

Odůvodnění

1. OBECNÁ ČÁST

1.1 Název

Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 59/2015 Sb., o služebních tarifech a o zvláštním příplatku pro vojáky z povolání, ve znění pozdějších předpisů.

1.2 Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy, odůvodnění jejích hlavních principů

Návrh na změnu nařízení vlády č. 59/2015 Sb., o služebních tarifech a o zvláštním příplatku pro vojáky z povolání, ve znění pozdějších předpisů, je předkládán z důvodu potřeby zajištění zvýšení služebních tarifů od 1. ledna 2020, a to ve shodné výši a ve shodném termínu jako zaměstnancům ve veřejných službách a správě (s výjimkou pedagogických pracovníků). Navrhuje se zvýšit od 1. ledna 2020 služební tarify vojáků z povolání plošně o 1 500 Kč měsíčně. Pro vojenskou hodnost vojín se navrhuje určit služební tarif na úrovni minimální mzdy a pro ostatní vojenské hodnosti v hodnostním sboru čekatelů se navrhuje služební tarif adekvátně navýšit.

1.3 Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena, včetně souladu se zákonným zmocněním k jejímu vydání

Návrh nařízení vlády je v souladu se zmocněním uvedeným v § 68 odst. 2 a 4 zákona č. 221/1999 Sb., o vojácích z povolání, ve znění pozdějších předpisů, k jehož provedení je vydáváno.

1.4 Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie

Navrhovaná právní úprava neimplementuje právo EU. Návrh nařízení vlády je v souladu se zásadou zákazu diskriminace v odměňování za stejnou práci nebo práci stejné hodnoty (mezi muži a ženami dle čl. 157 SFEU a směrnice 2006/54/ES, na základě věku dle směrnice 2000/78/ES a na základě jiných diskriminačních důvodů dle směrnic 2000/78/ES a 2000/43/ES nebo dle čl. 21 Listiny základních práv EU). Návrh nařízení vlády je tak s právem EU plně slučitelný.

1.5 Zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění nezbytnosti jeho změny

Návrh na změnu nařízení vlády č. 59/2015 Sb., o služebních tarifech a o zvláštním příplatku pro vojáky z povolání, je předkládán z důvodu potřeby zajištění zvýšení služebních tarifů od 1. ledna 2020.

Judikatura Soudního dvora EU uznává tzv. princip jednoho zdroje, kde musí být zaručen nediskriminační způsob odměňování všech subjektů odměňovaných z jednoho zdroje – v tomto případě ze státního rozpočtu (viz rozsudky C-320/00 ve věci Lawrence a C-256/01

ve věci Allonby). Navrhovaným zvýšením služebních tarifů pro vojáky z povolání se sleduje i zabezpečení dostatečných lidských zdrojů pro plnění stanovených úkolů Armádou České republiky minimálně ve střednědobém horizontu, a to zachováním konkurenceschopnosti příslušníků ozbrojených sil na trhu práce v České republice.

1.6 Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí

Navržená úprava služebních tarifů představuje zvýšené výdaje na služební platy vojáků z povolání pro rok 2020 ve výši cca 505 mil. Kč (včetně souvisejícího příslušenství cca 685,8 mil. Kč). Přesné dopady lze kalkulovat v okamžiku určení výše minimální mzdy od 1. ledna 2020. Uvedené prostředky jsou zahrnuty v návrhu státního rozpočtu kapitoly 307 – Ministerstvo obrany na rok 2020 i ve střednědobém výhledu na roky 2021 a 2022.

Navrhovaná právní úprava nemá žádné dopady na podnikatelské subjekty. Návrh nařízení vlády nemá negativní dopady na osoby sociálně slabé ani na osoby se zdravotním postižením. Dopad na rodiny vojáků je možno označit jako pozitivní, neboť se zvýší finanční rozpočet rodin vojáků a tím i jejich životní úroveň; návrh novely je tedy bez negativních dopadů na sociální sféru. Návrh nemá žádné dopady na národnostní menšiny ani na životní prostředí.

1.7 Zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen

Princip zákazu diskriminace jako normativní a aplikační zásada je upraven v § 2 odst. 3 zákona č. 221/1999 Sb., o vojácích z povolání, ve znění pozdějších předpisů. Předkládaná novela nařízení vlády do principu zákazu diskriminace nezasahuje.

Vzhledem k tomu, že předkládaný návrh nařízení vlády se týká postavení fyzických osob, bylo provedeno hodnocení dopadů návrhu na rovnost žen a mužů. Lze konstatovat, že návrh nezakládá žádné rozdíly mezi vojákyněmi a vojáky v postupu při určování výše služebního tarifu nebo přiznání zvláštního příplatku vojáků z povolání. Návrhem nařízení vlády se nemění postavení žen a mužů a návrh má neutrální dopad na jejich rovnost, neboť se vztahuje na všechny vojáky z povolání, a to bez rozdílu pohlaví.

1.8 Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Návrh nařízení vlády nemá žádné negativní dopady ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů. Navrhovaná právní úprava nezakládá nové zpracování osobních údajů ani nemění již existující zpracování osobních údajů, rovněž nepředstavuje zvláštní úpravu žádné povinnosti ani oprávnění subjektů osobních údajů. Návrh není v rozporu s Úmluvou o ochraně osob se zřetelem na automatizované zpracování osobních dat vyhlášené pod č. 115/2001 Sb. m. s., ani s novým zákonem č. 110/2019 Sb., o zpracování osobních údajů. Návrh nařízení vlády je v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu

těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů), které je přímo použitelné od 25. května 2018.

1.9 Zhodnocení korupčních rizik

Návrh novely nařízení vlády nezakládá žádná korupční rizika.

1.10 Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu

Navrhovaná právní úprava není úpravou, která má přímý dopad na bezpečnost nebo obranu státu, ale lze uvést, že spravedlivá a přiměřená odměna za práci je jednou z motivujících složek pro vojáky z povolání při výkonu vojenské služby.

Ministryně spravedlnosti a předsedkyně Legislativní rady vlády dopisem čj. 35634/2019 -UVCR ze dne 31. října 2019 na základě žádosti Ministerstva obrany stanovila, že meziresortní připomínkové řízení a hodnocení dopadů regulace podle obecných zásad (RIA) se neprovedou.

2. ZVLÁŠTNÍ ČÁST

K čl. I – bodu 1 a 2

Navrhuje se pro vojenské hodnosti svobodník až armádní generál plošné navýšení stupnice služebních tarifů o 1 500 Kč. Tedy shodně, jako je tomu v případě ostatních zaměstnanců ve veřejných službách a správě s výjimkou pedagogických pracovníků.

Výše služebních tarifů pro vojenskou hodnost vojín je dlouhodobě stanovována na úrovni minimální mzdy. Vzhledem k tomu, že je výše minimální mzdy každoročně široce diskutována a na její výši od 1. ledna 2020 nebyla doposud nalezena shoda, je předkládán návrh na automatickou úpravu výše služebního tarifu pro tuto hodnost v závislosti na výši minimální mzdy. Tímto řešením se současně sleduje, že nebude nutné novelizovat nařízení vlády č. 59/2015 Sb. v případech, kdy dojde ke změně výše minimální mzdy v jiném termínu než u valorizace služebních tarifů. Současně je zaručeno, že ani vojákové z povolání nebude určen služební plat pod úrovní minimální mzdy.

Minimální mzda je stanovena v § 2 nařízení vlády č. 567/2006 Sb., o minimální mzdě, o nejnižších úrovních zaručené mzdy, o vymezení ztíženého pracovního prostředí a o výši příplatku ke mzdě za práci ve ztíženém pracovním prostředí, ve znění pozdějších předpisů.

Pro ostatní vojenské hodnosti v hodnostním sboru čekatelů se navrhuje služební tarif adekvátně navýšit ve vztahu k nižší vojenské hodnosti. Sleduje se tak motivace v kariérním postupu i u vojáků, kteří se na kariéru vojáka z povolání teprve připravují studiem a výcvikem. Navýšení je stanoveno v procentní výši a vychází ze stávajících úrovní služebních tarifů ve vztahu k vojenské hodnosti vojín. Např. služební tarif svobodníka je o 3,7 % vyšší než služební tarif určený pro vojenskou hodnost vojín (14 780/14 250 představuje rozdíl o 3,7 %) nebo služební tarif desátníka je o 7,3 % vyšší než služební tarif určený pro vojenskou hodnost vojín (14 330/13 350 představuje rozdíl o 7,3 %).

Příklady služebních tarifů v závislosti na výši minimální mzdy

hodnota v hodn. sboru čekatelů	tarif 2019	% zvýšení	zvýšení minimální mzdy o (v Kč)						
			900	1 000	1 100	1 200	1 300	1 400	1 500
vojín	13 350		14 250	14 350	14 450	14 550	14 650	14 750	14 850
svobodník	13 840	3,7%	14 780	14 890	14 990	15 090	15 200	15 300	15 400
desátník	14 330	7,3%	15 300	15 400	15 510	15 620	15 720	15 830	15 940
četař	14 820	11,0%	15 820	15 930	16 040	16 160	16 270	16 380	16 490
rotný	15 300	14,6%	16 340	16 450	16 560	16 680	16 790	16 910	17 020
rotmistr	15 790	18,3%	16 860	16 980	17 100	17 220	17 340	17 450	17 570
nadrotmistr	16 270	21,8%	17 360	17 480	17 610	17 730	17 850	17 970	18 090

Služební tarify se navrhuje zaokrouhlovat shodně jako ostatní služební tarify, a to na celé desetikoruny směrem nahoru.

K čl. II

Účinnost nařízení vlády se navrhuje od 1. ledna 2020, tedy shodně jako u zaměstnanců ve veřejných službách a správě, státních zaměstnanců a příslušníků bezpečnostních sborů.