

Vyhodnocení připomínkového řízení k návrhu nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 318/2017 Sb., o výši odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků, ve znění nařízení vlády č. 202/2018 Sb.

Návrh nařízení vlády byl rozeslán do meziresortního připomínkového řízení dne 2. října 2019 s termínem pro zaslání připomínek do 23. října 2019.

Zásadní připomínky uplatnila tato připomínková místa:

1. Ministerstvo financí; 2. Ministerstvo práce a sociálních věcí; 3. Svaz měst a obcí České republiky; 4. Sdružení místních samospráv České republiky.

Doporučující připomínku uplatnilo Ministerstvo průmyslu a obchodu.

Autor	Připomínka	Vypořádání
Zásadní připomínky:		
Ministerstvo financí	<p>Zásadní připomínky:</p> <p>1. K návrhu usnesení vlády V návrhu usnesení vlády požadujeme zařadit nový bod ve znění: „Vláda bere na vědomí zajištění dopadů do rozpočtů územních samosprávných celků plynoucích z návrhu nařízení vlády uvedeného v bodě I/1 tohoto usnesení vlády v rámci rozpočtů územních samosprávných celků bez kompenzace ze státního rozpočtu“.</p> <p>2. Závěrečná zpráva RIA Přikláníme se k Variantě I – zvýšení odměn uvolněným členům zastupitelstev územních samosprávných celků a maximálních výší odměn neuvolněným členům zastupitelstev územních samosprávných celků o 5 %. Návrh „Nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 318/2017 Sb., o výši odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků, ve znění nařízení vlády č. 202/2018 Sb., je zpracován a předkládán v souladu s úkolem uloženým ministru vnitra v části II bodu 3 usnesení vlády ze dne 11. září 2017 č. 627. V předmětném usnesení vlády není stanoveno, že odměny členům zastupitelstev územních samosprávných celků musí přesně kopírovat meziroční zvýšení hodnoty</p>	<p>1. Neakceptováno. ROZPOR Ze zákonné konstrukce odměn zastupitelů vyplývá, že jsou plně hrazeny jednotlivými územními samosprávnými celky z jejich prostředků. Tedy stávající systém nepředpokládá a příslušná zákonná ustanovení ani neumožňují, aby byly odměny zastupitelů dotovány ze státního rozpočtu. Toto je výslovně uvedeno v odůvodnění návrhu nařízení vlády i ve zprávě RIA.</p> <p>2. Neakceptováno. ROZPOR Ministerstvo vnitra považuje za vhodnější k valorizaci odměn zastupitelů přistupovat s ohledem na vývoj mzdové hladiny. Jak je uvedeno v odůvodnění návrhu, „Nekvantifikovatelné, avšak kvalitativní pozitivum lze očekávat ve zvýšení motivace</p>

	<p>statistického ukazatele o průměrné hrubé měsíční nominální mzdě na přepočtené počty zaměstnanců v národním hospodářství. Navrhované zvýšení odměn členům zastupitelstev územních samosprávných celků bude mít dopad pouze na rozpočty konkrétních územních samosprávných celků, přičemž územním samosprávným celkům nebude tento dopad kompenzován ze státního rozpočtu. Dáváme na zvážení, zda by nebylo vhodnější zvýšení odměn členům zastupitelstev územních samosprávných celků odvíjet od zvýšení nárůstu meziročních daňových příjmů. Meziroční nárůst daňových příjmů u obcí a krajů byl mezi roky 2017 a 2018, po očištění od nárůstu daňových příjmů u obcí na základě zákona č. 260/2017 Sb., kterým se mění zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů, 5,7 %.</p>	<p><i>a pocitu ocenění náročnosti ve veřejném zájmu vykonávaných funkcí, zejména u uvolněných členů zastupitelstev, kteří dané funkce vykonávají jako své „hlavní zaměstnání.“</i> Z tohoto hlediska se jeví potřebnější reflektovat vývoj výše odměn (mezd), které by se mohly uvolněným zastupitelům nabízet v případě, že by zůstali u svého civilního zaměstnání.</p> <p>Otázka příjmové stránky rozpočtů územních samosprávných celků je samozřejmě důležitá z hlediska ekonomické udržitelnosti nastaveného systému odměn, aktuálně však ze strany územních samosprávných celků – viz níže připomínky Svazu měst a obcí ČR a Sdružení místních samospráv ČR - zaznívají preference zvýšení odměn za účelem zvýšení jejich motivačního a kompenzačního účinku.</p>
<p>Ministerstvo práce a sociálních věcí</p>	<p><u>Zásadní připomínka:</u></p> <p>K čl. I – Příloha k nařízení vlády</p> <p>Podle platné právní úpravy se odměna člena zastupitelstva územního samosprávného celku zaokrouhluje na celé koruny nahoru [§ 73 odst. 6 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, § 48 odst. 6 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a § 54 odst. 3 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů]. V uvedeném návrhu je však výše odměn členů zastupitelstev (při valorizaci o 7,5 %) zaokrouhlena matematicky, nikoliv nahoru, tudíž je tento návrh v mnoha případech (konkrétně v 84 ze 150) v rozporu s citovanými ustanoveními. V příloze jsou pro názornost odměny, které nejsou zaokrouhleny na celé koruny nahoru, vyznačeny žlutě.</p> <p>Na základě výše uvedeného požadujeme upravit předložený návrh tak, aby byla výše odměn členů zastupitelstev při jejich valorizaci v souladu s pravidly zaokrouhlování stanovenými v dotčených zákonech.</p>	<p>Neakceptováno, vysvětleno.</p> <p>Ministerstvo práce a sociálních věcí s vypořádáním souhlasí.</p> <p>Pravidlo stran zaokrouhlování nahoru obsažené v § 73 odst. 6 zákona o obcích se vztahuje na případy, kdy dochází k výpočtům výše odměny konkrétního zastupitele, např. při poskytování odměny pouze za část měsíce (viz § 72 odst. 5 zákona o obcích).</p> <p>Nejedná se o pravidlo, které by bylo adresováno vládě při stanovování výše odměn v nařízení vlády. Procento, o které dojde k valorizaci, není z pohledu zákona relevantní veličinou – jak se přesně valorizace v částkách projeví, je na vládě jakožto orgánu vydávajícím nařízení vlády. Z tohoto důvodu Ministerstvo vnitra přistoupilo k zaokrouhlení</p>

		částek v příloze nařízení vlády na základě běžných matematických pravidel.
Svaz měst a obcí ČR	<p><u>Zásadní připomínka:</u></p> <p>Svaz měst a obcí České republiky zásadně nesouhlasí s plošným navýšením odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků o pouhých 7,5 %.</p> <p>Předně je nutno zdůraznit, že komunální politika a práce jak zastupitelů obecně, ale zejména starostů je čím dál tím náročnější a jsou na ni kladeny stále větší nároky. Cílem komunální politiky má být přilákání lidí odborně a profesně zdatných, což však zcela přirozeně musí nacházet odraz i v jejich finančním ohodnocení. Odborná náročnost, odpovědnost, časová neomezenost, duševní a často i fyzická zátěž, to jsou hlavní znaky práce zastupitele, zejména starosty. Navýšení platů zaměstnanců ve veřejných službách a správě a státních zaměstnanců tak, jak je navrhováno, je pak s ohledem k návrhu tomuto v neadekvátním poměru a navýšení o 7,5 % dle uvedeného se jeví jako naprosto nedostačující.</p> <p><u>Navrhujeme, aby navýšení bylo učiněno o minimálně 10 % plošně.</u></p>	<p>Neakceptováno. ROZPOR</p> <p>Cílem navržené úpravy je zajistit, aby výše odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků reflektovala vývoj výše hrubé měsíční nominální mzdy na přepočtené počty zaměstnanců v národním hospodářství v ČR a adekvátním způsobem, který bude současně pro územní samosprávné celky rozpočtově přijatelný, motivovala k výkonu funkcí v zastupitelstvech územních samosprávných celků.</p> <p>Kromě toho je třeba připomenout, že došlo v souvislosti s novým systémem odměňování účinným od 1. 1. 2018, k zásadnímu nárůstu výše odměn (ty byly následně s účinností od 1. 1. 2019 opět zvýšeny nařízením vlády č. 202/2018 Sb.) a také výdajů na odměny a také možnosti přiznávat mimořádné odměny.</p>
Sdružení místních samospráv ČR	<p><u>Zásadní připomínky:</u></p> <p>1. Sdružení místních samospráv ČR považuje předkládané varianty za nedostatečné. Jedním z hlavních cílů v oblasti odměňování členů zastupitelstev územních samosprávných celků by mělo být přibližování předmětných odměn k obvyklé výši mezd na manažerských pozicích v soukromém sektoru. Navýšení odměn realizované předkládanou změnou nařízení vlády tím pádem musí být výraznější než statistický nárůst průměrné mzdy zaměstnanců v národním hospodářství. SMS ČR z uvedených důvodů požaduje navýšení odměn nejméně o 10 %.</p>	<p>1. Neakceptováno. ROZPOR</p> <p>Cílem navržené úpravy je zajistit, aby výše odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků reflektovala vývoj výše hrubé měsíční nominální mzdy na přepočtené počty zaměstnanců v národním hospodářství v ČR a adekvátním způsobem, který bude současně pro územní samosprávné celky rozpočtově přijatelný, motivovala k výkonu</p>

	<p>2. Obcím (zcela explicitně pak obcím cca do 250 obyvatel) může finanční zátěž, kterou toto navýšení bude znamenat, způsobit problémy, neboť už v současné době pocítují výrazný nedostatek finančních prostředků. Nedostatečná (či dokonce žádná) finanční kompenzace předmětných zvýšených výdajů ze strany státu by pro tyto obce byla doslova fatální.</p> <p>V dlouhodobém výhledu SMS ČR požaduje kompenzaci ve výši 50 % výdajů určené na odměny členů zastupitelstva územních samosprávných celků formou zvláštní kapitoly státního rozpočtu. Výkyv výdajů způsobený navýšením odměn navrhuje pokrýt účelovým transferem finančních prostředků z vládní rozpočtové rezervy státního rozpočtu.</p>	<p>funkcí v zastupitelstvech územních samosprávných celků. Kromě toho je třeba připomenout, že došlo v souvislosti s novým systémem odměňování účinným od 1. 1. 2018, k zásadnímu nárůstu výše odměn (ty byly následně s účinností od 1. 1. 2019 opět zvýšeny nařízením vlády č. 202/2018 Sb.) a také výdajů na odměny a také možnosti přiznávat mimořádné odměny.</p> <p>2. Neakceptováno. Sdružení místních samospráv ČR připomínku změnilo na doporučující.</p> <p>Připomínka směřuje nikoliv k návrhu výše odměn zastupitelů v rámci novely nařízení vlády č. 318/2017 Sb., ale k systému financování územních samosprávných celků. Jako taková jde tedy nad rámec navrhované právní úpravy i možností podzákoné normotvorby.</p> <p>Navrhovaná změna by vyžadovala, aby prošla širokou diskusí ohledně rozpočtových dopadů včetně zapojení Ministerstva financí a byla zastřešena politickým rozhodnutím. Vyžadovala by změny na úrovni zákona, a to nejen v rámci předpisů v gesci Ministerstva vnitra.</p>
--	---	---