

ODŮVODNĚNÍ

I. Obecná část

A) VYSVĚTLENÍ NEZBYTNOSTI NAVRHOVANÉ PRÁVNÍ ÚPRAVY, ODŮVODNĚNÍ JEJÍCH HLAVNÍCH PRINCIPŮ

Předkládaný návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 337/2011 Sb., o energetickém štítkování a ekodesignu výrobků spojených se spotřebou energie (dále jen "vyhláška o energetickém štítkování a ekodesignu výrobků"), byl vypracován v souladu s Plánem legislativních prací vlády na rok 2019. Důvodem předložení návrhu je nutnost uvést do souladu unijní a národní právní úpravu v oblasti energetického štítkování a ekodesignu u některých výrobových skupin (elektrické bubnové sušičky prádla pro domácnost, elektrické trouby pro domácnost, světelné zdroje pro domácnost a předřadníky k zářivkám). Pro tyto výrobové skupiny byly směrnice o uvádění spotřeby energie na energetických štítcích a směrnice stanovující požadavky na ekodesign nahrazeny nařízenými. Účinností těchto nařízených vznikla situace, kdy je daná oblast upravena přímo použitelným nařízením a zároveň zůstává transponována v národním právním řádu, konkrétně ve vyhlášce o energetickém štítkování a ekodesignu výrobků. Zároveň jsou požadavky na výše uvedené výrobky uvedené v platném znění vyhlášky o energetickém štítkování a ekodesignu neaktuální, jelikož byly stanoveny v období 1995 – 2002.

B) ZHODNOCENÍ SOULADU NAVRHOVANÉ PRÁVNÍ ÚPRAVY SE ZÁKONEM, K JEHOŽ PROVEDENÍ JE NAVRŽENA, VČETNĚ SOULADU SE ZÁKONNÝM ZMOCNĚNÍM K JEJÍMU VYDÁNÍ

Vyhláška o energetickém štítkování a ekodesignu výrobků je prováděcím právním předpisem k zákonu č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o hospodaření energií“), a je vydána na základě zmocnění uvedeného v § 14 odst. 4 tohoto zákona. Návrh vyhlášky o energetickém štítkování a ekodesignu v návaznosti na § 8 a § 8a zákona o hospodaření energií upravuje a upřesňuje povinnosti v oblasti energetického štítkování a ekodesignu výrobků spojených se spotřebou energie. Návrh vyhlášky o energetickém štítkování a ekodesignu uvádí do souladu odkaz na zmocnění k vydání vyhlášky uvedené v zákoně o hospodaření energií. Zmocnění k vydání vyhlášky bylo v zákoně o hospodaření energií přesunuto v § 14 z odst. 5 do odst. 4.

C) ZHODNOCENÍ SOULADU NAVRHOVANÉ PRÁVNÍ ÚPRAVY S PŘEDPISY EVROPSKÉ UNIE, JUDIKATUROU SOUDNÍCH ORGÁNŮ EVROPSKÉ UNIE A OBECNÝMI PRÁVNÍMI ZÁSADAMI PRÁVA EVROPSKÉ UNIE, POKUD SE NA VZTAHY, JEŽ MAJÍ BÝT PŘEDMĚTEM PRÁVNÍ ÚPRAVY, VZTAHUJÍ, S UVEDENÍM TĚCHTO PŘEDPISŮ EVROPSKÉ UNIE, JUDIKATURY SOUDNÍCH ORGÁNŮ EVROPSKÉ UNIE A OBECNÝCH PRÁVNÍCH ZÁSAD PRÁVA EVROPSKÉ UNIE A JEJICH ZÁKLADNÍ CHARAKTERISTIKY

Předložený návrh vyhlášky o energetickém štítkování a ekodesignu výrobků není v rozporu s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, ani s právem Evropské unie či jeho obecnými právními zásadami. Rovněž není v rozporu s judikaturou soudních orgánů Evropské unie.

K návrhu vyhlášky o energetickém štítkování a ekodesignu výrobků se vztahuje čl. 194 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie týkající se vytváření a fungování vnitřního trhu Unie v oblasti energetiky. Relevantní je také nařízení Evropského parlamentu a Rady 2017/1369, ze dne 4. července 2017, kterým se stanoví rámec pro označování energetickými štítky a zrušuje směrnice 2010/30/EU (dále jen „nařízení 2017/1369“), a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/125/ES ze dne 21. října 2009 o stanovení rámce pro určení požadavků na ekodesign výrobků spojených se spotřebou energie.

Návrh vyhlášky o energetickém štítkování a ekodesignu uvádí do souladu unijní a národní právní úpravu, jelikož reaguje na zrušení rámcové směrnice 2010/30/EU ze dne 19. května 2010 o uvádění spotřeby energie a jiných zdrojů na energetických štítcích výrobků spojených se spotřebou energie a v normalizovaných informacích o výrobku (dále jen „směrnice 2010/30/EU“). Směrnice 2010/30/EU byla zrušena k 1. srpnu 2017 a nahrazena přímo použitelným nařízením 2017/1369.

Směrnice, které byly transponovány vyhláškou a které byly zrušeny a nahrazeny přímo použitelným nařízením:

- Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/30/EU ze dne 19. května 2010 o uvádění spotřeby energie a jiných zdrojů na energetických štítcích výrobků spojených se spotřebou energie a v normalizovaných informacích o výrobku (nahrazena nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1369 ze dne 4. července 2017, kterým se stanoví rámec pro označování energetickými štítky a zrušuje směrnice 2010/30/EU)
- Směrnice Komise 95/13/ES ze dne 23. května 1995, kterou se provádí směrnice Rady 92/75/EHS, pokud jde o uvádění spotřeby energie na energetických štítcích elektrických bubnových sušiček pro domácnost (nahrazena nařízením Komise v přenesené pravomoci 392/2012 ze dne 1. března 2012, kterým se doplňuje směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/30/EU, pokud jde o uvádění spotřeby energie na energetických štítcích bubnových sušiček pro domácnost)
- Směrnice Komise 2002/40/ES ze dne 8. května 2002, kterou se provádí směrnice Rady 92/75/EHS s ohledem na uvádění spotřeby energie na energetických štítcích elektrických trub pro domácnost (nahrazena nařízením Komise v přenesené pravomoci 65/2014 ze dne 1. října 2013, kterým se doplňuje směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/30/EU, pokud jde o uvádění spotřeby energie na energetických štítcích trub a sporákových odsavačů par pro domácnost)
- Směrnice Komise 98/11/ES ze dne 27. ledna 1998, kterou se provádí směrnice Rady 92/75/EHS, pokud jde o uvádění spotřeby energie na energetických štítcích zdrojů světla pro domácnost (nahrazena nařízením Komise v přenesené pravomoci 874/2012 ze dne 12. července 2012, kterým se doplňuje směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/30/EU, pokud jde o uvádění spotřeby energie na energetických štítcích elektrických světelných zdrojů a svítidel)
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2000/55/ES ze dne 18. září 2000 o požadavcích na energetickou účinnost předradníků k zářivkám (nahrazena přímo účinným nařízením Komise 245/2009 ze dne 18. března 2009, kterým se provádí směrnice Evropského parlamentu a Rady 2005/32/ES, pokud jde o požadavky na

ekodesign zářivek bez integrovaného předřadníku, vysoce intenzivních výbojek a předřadníků a svítidel, jež mohou sloužit k provozu těchto zářivek a výbojek, a kterým se zrušuje směrnice Evropského parlamentu a Rady 2000/55/ES

Všechna výše uvedená nařízení, která nahradila směrnice transponované vyhláškou, jsou přímo použitelná a nevyžadují adaptaci ve vyhlášce.

D) ZHODNOCENÍ PLATNÉHO PRÁVNÍHO STAVU A ODŮVODNĚNÍ NEZBYTNOSTI JEHO ZMĚNY

Platná vyhláška o energetickém štítkování a ekodesignu výrobků transponuje rámcovou směrnicí 2010/30/EU. Tato směrnice byla k 1. srpnu 2017 nahrazena přímo použitelným nařízením 2017/1369. Vyhláška o energetickém štítkování a ekodesignu výrobků dále transponuje směrnice o uvádění spotřeby energie na energetických štítcích pro některé výrobní skupiny, které již byly zrušeny a nahrazeny přímo použitelnými nařízeními. Jedná se o směrnice o uvádění spotřeby na energetických štítcích elektrických bubnových sušiček prádla pro domácnost, elektrických trub pro domácnost a světelných zdrojů pro domácnost. V oblasti ekodesignu vyhláška transponuje směrnici 2000/55/ES o požadavcích na energetickou účinnost předřadníků k zářivkám, která byla zrušena a nahrazena přímo použitelným nařízením 245/2009.

Cílem navrhované změny je sladit unijní a národní právní úpravu. Z vyhlášky budou vypuštěny části transponující zrušenou směrnicí 2010/30/EU a zrušené směrnice stanovující pro některé výrobky požadavky na označování energetickými štítky a požadavky na ekodesign. Bude tím napravena situace, kdy jsou požadavky na označování energetickými štítky a požadavky na ekodesign upraveny jak přímo použitelnými nařízeními, tak vyhláškou o energetickém štítkování a ekodesignu výrobků.

E) PŘEDPOKLÁDANÝ HOSPODÁŘSKÝ A FINANČNÍ DOPAD NAVRHOVANÉ PRÁVNÍ ÚPRAVY NA STÁTNÍ ROZPOČET, OSTATNÍ VEŘEJNÉ ROZPOČTY, NA PODNIKATELSKÉ PROSTŘEDÍ ČESKÉ REPUBLIKY, DÁLE SOCIÁLNÍ DOPADY, VČETNĚ DOPADŮ NA SPECIFICKÉ SKUPINY OBYVATEL, ZEJMÉNA OSOBY SOCIÁLNĚ SLABÉ, OSOBY SE ZDRAVOTNÍM POSTIŽENÍM A NÁRODNOSTNÍ MENŠINY A DOPADY NA ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

Navrhovaná právní úprava nebude mít žádný hospodářský ani finanční dopad na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, ani na podnikatelské subjekty. Celkově lze očekávat pozitivní dopad na podnikatelské prostředí s ohledem na uvedení unijní a národní právní úpravy do souladu. Navrhovaná právní úprava nebude mít sociální dopady, zejména dopady na specifické skupiny obyvatel, osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny. Návrh nebude mít dopady na životní prostředí.

F) ZHODNOCENÍ SOUČASNÉHO STAVU A DOPADŮ NAVRHOVANÉHO ŘEŠENÍ VE VZTAHU K ZÁKAZU DISKRIMINACE A VE VZTAHU K ROVNOSTI MUŽŮ A ŽEN

Navrhovaná právní úprava, stejně jako platná právní úprava, nevytváří žádné rozdíly, které by byly v rozporu se zákazem diskriminace, a nemá dopad na rovnost mužů a žen.

G) ZHODNOCENÍ DOPADŮ NAVRHOVANÉHO ŘEŠENÍ VE VZTAHU K OCHRANĚ SOUKROMÍ A OSOBNÍCH ÚDAJŮ

Návrh nebude mít dopad na ochranu soukromí a možnost zneužití osobních údajů.

H) ZHODNOCENÍ KORUPČNÍCH RIZIK

Navrhovaná právní úprava nezakládá možnost vzniku korupčních rizik.

I) ZHODNOCENÍ DOPADŮ NA BEZPEČNOST NEBO OBRANU STÁTU

Návrh nemá dopady na bezpečnost nebo obranu státu.

II. Zvláštní část

K čl. I bodu 1

Dochází k aktualizaci úvodní věty vyhlášky s ohledem na platné znění zákona o hospodaření energií.

K čl. I bodu 2

Dochází k aktualizaci úvodní věty a seznamu legislativních aktů EU, které stanovují rámec pro oblast ekodesignu a energetického štítkování výrobků spojených se spotřebou energie.

K čl. I bodu 3

Požadavky na energetické štítkování výrobků spojených se spotřebou energie jsou stanoveny přímo použitelnými nařízeními. Jedinou výjimkou jsou kombinované pračky se sušičkou, pro které je povinnost označování energetickými štítky stanovena směrnicí 96/60/ES k uvádění spotřeby energie na energetických štítcích kombinovaných praček se sušičkou pro domácnost. V oblasti energetického štítkování tedy vyhláška transponuje pouze tuto směrnici.

Dále dochází ke sladění textu vyhlášky s platným zněním § 8 zákona o hospodaření energií.

Další změnou je vypuštění seznamu výrobků, na které se vztahují přímo použitelná nařízení v oblasti energetického štítkování. Důvodem vypuštění seznamu jsou časté změny přímo použitelných nařízení (několikrát ročně), které neumožňují zajistit aktuálnost seznamu.

K čl. I bodu 4

Obdobně jako v § 1 odst. 1 písm. a) dochází k vypuštění seznamu výrobků, na které se vztahují přímo použitelná nařízení v oblasti ekodesignu. Důvodem vypuštění seznamu jsou časté změny přímo použitelných nařízení (několikrát ročně), které neumožňují zaručit aktuálnost seznamu.

K čl. I bodům 5, 7

Jedná se o vypuštění seznamu výrobků spojených se spotřebou energie pro energetické štítkování a ekodesign. Důvodem vypuštění seznamu jsou časté změny přímo použitelných nařízení (několikrát ročně), které neumožňují zaručit aktuálnost seznamu. Místo na seznam výrobků budou vyhláška a zákon o hospodaření energií odkazovat na přímo použitelné předpisy Unie upravující požadavky na štítkování a přímo použitelné předpisy upravující požadavky na ekodesign.

K čl. I bodu 6

Vyhláška v oblasti energetického štítkování transponuje pouze směrnici 96/60/ES k uvádění spotřeby energie na energetických štítcích kombinovaných praček se sušičkou pro domácnost. Požadavky na energetické štítkování ostatních výrobků spojených se spotřebou energie jsou stanoveny přímo použitelnými nařízeními.

K čl. I bodům 8, 9, 13

Sladění textu vyhlášky s platným zněním zákona o hospodaření energií.

K čl. I bodům 10, 12

Změna číslování příloh vyhlášky.

K čl. I bod 11

Úprava textu vyhlášky s ohledem na běžně používaný termín označující obecně předpisy Unie.

K čl. I bodu 14

Zrušením přílohy č. 1 dochází k vypuštění seznamu výrobků spojených se spotřebou energie pro energetické štítkování. Důvodem vypuštění seznamu jsou časté změny přímo použitelných nařízení (několikrát ročně), které neumožňují zaručit aktuálnost seznamu.

Dojde ke zrušení přílohy č. 2. Směrnice 95/13/ES, kterou vyhláška transponovala, byla nahrazena přímo použitelným nařízením Komise 392/2012 k uvádění spotřeby energie na energetických štítcích bubnových sušiček pro domácnost.

K čl. I bodům 15, 16

Sladění terminologie. Směrnice 96/60/ES k uvádění spotřeby energie na energetických štítcích kombinovaných praček se sušičkou pro domácnost výrobek definuje jako "kombinovanou pračku se sušičkou". V některých částech přílohy I se však vyskytuje termín "pračky kombinované se sušičkou", což může být matoucí. Je navrženo, aby ve všech částech přílohy I byl použit termín "kombinované pračky se sušičkou".

K čl. I bodům 17, 18

Změna číslování příloh vyhlášky.

K čl. I bodu 19

Ke zrušení příloh č. 4, 5 a 6 dochází z důvodu nahrazení směrnic, které vyhláška transponovala, přímo použitelnými nařízeními. Směrnice 2002/40/ES byla nahrazena přímo použitelným nařízením Komise 65/2014 k uvádění spotřeby energie na energetických štítcích trub a sporákových odsavačů par pro domácnost. Směrnice 98/11/ES byla nahrazena přímo použitelným nařízením 874/2012 k uvádění spotřeby energie na energetických štítcích světelných zdrojů a svítidel. Směrnice 2000/55/ES byla nahrazena přímo použitelným nařízením Komise 245/2009 k požadavkům na ekodesign zářivek bez integrovaného předřadníku, vysoce intenzivních výbojek a předřadníků a svítidel, jež mohou sloužit k provozu těchto zářivek a výbojek.

Zrušením přílohy č. 7 dochází k vypuštění seznamu výrobků spojených se spotřebou energie pro ekodesign. Důvodem vypuštění seznamu jsou časté změny přímo použitelných nařízení (několikrát ročně), které neumožňují zaručit aktuálnost seznamu.

K čl. I bodům 20, 21, 23

Sladění textu vyhlášky s platným zněním zákona o hospodaření energií.

K čl. I bodům 22, 24

Jedná se o opravu překlepu.

K čl. II

Počátek účinnosti vyhlášky je navržen standardně patnáctým dnem po jejím vyhlášení.