

Závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace

1.1 Název

Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška Ministerstva dopravy č. 124/2007 Sb., o vzoru paměťové karty řidiče.

1.2 Definice problému

Návrh je předkládán v souvislosti s požadavky na paměťové karty řidiče druhé regenerace vyplývající z prováděcího nařízení Komise (EU) 2016/799 ze dne 18. března 2016, kterým se provádí nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 165/2014, kterým se stanoví požadavky na konstrukci, zkoušení, montáž, provoz a opravy tachografů a jejich součástí, v platném znění (dále jen „Prováděcí nařízení č. 799/2016“). Obsahem Prováděcího nařízení č. 799/2016 je specifikace technických požadavků na konstrukci inteligentních tachografů a paměťových karet řidiče druhé generace (dále jen „karta řidiče GEN 2“), které jsou odlišné od stávajících paměťových karet řidiče (dále jen „karta řidiče GEN 1“). Vzhledem k tomu, že Prováděcí nařízení č. 799/2016 umožňuje uvést některé položky na kartě řidiče GEN 2 jako volitelné, přičemž o jejichž užití rozhodne každý členský stát Evropské unie sám, upravujeme i vzor paměťové karty řidiče stanovený v předmětné vyhlášce a rovněž reagujeme na volitelnost položek a jejich užití na kartě řidiče GEN 2. V této souvislosti je potřeba provést odpovídající úpravy i v prováděcím právním předpise.

1.3 Popis existujícího právního stavu v dané oblasti

Vyhláška č. 124/2007 Sb., je prováděcím právním předpisem zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů (zákon o silničním provozu), ve znění pozdějších předpisů. Vzhledem k tomu, že Prováděcí nařízení č. 799/2016 umožňuje uvést některé položky na kartě řidiče GEN 2 jako volitelné, přičemž o jejichž užití rozhodne každý členský stát Evropské unie sám, je nezbytné v této souvislosti upravit i vzor paměťové karty řidiče stanovené v předmětné vyhlášce.

1.4 Dotčené subjekty

Dotčenými subjekty jsou příslušné obecní úřady obcí s rozšířenou působností, držitelé paměťových karet řidiče a Ministerstvo dopravy.

1.5 Cíle navrhované úpravy

Cílem úpravy je dosažení souladu právních předpisů ČR a EU, tj. adaptace českého právního řádu ve vztahu k nařízením EU v oblasti digitálního tachografu. Smyslem návrhu je provedení změn v souvislosti s požadavky na paměťové karty řidiče GEN 2 vyplývající z Prováděcího nařízení č. 799/2016. Ve vztahu k jmenovaným nařízením je rovněž třeba stanovit, které volitelné položky budou na kartě řidiče uvedeny s ohledem na jejich praktický význam či budoucí využití. V souvislosti s touto změnou musí být upraven i vzor paměťové karty řidiče GEN 2 – příloha č. 1.

1.6 Zhodnocení rizika

Nepřijetím návrhu vyhlášky by byl zapříčiněn nesoulad prováděcího právního předpisu s Prováděcím nařízením č. 799/2016, tj. s právním předpisem vyšší právní síly, čímž by se Česká republika vystavovala riziku zahájení řízení pro porušení čl. 258, příp. čl. 260 Smlouvy o fungování Evropské unie.

2. Návrh variant řešení

2.1 Návrh možných variant řešení v případě úpravy vzoru karty řidiče GEN 2 a využití diskrece členského státu v úpravě volitelných položek karty

2.1.1 Nulová varianta

Nulová varianta spočívá v zachování současného stavu, tj. zachování stávajícího vzoru karty řidiče GEN 1 s ponecháním všech na ní uvedených položek.

2.1.2 Varianta 1

Varianta 1 znamená změnu vzoru karty řidiče na GEN 2 podle Prováděcího nařízení č. 799/2016 a zároveň ponechání položky č. 8 na kartě řidiče – údaj o obvyklém místě pobytu držitele.

2.1.3 Varianta 2

Varianta 2 znamená změnu vzoru karty řidiče na GEN 2 podle Prováděcího nařízení č. 799/2016 a zároveň vypouštění údaje o obvyklém místě pobytu držitele ze vzoru paměťové karty řidiče GEN 2. Odstraněním tohoto volitelného údaje z paměťové karty řidiče GEN 2 dojde ke zlepšení situace na straně držitelů paměťových karet řidiče GEN 2, kteří již nebudou nuceni při změně jejich obvyklého místa pobytu (bydliště) přistupovat k výměně této paměťové karty.

3. Vyhodnocení nákladů a přínosů

Náklady a přínosy jednotlivých variant

3.1 Úpravy vzoru karty řidiče GEN 2 a využití diskrece členského státu v úpravě volitelných položek karty

3.1.1 Nulová varianta

Při zachování současného vzoru paměťové karty řidiče GEN 1 v předmětné vyhlášce by nebylo nutné přistupovat ke změně vzoru paměťové karty řidiče, avšak zachování stávajícího vzoru paměťové karty řidiče GEN 1 by mělo negativní důsledek spočívající v tom, že by vyhláška nebyla uvedena do souladu s Prováděcím nařízením č. 799/2016.

3.1.2 Varianta 1

Varianta 1 naplňuje vytýčené cíle, tj. uvedení prováděcího právního předpisu do souladu s Prováděcím nařízením č. 799/2016. Rozhodnutím o ponechání položky č. 8 – údaj o obvyklém

místě pobytu – by však i nadále byla zachována povinnost řidičů při změně místa pobytu (bydliště) měnit kartu řidiče.

3.1.3 Varianta 2

Varianta 2 naplňuje vytýčené cíle, tj. uvedení prováděcího právního předpisu do souladu s Prováděcím nařízením č. 799/2016.

Vypuštění položky 8 by bylo přínosem pro držitele paměťových karet řidiče, kteří při změně obce obvyklého místa pobytu, např. z důvodu přestěhování, nebudou nuceni řešit povinnost oznámit tuto změnu obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností a řešit vydání nové paměťové karty řidiče. Uvedené má příznivý dopad na adresáty příslušné právní úpravy, a to jak na držitele paměťových karet řidiče, tak i na obecní úřady obcí s rozšířenou působností, které v této oblasti vykonávají státní správu, tj. administrace se sníží jak pro občana, tak pro státní správu, což v konečném důsledku bude znamenat i příznivý dopad na státní rozpočet. Za posledních 5 let (2014-2018) bylo vydáno celkem 19 452 ks karet z důvodu změny údajů (jiné bydliště, změna jména nebo příjmení), tj. v průměru 3 890 karet za rok. Z toho např. za rok 2018 představovala změna bydliště přes 98 procent z celkového počtu vyměněných karet, jen necelá 2 procenta byla měněna z důvodu změny jména, příjmení, upřesnění místa narození apod.

Časová náročnost se při vydání jedné karty nijak nezmění, přijetí žádosti, její zpracování a pozdější následné předání vyrobené karty žadateli se počítá v řádech desítek minut. Avšak s ohledem na roční počet vydaných karet, které by musely být nově vydány, je pozitivní dopad na ORP míněn tím, že v případě změny bydliště držitele karty není nutné žádat o její výměnu za novou kartu a tím nedojde k navýšení časové náročnosti.

Žadatel o paměťovou kartu zaplatí správní poplatek za její vydání ve výši 700 Kč, žádné další poplatky nehradí. Celkové náklady na výrobu, tisk a distribuci nové karty jsou předmětem obchodního tajemství, náklady jsou hrazeny z rozpočtu MD.

Z důvodu, že v případě změny bydliště držitele karty není nutné žádat o její výměnu za novou kartu, dojde tedy jak ke snížení počtu potenciálně vyrobených karet, tak odpadné dojíždění žadatelů na ORP z důvodu podání žádosti. To je i pozitivním dopadem pro životní prostředí.

Další pozitivní dopad na držitele je v tom, že žadatel si může jak o novou kartu, tak i při jiných změnách osobních údajů (jméno, příjmení, upřesnění místa narození, apod.), požádat na kterémkoliv ORP.

Tato změna vzoru paměťové karty řidiče nemá žádný dopad na současné držitele paměťových karet řidiče GEN 1, neboť paměťové karty řidiče GEN 1, vydané podle původních vzorů, zůstanou dle Dodatku 15 Prováděcího nařízení č. 799/2016, článku 2.2. „Interoperabilita mezi celky ve vozidle a kartami“, platné až do konce jejich platnosti a nevyvstane tak nutnost jejich výměny.

4. Návrh řešení

4.1 Stanovení pořadí variant a výběr nejvhodnějšího řešení

Úprava vzoru paměťové karty řidiče GEN 2 a vypuštění údaje o obvyklém místě pobytu žadatele na paměťové kartě řidiče GEN 2 (položka č. 8)

Varianta 0 je nevhodná - neodstranila by nesoulad vyhlášky s Prováděcím nařízením č. 799/2016.

Zhodnocením varianty 0, varianty 1 a varianty 2 se jeví jako nejvhodnější možná varianta 2, kdy prováděcí právní předpis musí být uveden do souladu s právním předpisem vyšší právní síly. Samotná změna vzoru karty řidiče nemá finanční dopad na státní rozpočet, ani na samotného držitele karty řidiče. V České republice je přibližně 250 000 držitelů paměťových karet řidiče, kdy se průměrně ročně vydá cca 50 000 ks těchto karet.

5. Konzultace

Úprava paměťových karet řidiče GEN 2 byla konzultována s dodavatelem paměťových karet řidiče GEN 1 a GEN 2, tj. se STÁTNÍ TISKÁRNOU CENIN, s. p.

Informace o počtu držitelů karet, resp. o počtech ročně vydaných karet vycházejí z údajů, které jsou vedeny v informačním systému Digitální tachograf, jehož vlastníkem a správcem je Ministerstvo dopravy.

6. Kontakty

Ministerstvo dopravy:

Mgr. Miroslav Češka, tel: 225 131 416, miroslav.ceska@mdcr.cz

Ing. Stanislav Bezděka, tel: 225 131 518, stanislav.bezdeka@mdcr.cz