až na dobu 3 let. U ostatních navrhovaných opatření se bude jednat o provedení účinnosti regulace nejdříve po 12 měsících.

## **7. Konzultace**

Uvedená problematika byla konzultována s širokým okruhem dotčených subjektů, a to v rámci diskuzí konaných formou kulatých stolů organizovaných MPSV a následných dílčích pracovních skupin. Těchto diskuzí se účastnili zástupci Parlamentu České republiky, zástupci Úřadu vlády, Veřejné ochránkyně práv, dotčených ústředních orgánů státní správy (MF, MPO, MSp, MŠMT, MV), zástupci zaměstnanců (Asociace samostatných odborů, ČMKOS) a zaměstnavatelů (Hospodářská komora, KZPS, Svaz průmyslu a dopravy), Asociace poskytovatelů personálních služeb, Svazu měst a obcí, Sdružení místních samospráv ČR, Úřadu práce České republiky.

Ve zpracovaném návrhu byla zohledněna stanoviska, připomínky a návrhy dotčených subjektů, které vyplynuly z uskutečněných jednání.

## **8. Dopady navrhované úpravy**

### **8.1 Na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty**

V oblasti prokazování zdravotních důvodů budou náklady spojené s vydáním lékařského posudku hrazeny Úřadem práce České republiky, přičemž cena za vydání lékařského posudku je stanovena příslušným Cenovým předpisem Ministerstva zdravotnictví, podle kterého již nyní Úřad práce České republiky postupuje.

Pokud jde o finanční dopady prodloužení doby, po kterou fyzická osoba nemůže být zařazena do evidence uchazečů o zaměstnání v důsledku opakovaného vyřazení z této evidence na základě závažného porušení povinností, může celková úspora činit maximálně 100 mil. Kč. Výpočet byl proveden na základě kvalifikovaného odhadu.

V souvislosti s navrhovanou úpravou týkající se individuálního přístupu Úřadu práce České republiky ke klientům, profilace osob na trhu práce a změn IAP se finanční dopady nepředpokládají.

Pokud jde o úpravu pracovního místa pro osobu mimořádně znevýhodněnou a poskytnutí příspěvku na toto pracovní místo, bude se jednat o příspěvek aktivní politiky zaměstnanosti, který je nenáročný a jeho konkrétní výše a rozsah poskytování jsou dány, mimo jiné, výší rozpočtu přiděleného v daném roce na tento účel. Zároveň právní úprava určuje maximální měsíční výši tohoto příspěvku, která může činit dvojnásobek minimální mzdy. Odhadované náklady státního rozpočtu na tento příspěvek budou činit cca 144 mil. Kč ročně.

Pokud by měl být zohledněn požadovaný rozsah realizace tohoto nástroje, je potřeba vycházet z velikosti cílové skupiny mimořádně znevýhodněných osob. Cílová skupina čítá dle dostupných statistik přibližně 80 tis. osob. Reálný počet podpořených osob bude ovlivněn počtem žádostí podaných ze strany potencionálních zaměstnavatelů, zájmem uchazečů o zaměstnání do tohoto nástroje vstupovat a počtem uchazečů o zaměstnání umístěných na nástroj veřejně prospěšné práce. Lze předpokládat, že většina osob z cílové skupiny bude zařazena, tak jako doposud, v rámci nástroje veřejně prospěšné práce. V roce 2017 bylo na veřejně prospěšné práce zařazeno 19 tis. osob, v roce 2018 se jednalo o 16 tis. osob. Lze tedy odhadovat, že v případě nástroje pracovní místo pro osobu mimořádně znevýhodněnou se bude jednat maximálně o 1 tis. osob, přičemž náklady státního rozpočtu tak lze odhadnout na cca 144 mil. Kč.

V souvislosti s navrhovanou úpravou kontrolního oprávnění krajské pobočky Úřadu práce České republiky se finanční dopady nepředpokládají, protože v důsledku navrhovaných změn zákona o zaměstnanosti nebude Úřad práce České republiky požadovat zvýšení počtu pracovních míst a s tím související zvýšení prostředků na platy.

V souvislosti se zpřísněním postihů za umožnění výkonu nelegální práce cizinci lze očekávat zvýšení příjmů do státního rozpočtu plynoucí z uložených pokut.

## **8.2. Na mezinárodní konkurenceschopnost České republiky**

Předmětný návrh zákona nepředstavuje dopad na mezinárodní konkurenceschopnost České republiky.

## **8.3 Na podnikatelské prostředí České republiky**

V souvislosti s navrhovanou právní úpravou lze očekávat, že dojde ke zlepšení zaměstnatelnosti a zvýšení zaměstnanosti osob, které doposud obtížně nacházely své uplatnění na trhu práce. Proto lze také konstatovat, že navrhované změny přispějí k obsazení některých pracovních pozic u zaměstnavatelů – podnikatelů.

V důsledku zvýšení minimální hranice pokuty za umožnění výkonu nelegální práce cizinci lze očekávat dopady na právnické osoby a podnikající fyzické osoby, které cizince takovým způsobem nelegálně zaměstnají. V porovnání se závažností daných přestupků se však jedná o zcela přiměřený a odůvodněný dopad, který směřuje pouze na ty podnikatelské subjekty, které se protiprávního jednání dopustí.

## **8.4. Na územní samosprávné celky**

Navrhovaná úprava nebude mít za následek žádné dopady na územní samosprávné celky.

## **8.5. Sociální dopady**

V oblasti zprostředkování zaměstnání jsou očekávány pozitivní dopady vzhledem k individualizaci přístupu ke klientům ze strany Úřadu práce České republiky a sledovanému cíli, kterým je umístit na volný nebo i chráněný trh práce i osoby znevýhodněné. Tím dojde i ke zlepšení sociálního postavení těchto osob a jejich začlenění do společnosti.

Navrhovaná úprava týkající se pracovního místa pro osobu mimořádně znevýhodněnou nebude mít žádné negativní sociální dopady, naopak pozitivní sociální dopad lze spatřovat hlavně ve skutečnosti, že tyto osoby budou moci být umístěny na pracovním místě odpovídajícím jejich znevýhodnění s možností získat pracovní návyky, zlepšit svou finanční situaci, ale také připravit se na vstup na volný trh práce.

Negativní sociální dopady lze spatřovat ve vztahu k těm uchazečům o zaměstnání, kteří nebudou plnit některé stanovené povinnosti a krajskou pobočkou Úřadu práce České republiky budou vyřazeni z evidence uchazečů o zaměstnání. Negativní dopad lze tedy spatřovat v možném ztížení finanční a sociální situace těchto osob v důsledku nemožnosti pobírat podporu v nezaměstnanosti. Nutno však podotknout, že vedení uchazečů o zaměstnání ve zmíněné evidenci je dobrovolné, přičemž pokud se fyzická osoba rozhodne, že chce být vedena v evidenci uchazečů o zaměstnání a v případě splnění podmínek stanovených zákonem o zaměstnanosti je zařazena do této evidence, vznikají jí jako uchazeči o zaměstnání

nejen práva, ale i povinnosti, které musí plnit, a jejichž nedodržení je sankcionováno například vyřazením z evidence uchazečů o zaměstnání. V případě absence jakékoli sankce by bylo stanovení jakýchkoliv povinností neefektivní a taková situace by měla nežádoucí dopad na samotný smysl a účel vedení uchazeče o zaměstnání v evidenci uchazečů o zaměstnání.

V této souvislosti je potřeba uvést, že u výše uvedené skupiny uchazečů o zaměstnání, lze poté, co byli vyřazeni z evidence uchazečů o zaměstnání, negativní sociální dopady zmírnit, a to na základě příslušných právních předpisů v oblasti nepojistných sociálních dávek. Z uvedeného vyplývá, že i osoba, která je vyřazena z evidence uchazečů o zaměstnání, má umožněn přístup k sociální pomoci ve formě některé ze sociálních dávek.

Zároveň se nově navrhuje ze závažných případů porušení či nesplnění povinnosti uchazečů o zaměstnání vyjmout nesplnění povinnosti uchazeče o zaměstnání týkající se sdělování údajů o jeho zdravotních omezeních, podrobení se vyšetření zdravotního stavu nebo psychologickému vyšetření, jakožto i povinnosti dodržování režimu dočasné neschopnosti uchazeče o zaměstnání. V těchto případech, které budou nově hodnoceny jako méně závažné, bude tedy moci osoba podat novou žádost o zařazení do evidence uchazečů o zaměstnání již po uplynutí doby 3 měsíců, což v porovnání se současnou právní úpravou přináší zmírnění případných negativních dopadů na fyzické osoby v těchto situacích.

Rovněž v oblasti sankčního vyřazení z evidence uchazečů o zaměstnání Ministerstvo práce a sociálních věcí ve vztahu k Úřadu práce České republiky metodicky nastaví systém tak, aby vůči těm uchazečům o zaměstnání, kteří se nacházejí v tíživé sociální situaci a zároveň projeví aktivní snahu při jejím řešení, nebyly uplatňovány sankce za nepatrná pochybení, kterých se tito uchazeči o zaměstnání dopustí. Úřad práce České republiky bude v těchto případech posuzovat jednotlivá porušení také s přihlédnutím k individuální situaci uchazeče o zaměstnání jako je například péče o dítě nebo člena rodiny, předdůchodový věk uchazeče nebo jeho zdravotní postižení.

#### **8.6. Na spotřebitele**

Navrhovaná úprava nebude mít za následek žádné dopady na spotřebitele.

#### **8.7. Na životní prostředí**

Navrhovaná úprava nebude mít za následek žádné dopady na životní prostředí.

#### **8.8. Ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu rovnosti mužů a žen**

Pokud jde o všechny náměty, navrhovaná právní úprava nepřináší rizika diskriminace a nerovného zacházení. Obecná definice a podmínky jejího naplnění se budou aplikovat u všech dotčených fyzických osob.

### **Tabulka hodnocení dopadů na rovnost mužů a žen**

<b>Název a jednací číslo materiálu</b>
Název návrhu zákona: Zákon, kterým se mění zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů. Č. j.: MPSV-2019/
<b>Stručný popis materiálu</b>
Na základě navrhovaných úprav zákona o zaměstnanosti je předpokládáno provedení věcných změn v oblasti zprostředkování zaměstnání a aktivní politiky zaměstnanosti.

<p>Hlavním cílem návrhu zákona je zefektivnit přístup Úřadu práce České republiky k jeho klientům, zejména se zaměřením na osoby dlouhodobě nezaměstnané a jinak znevýhodněné, a to tak, aby došlo k zapojení i těchto osob na trh práce. Dále se navrhuje v oblasti postihování nelegální práce zvýšit dosavadní spodní hranici pokuty s cílem, aby bylo dosaženo dostatečně odrazujících účinků pro právnické a podnikající fyzické osoby, které nelegální práci cizinců na území České republiky umožní.</p>					
<b>1. Týká se materiál fyzických osob?</b>					
× ANO			<input type="checkbox"/> NE		
			<b>Hodnocení</b>		
			Materiál se týká postavení fyzických osob a nemá dopad na rovnost žen a mužů.		
<b>Analýza a popis stávajícího stavu - odůvodnění dopadu na fyzické osoby</b>					
Stávající právní úprava v daných oblastech zákona o zaměstnanosti, tedy oblasti zprostředkování zaměstnání i aktivní politiky zaměstnanosti, se týká fyzických osob, kterým jsou poskytovány služby zaměstnanosti ze strany Úřadu práce České republiky, a dále se týká také zaměstnavatelů, kteří vytvářejí pracovní příležitosti pro fyzické osoby na základě dohody s Úřadem práce České republiky a jsou jim poskytovány příspěvky z aktivní politiky zaměstnanosti.					
<b>2. Je postavení žen a mužů v oblasti, které se materiál dotýká, rovné?</b>					
×ANO → 3a			<input type="checkbox"/> NE		
<b>Analýza a popis výchozího stavu</b>					
<p>Postavení žen a mužů v dané oblasti je rovné. Zákon o zaměstnanosti předpokládá, že jeho ustanovení budou obecně aplikována jak na ženy, tak na muže. Účastníci právních vztahů podle zákona o zaměstnanosti, tedy Česká republika, za kterou jedná MPSV a Úřad práce České republiky, zaměstnavatelé a právnické a fyzické osoby a další subjekty podle zvláštních právních předpisů vykonávající činnosti podle zákona o zaměstnanosti, jsou podle ustanovení § 4 zákona o zaměstnanosti povinni zajišťovat rovné zacházení se všemi fyzickými osobami uplatňujícími právo na zaměstnání, přičemž při uplatňování práva na zaměstnání je zakázána jakákoliv diskriminace.</p> <p>Následně, v rámci uplatnění se na trhu práce, jsou v pracovněprávní oblasti činěny rozdíly pouze v případě, že je konkrétní problematika považována za hodnou ochrany ze strany veřejného zájmu (zejm. v záležitostech vyplývajících ze zdravotních dopadů s ohledem na vykonávanou práci a rozdílnou fyziologii žen a mužů - např. zvláštní ochrana těhotných žen). Taková úprava je součástí zákoníku práce také z důvodu plnění mezinárodních závazků a závazků vůči Evropské unii.</p>					
<b>3a. Je-li postavení žen a mužů v dané oblasti rovné, přináší materiál zhoršení výchozího stavu?</b>			<b>3b. Je-li postavení žen a mužů v dané oblasti nerovné, přináší materiál zlepšení výchozího stavu?</b>		
<input type="checkbox"/> ANO Materiál přináší zhoršení.	<input type="checkbox"/> NE Materiál přináší zlepšení.	× NE Postavení žen a mužů se nemění.	<input type="checkbox"/> ANO Materiál přináší zlepšení.	<input type="checkbox"/> NE Postavení žen a mužů se nemění.	<input type="checkbox"/> NE Materiál přináší zhoršení.
<b>Hodnocení</b>					
		Materiál má neutrální dopad na rovnost			

ženy a muži.

**Analýza a popis případných změn materiálu**

V rámci předkládané právní úpravy se navrhuje:

- stanovit povinnost krajské pobočky Úřadu práce České republiky přistupovat k uchazečům o zaměstnání individuálně, včetně komplexního posouzení jejich schopnosti a možnosti uplatnění na trhu práce, a to mimo jiné i ve vztahu k jejich dovednostem, motivaci, ale také k výsledkům vyplývajícím z poskytnutého poradenství
- stanovit povinnost krajské pobočky Úřadu práce České republiky věnovat zvýšenou péči všem fyzickým osobám, které ji vzhledem ke svému znevýhodnění a situaci, v níž se nacházejí, potřebují
- zakotvit povinnost krajské pobočky Úřadu práce České republiky stanovit stupeň profilace fyzické osoby, jíž je věnována zvýšená péče, a to v návaznosti na míru jejího znevýhodnění
- stanovit tři stupně profilace osob na trhu práce, kdy v prvním stupni profilace budou osoby bez znevýhodnění, ve druhém stupni profilace osoby znevýhodněné a ve třetím stupni profilace osoby zvláště znevýhodněné; kdo se považuje za osobu v jednotlivých stupních profilace, bude uvedeno demonstrativním výčtem
- v návaznosti na stanovení profilace osob upravit postup vypracování individuálního akčního plánu pro uchazeče o zaměstnání
- upravit nový nástroj aktivní politiky zaměstnanosti „pracovní místo pro osobu mimořádně znevýhodněnou“, které bude moci být obsazeno pouze osobou zvláště znevýhodněnou na trhu práce ve třetím stupni profilace, včetně podmínek poskytování příspěvku pro zaměstnavatele
- stanovit povinnost uchazeči o zaměstnání podrobit se vyšetření, pokud zdravotními důvody omlouvá neplnění povinností uchazeče o zaměstnání nebo z těchto důvodů odmítne nástup na rekvalifikaci, a to i v případě, že takové zdravotní důvody prokazuje již potvrzením o dočasné neschopnosti uchazeče o zaměstnání plnit povinnosti uchazeče o zaměstnání z důvodu nemoci nebo úrazu
- upravit prodloužení doby, po kterou nemůže být osoba opakovaně sankčně vyřazená z evidence uchazečů o zaměstnání znovu do této evidence zařazena, u závažných případů z 6 na 9 měsíců; zároveň některá porušení povinností uchazeče o zaměstnání, jako je povinnost sdělování údajů o zdravotních omezeních, podrobení se vyšetření zdravotního stavu nebo psychologickému vyšetření a povinnost dodržování režimu dočasné neschopnosti uchazeče o zaměstnání, se nově navrhuje zařadit mezi méně závažná porušení a v této souvislosti se tedy navrhuje dobu, po kterou nemůže být osoba znovu zařazena do evidence uchazečů o zaměstnání, zkrátit ze 6 na 3 měsíce
- zakotvení nového kontrolního oprávnění krajské pobočky Úřadu práce České republiky kontrolovat nelegální práci uchazečů o zaměstnání

- zvýšení dosavadní spodní hranice pokuty, kterou lze uložit právnické osobě nebo podnikající fyzické osobě v případě spáchání přestupku spočívajícího v umožnění výkonu nelegální práce cizinci bez potřebného oprávnění k zaměstnání nebo v rozporu s ním nebo bez platného oprávnění k pobytu na území České republiky, a to z dosavadních 50 000 Kč na 100 000 Kč.

#### **Další poznámky a připomínky**

---

### **8.9. Dopady na výkon státní statistické služby**

Nepředpokládá se dopad na výkon státní statistické služby.

### **8.10. Na ochranu soukromí a osobních údajů**

Z hlediska ochrany soukromí a osobních údajů nebyly identifikovány žádné negativní dopady.

Navrhovaná právní úprava nemění existující zpracování osobních údajů a ani nezakládá žádné nové způsoby jejich zpracování. I v rámci nově navrhovaných opatření je zajištěna ochrana podle zákona č. 110/2019 Sb., o zpracování osobních údajů, protože všechny osobní údaje plně podléhají režimu ochrany podle tohoto právního předpisu.

### **8.11. Zhodnocení korupčních rizik – CIA**

#### **Cíl**

Hlavním cílem návrhu zákona je zefektivnit přístup Úřadu práce České republiky k jeho klientům, zejména se zaměřením na osoby dlouhodobě nezaměstnané a jinak znevýhodněné, a to tak, aby došlo k zapojení i těchto osob na trh práce. Navrhuje se také zavedení nového nástroje aktivní politiky zaměstnanosti v podobě pracovního místa pro osobu mimořádně znevýhodněnou a zavedení nového kontrolního oprávnění krajské pobočky Úřadu práce České republiky. Navrhovaná dílčí úprava v oblasti postihování nelegální práce spočívající ve zvýšení minimální pokuty za přestupky právnických nebo podnikajících fyzických osob při umožnění výkonu nelegální práce cizinci má za cíl posílení odrazujícího účinku těchto sankcí vůči subjektům, které umožní výkon nelegální práce cizinci bez potřebného oprávnění k zaměstnání nebo v rozporu s ním nebo bez platného oprávnění k pobytu na území České republiky.

Zhodnocení korupčních rizik provedené dle metodiky CIA:

Předkladatel provedl zhodnocení korupčních rizik ve smyslu čl. 9 odst. 2 písm. i) Legislativních pravidel vlády. S navrhovanou právní úpravou nejsou spojena korupční rizika.

Zásady:

#### **1. Přiměřenost**

Opatření jsou navržena tak, aby nedošlo k nepřiměřenému zasahování do práv a povinností uchazečů o zaměstnání a dalších dotčených osob, kterým jsou poskytovány služby zaměstnanosti. Zároveň však bylo zohledněno, že práva a povinnosti mohou být stanovovány pouze zákonem.

Zvýšení minimální hranice pokuty za umožnění nelegální práce cizinci je přiměřené závažnosti daných přestupků, jedná se tedy o zcela odůvodněnou změnu právní úpravy, která dopadne pouze na ty subjekty, které se protiprávního jednání dopustí. Zvýšení minimální hranice pokuty z dosavadních 50 000 Kč na 100 000 Kč bylo také shledáno přiměřeným charakteru daného přestupku, a to jak z hlediska jeho společenské nebezpečnosti, tak i z hlediska samotné osoby cizince, který se tak dostává do nežádoucího nelegálního postavení na území České republiky se všemi souvisejícími negativními dopady.

## 2. Efektivita

Navržená právní úprava odpovídá požadavku na efektivitu. Vzhledem ke stanovenému cíli, kterým je mimo jiné zlepšení možnosti uplatnění na trhu práce osobám znevýhodněným, je navrhovaná úprava účinná z hlediska provázanosti jednotlivých institutů v rámci zprostředkování zaměstnání s oblastí aktivní politiky zaměstnanosti. Zároveň i u zavedení nového kontrolního oprávnění je jeho efektivita spatřována v tom, že jej bude možno vykonávat pouze směrem k uchazečům o zaměstnání, kde je předpoklad, že krajská pobočka Úřadu práce České republiky bude disponovat relevantními informacemi k zajištění účinnosti výkonu této kontroly. Efektivita navrhovaného opatření v oblasti postihu nelegální práce je spatřována zejména z pohledu posílení odrazujícího účinku těchto sankcí.

## 3. Odpovědnost

Navrhovaným zákonem dochází k dílčí změně vymezení odpovědnosti krajské pobočky Úřadu práce České republiky, pokud jde o rozšíření jejích kontrolních pravomocí. Zároveň však je z navrhované úpravy zřejmé, kdo je v dané věci kompetentní rozhodovat a provádět kontroly, a kdo je subjektem oprávněným vést v případě zjištění nedostatků správní řízení o uložení pokuty. V tomto případě, stejně jako u projednávání přestupků za umožnění výkonu nelegální práce cizinců, se jedná o příslušný oblastní inspektorát práce, respektive o Státní úřad inspekce práce.

## 4. Opravné prostředky

Ukončení vedení v evidenci uchazečů o zaměstnání z toho důvodu, že uchazeč o zaměstnání nebude schopen plnit povinnosti uchazeče o zaměstnání, bude realizováno Úřadem práce České republiky a o vyřazení z evidence uchazečů o zaměstnání bude rozhodováno ve správním řízení. Uchazeč o zaměstnání má právo využít všechny opravné prostředky, které mu jako účastníku příslušného řízení náleží.

V případě nezařazení do evidence uchazečů o zaměstnání na základě žádosti o zprostředkování zaměstnání, pokud se zjistí, že fyzická osoba nesplňuje podmínky pro zařazení do této evidence, vydá krajská pobočka Úřadu práce České republiky rozhodnutí. Fyzická osoba má právo využít všechny opravné prostředky, které jí jako účastníku příslušného řízení náleží. Tento postup bude tedy aplikován i v případě navrhované právní úpravy týkající se podmínek znovuzařazení do evidence uchazečů o zaměstnání osoby, která byla sankčně z této evidence vyřazena.

V oblasti ukládání pokut za přestupek umožnění výkonu nelegální práce cizinci dochází pouze ke zvýšení minimální hranice této pokuty, tudíž všechny opravné prostředky budou moci být využívány v souladu s příslušnými právními předpisy jako doposud.

## 5. Kontrolní mechanismy

#### Kritérium korupčních příležitostí

Navrhovaná úprava nepřináší žádná nová korupční rizika či příležitosti. Navrhovaná právní úprava zasahuje do oblasti zaměstnanosti. Tato sféra práva je doménou rozhodování orgánů veřejné správy. Tato skutečnost přináší nebezpečí nárůstu případných korupčních rizik, nikoliv však v oblastech upravených návrhem zákona.

#### Transparence a otevřená data

Navrhovaná právní úprava nemá vliv na dostupnost informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů.

#### Srovnání se stávající legislativou

Prostřednictvím navrhovaného zákona dojde ke zlepšení úrovně v oblasti efektivního zaměření politiky zaměstnanosti na nejvíce znevýhodněné osoby, kterým jsou poskytovány služby zaměstnanosti ze strany Úřadu práce České republiky. Zároveň v souvislosti se zpřísněním minimální hranice pokuty za umožnění výkonu nelegální práce cizinci dojde k posílení odrazujícího účinku těchto sankcí vůči subjektům dopouštějícím se definovaných protiprávních jednání.

#### Systematický sběr dat

Data o zjištěných korupčních rizicích budou průběžně vyhodnocována.

#### Závěr

Vyhodnocením poznatků podle metodiky CIA bylo zjištěno, že navrhovaná změna nepřinese navýšení korupčních rizik. Vzhledem k základním principům správního řízení a důsledně uplatňovaným rozhodovacím a kontrolním mechanismům na dotčených správních úřadech, nezávislosti a nestrannosti justice a kritériím a limitům upraveným v zákoně o zaměstnanosti lze předpokládat, že dojde k minimalizaci potenciálních korupčních rizik v oblasti zprostředkování zaměstnání a aktivní politiky zaměstnanosti, jakož i v oblasti postihování nelegální práce.

### **8. 12. Dopady na bezpečnost nebo obranu státu**

Vzhledem k povaze navrhovaných změn lze konstatovat, že návrh zákona nemá dopady na bezpečnost nebo obranu státu, a to i s odkazem na bod 1.4 Identifikace dotčených subjektů Závěrečné zprávy o hodnocení dopadů regulace, podle něhož je možné přesně stanovit, které subjekty a oblasti navrhovaná úprava ovlivňuje.

### **9. Kontakt na zpracovatele RIA**

JUDr. Jana Pašková

Ministerstvo práce a sociálních věcí

odbor odvolacích a správních činností v oblastech zaměstnanosti

Telefon: 221 923 836

E-mail: [jana.paskova@mpsv.cz](mailto:jana.paskova@mpsv.cz)

Mgr. Veronika Paseková

Ministerstvo práce a sociálních věcí

odbor odvolacích a správních činností v oblastech zaměstnanosti

Telefon: 221 923 756

E-mail: [veronika.pasekova@mpsv.cz](mailto:veronika.pasekova@mpsv.cz)