

ODŮVODNĚNÍ

Název:

Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 55/2011 Sb., o činnostech zdravotnických pracovníků a jiných odborných pracovníků, ve znění pozdějších předpisů, a vyhláška č. 189/2009 Sb., o atestační zkoušce, zkoušce k vydání osvědčení k výkonu zdravotnického povolání bez odborného dohledu, závěrečné zkoušce akreditovaných kvalifikačních kurzů a aprobační zkoušce a o postupu při ověření znalosti českého jazyka (vyhláška o zkouškách podle zákona o nelékařských zdravotnických povoláních), ve znění vyhlášky č. 337/2017 Sb.

Návrh novely vyhlášky se předkládá podle § 90 odst. 2 písm. e) a § 90 odst. 2 písm. a), b) a h) zákona č. 96/2004 Sb., o podmínkách získávání a uznávání způsobilosti k výkonu nelékařských zdravotnických povolání a k výkonu činností souvisejících s poskytováním zdravotní péče a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o nelékařských zdravotnických povoláních), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 96/2004 Sb.“).

Podle čl. 76 odst. 1 a 2 Legislativních pravidel vlády byla požádána předsedkyně Legislativní rady vlády o vyslovení souhlasu se zkrácením mezirezortního připomínkového řízení k výše uvedenému návrhu vyhlášky, a to na 5 dní, a udělení výjimky z povinnosti provést hodnocení dopadů regulace (RIA), čemuž bylo dne 25.6.2019 vyhověno (čj. 21345/2019-UVCR).

A. OBECNÁ ČÁST

1. Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy a odůvodnění jejích hlavních principů

Zákonem č. 96/2004 Sb., ve znění zákona č. 201/2017 Sb., byly pro zdravotnické pracovníky doplněny obory „terapeut tradiční čínské medicíny“ a „specialista tradiční čínské medicíny“, čímž se mezi zdravotnické pracovníky zcela nesystémově zařadila jedna skupina léčitelů. Tento krok se stal nebezpečným průlomem, neboť legislativně přiznal čínskému léčitelství statut medicínského oboru, a tím zvýhodňoval čínské léčitelství oproti jiným léčitelským metodám. Na tuto změnu reagovala vyhláška č. 55/2011 Sb. a vyhláška č. 189/2009 Sb. Senátním návrhem zákona č. 284/2018 Sb. byl však následně obor „terapeut tradiční čínské medicíny“ a „specialista tradiční čínské medicíny“ ze zákona č. 96/2004 Sb. vypuštěn, ale prováděcí právní předpisy v duchu této novely upraveny nebyly.

Záměrem předkladatele tedy je vyhlášku č. 55/2011 Sb. a vyhlášku č. 189/2009 Sb. uvést do souladu se změnami zákona č. 96/2004 Sb. tak, aby jejich znění odpovídalo zákonné úpravě. Proto se navrhuje z vyhlášky č. 55/2011 Sb. vypustit bez náhrady ustanovení § 22b a § 22c, a z přílohy bodu 1 a 2 vyhlášky č. 189/2009 Sb. vypustit výše uvedené obory, které již v současné době v zákoně č. 96/2004 Sb. nejsou uvedeny.

Navrhovaná úprava je legislativně-technickou úpravou reagující na stávající zákonnou úpravu a jiné než legislativní řešení s ohledem na výše uvedené nepřichází v úvahu.

2. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena, včetně souladu se zákonným zmocněním k jejímu vydání

Navrhovaná vyhláška je v souladu se zmocněním v § 90 odst. 2 písm. e) a v § 90 odst. 2 písm. a), b) a h) zákona č. 96/2004 Sb.

3. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie

Odborná kvalifikace zdravotnických pracovníků včetně pracovních schopností všeobecných sester je obecně upravena směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2005/36/ES ze dne 7. září 2005 o uznávání odborných kvalifikací ve znění směrnice 2013/55/EU ze dne 20. listopadu 2013, kterou se mění směrnice 2005/36/ES.

Zajištění plné slučitelnosti vnitrostátní právní úpravy o činnostech zdravotnických pracovníků a jiných odborných pracovníků s ustanoveními novelizované směrnice 2013/55/EU, kterou jsou členské státy Evropské unie povinny v souladu s čl. 3 odst. 1 zavést do svých právních norem do 18. 1. 2016, bylo provedeno vyhláškou č. 2/2016 Sb., kterou se mění vyhláška č. 55/2011 Sb., o činnostech zdravotnických pracovníků a jiných odborných pracovníků.

Návrhem této novely vyhlášek není do právního řádu České republiky implementováno právo EU a návrh novely není s právem EU v rozporu.

4. Zhodnocení souladu s mezinárodními smlouvami, jimiž je ČR vázána

K problematice návrhu změny vyhlášek nejsou uzavřeny žádné mezinárodní smlouvy, jimiž je Česká republika vázána.

5. Zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění nezbytnosti jeho změny

Vyhláška č. 55/2011 Sb. a vyhláška č. 189/2009 Sb. jsou prováděcími právními předpisy zákona č. 96/2004 Sb., a v současné době nejsou s tímto zákonem v souladu. Cílem návrhu je vyčistit právní předpisy od neaplikovatelných ustanovení obsahujících povolání „terapeut tradiční čínské medicíny“ a „specialista tradiční čínské medicíny“, která již nejsou povoláními dle zákona č. 96/2004 Sb., a zároveň předejít dotazům z krajských a živnostenských úřadů, které vyřizují žádosti o udělení oprávnění k poskytování zdravotních služeb a nejsou si někdy jisty, zda se stále nejedná o nelékařská zdravotnická povolání nebo stačí k této činnosti udělit pouze živnostenského oprávnění k provádění metod tradiční čínské medicíny.

6. Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí

Navrhovaná úprava nebude mít žádné hospodářské a finanční dopady na státní rozpočet,

ostatní veřejné rozpočty ani na podnikatelské prostředí České republiky. Stejně tak nebude mít žádné sociální dopady, včetně dopadů na rodiny, specifické skupiny obyvatel, zejména na osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny ani na životní prostředí.

7. Zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen

Navrhovaná úprava není úpravou, která by porušovala nebo se jinak dotýkala zásady zákazu diskriminace. Současně není úpravou, která by porušovala nebo se jinak dotýkala zásady rovnosti mužů a žen.

8. Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí

Návrhem vyhlášky se nezakládá žádné zpracování osobních údajů.

9. Zhodnocení korupčních rizik

Navrhovaná změna nezakládá a ani nemůže založit prostředí pro korupční riziko.

10. Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu

Navrhovaná úprava není úpravou, která má přímé nebo nepřímé dopady pro bezpečnost a obranu státu.

II. ZVLÁŠTNÍ ČÁST

K čl. I a II

Zákonem 96/2004 Sb. ve znění zákona 284/2018 Sb. byly pro zdravotnické pracovníky vypuštěny obory „terapeut tradiční čínské medicíny“ a „specialista tradiční čínské medicíny“. Této změně je zapotřebí přizpůsobit i prováděcí právní předpisy, kterými jsou vyhláška č. 55/2011 Sb. a vyhláška č. 189/2009 Sb.

K čl. III

Nabytí účinnosti je stanoveno, s ohledem na průběh legislativního procesu, jako plovoucí vzhledem k tomu, že je potřebné, aby úprava nabyla účinnosti co nejdříve a současně, s ohledem na charakter změny, není potřeba téměř žádné legisvakance.