

ZÁVĚREČNÁ ZPRÁVA Z HODNOCENÍ DOPADŮ REGULACE (RIA) SHRNUTÍ ZÁVĚREČNÉ ZPRÁVY RIA

1. Základní identifikační údaje	
<p>Název návrhu nařízení vlády: Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 60/2015 Sb., o stanovení seznamu činností pro jednotlivé vojenské hodnosti, ve znění nařízení vlády č. 429/2016 Sb.</p>	
<p>Zpracovatel / zástupce předkladatele: Ministerstvo obrany</p>	<p>Předpokládaný termín nabytí účinnosti: 1. července 2019</p>
Implementace práva EU: ne	
2. Cíl návrhu nařízení vlády	
<p>Návrh na změnu nařízení vlády č. 60/2015 Sb., o stanovení seznamu činností pro jednotlivé vojenské hodnosti, ve znění nařízení vlády č. 429/2016 Sb., je předkládán z důvodu aktualizace služebních činností vykonávaných vojáky z povolání s ohledem na zabezpečení plnění úkolů ozbrojených sil ČR a dalších součástí rezortu Ministerstva obrany.</p>	
3. Agregované dopady návrhu nařízení vlády	
3.1 Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty: ne	
Nepředpokládají se zvýšené nároky na státní rozpočet ani na ostatní veřejné rozpočty.	
3.2 Dopady na mezinárodní konkurenceschopnost ČR: ne	
Návrh nařízení vlády nevyvolává žádné dopady do oblasti mezinárodní konkurenceschopnosti ČR.	
3.3 Dopady na podnikatelské prostředí: ne	
Realizací návrhu nařízení vlády nelze očekávat dopady na podnikatelské prostředí ČR.	
3.4 Dopady na územní samosprávné celky (obce, kraje): ne	

Realizací návrhu nařízení vlády nelze očekávat dopady na samosprávné celky ČR.
3.5 Sociální dopady: ne
S přihlédnutím k věcnému obsahu návrhu nařízení vlády, ale také jeho účelu, je zřejmé, že aplikace jednotlivých ustanovení do praxe vojenských útvarů a zařízení nemůže mít žádné negativní dopady do sociální oblasti obecně, a tedy nařízení vlády žádným způsobem neovlivňuje ani postavení specifických skupin obyvatel, jako jsou zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením nebo národnostní menšiny.
3.6 Dopady na spotřebitele: ne
Realizací navrhovaného nařízení vlády se nepředpokládají žádné dopady na spotřebitele.
3.7 Dopady na životní prostředí: ne
V souvislosti s návrhem nařízení vlády se nepředpokládají dopady na životní prostředí.
3.8 Dopady ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti žen a mužů: ne
Z hlediska principů rovnosti žen a mužů je návrh nařízení vlády neutrální, neboť navrhovaná právní úprava nemá bezprostřední, ani sekundární dopady na rovnost žen a mužů a nevede k diskriminaci jednoho z pohlaví, neboť nijak nerozlišuje, ani nezvýhodňuje jedno z pohlaví a nestanoví pro něj odlišné podmínky.
3.9 Dopady na výkon státní statistické služby: ne
V souvislosti s návrhem nařízení vlády se nepředpokládají dopady na výkon státní statistické služby.
3.10 Korupční rizika: ne
Navrhovaná právní úprava je takového charakteru, že lze v zásadě vyloučit vazbu mezi ní a potenciálním vlivem na vyvolání vzniku korupčního prostředí. Vzhledem k obsahu právní úpravy tak nebyla shledána žádná rizika, která by mohla vést ke korupčnímu jednání.
3.11 Dopady na bezpečnost nebo obranu státu: ne
Návrh nařízení vlády nemá negativní dopady na bezpečnost státu ani na obranu státu.

ZÁVĚREČNÁ ZPRÁVA Z HODNOCENÍ DOPADŮ REGULACE (RIA)

1. Důvod předložení a cíle

1.1. Název

Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 60/2015 Sb., o stanovení seznamu činností pro jednotlivé vojenské hodnosti, ve znění nařízení vlády č. 429/2016 Sb.

1.2. Definice problému

Ozbrojené síly České republiky, jejichž podstatnou část tvoří Armáda České republiky, jsou i nadále určeny k obraně státu a prosazování jeho bezpečnostních zájmů, kterými jsou především obrana svrchovanosti, územní celistvosti a principů demokracie a právního státu, ochrana životů obyvatel a jejich majetků před vnějším napadením a plnění úkolů vyplývajících z mezinárodních smluvních závazků České republiky o společné obraně proti napadení.

Bezpečnostní prostředí, v němž se Česká republika v současné době nachází, však prochází dynamickými změnami. Jeho předvídatelnost se vzhledem k rostoucí provázanosti trendů a faktorů rychle snižuje včetně možné reakční doby na případné hrozby.

Na zhoršující se bezpečnostní prostředí reagují ozbrojené síly České republiky organizačními změnami – výstavbou nových organizačních celků a reorganizací některých celků stávajících, změnami v systému velení a řízení a revizí své struktury pro stav ohrožení státu a válečný stav. To mimo jiné znamená i posílení prvků velení a řízení na koncepční, strategické, operační i taktické úrovni, včetně posílení štábů pro podporu vlastního velení a řízení jednotek. Korekce stávajícího „systemizačního modelu“ tvorby služebních míst je proto nezbytná a její provedení by mělo být provedeno neprodleně, pokud možno v dostatečném časovém předstihu, aby bylo možno zabezpečit přípravu vojáků na jejich nové služební zařazení a pro provedení nezbytných personálních činností s nimi.

Ozbrojené síly České republiky budou i nadále budovány na principu branné povinnosti jako mobilizačně rozvíňované – v mírové organizační struktuře musí být proto vytvářena služební místa, která umožňují plynulý přechod z mírové organizační struktury do struktury plánované pro stav ohrožení státu nebo pro válečný stav a současně pro tvorbu záloh.

Česká republika je součástí Evropské unie (EU), Organizace Severoatlantické smlouvy (NATO), popř. jiných integrovaných seskupení a mezinárodních organizací, které mají svou vojenskou část. V těchto organizacích chce hrát Česká republika nepochybně aktivní úlohu, a to včetně obsazování vysokých velitelských a manažerských pozic – v mírové organizační struktuře musí být proto vytvářena služební místa, která umožňují nejen přípravu vojáků na službu ve vojenských strukturách v zahraničí, ale i taková místa, která umožní jejich odpovídající služební zařazení po návratu ze struktur.

Návrh novely nařízení vlády reaguje na výše uvedenou situaci a dále obsahuje úpravu některých nedostatků v odborné terminologii, které vznikly při přípravě původního návrhu vlastního právního předpisu.

Nezbytnost revize služebních činností vykonávaných vojáky také vyplývá z potřeby zabezpečit soulad činností s obecně platnými, průběžně se novelizujícími, právními předpisy.

Se zvyšujícím se počtem příslušníků ozbrojených sil České republiky se považuje z hlediska rozvoje historické sounáležitosti s historií boje za samostatnost České republiky a podpory

vlastenectví za důležité, vhodně navazovat na historické tradice českého i československého vojenství a armády.

1.3. Popis existujícího právního stavu v dané oblasti

Podle zákonného zmocnění v § 6 odst. 7 zákona č. 221/1999 Sb., o vojácích z povolání, ve znění pozdějších předpisů, vláda stanoví nařízením seznam činností vojáků z povolání, stanovených pro jednotlivé vojenské hodnosti v závislosti na jejich složitosti, odpovědnosti a nálehavosti. Tento seznam nabyl účinnosti 1. července 2015, a to vydáním nařízení vlády č. 60/2015 Sb., jež bylo následně novelizováno nařízením vlády č. 429/2016 Sb., účinným od 1. ledna 2017.

1.4. Identifikace dotčených subjektů

Obecně je adresátem povinností vyplývajících z návrhu nařízení vlády ministerstvo. Na straně jedné se návrh dotýká služebních orgánů, které vojáka z moci úřední služebně zařazují a určují mu druh a rozsah výkonu služby. Na straně druhé se návrh týká některých vojáků z povolání, kteří budou podle nového seznamu činností služebně zařazeni na dané služební místo.

V případě nepřijetí navrhované právní úpravy se taková situace závažným způsobem dotkne především služebních orgánů rezortu Ministerstva obrany, protože na straně jedné musí zabezpečit splnění úkolů stanovených příslušnými právními předpisy dostupnými lidskými zdroji, na straně druhé ale k tomu nebudou vytvořeny odpovídající podmínky.

1.5. Popis cílového stavu

Cílem předkládaného návrhu je aktualizace služebních činností vykonávaných vojáky z povolání s ohledem na zabezpečení plnění úkolů ozbrojených sil ČR a dalších součástí rezortu Ministerstva obrany.

Návrh novely nařízení vlády umožní rezortu Ministerstva obrany realizovat výstavbu nových organizačních celků, popř. reorganizovat některé stávající celky, a tím zabezpečit odpovídající prostředí pro lepší plnění úkolů ozbrojených sil České republiky.

1.6. Zhodnocení rizika

V případě nepřijetí navrhované právní úpravy se taková situace závažným způsobem dotkne především služebních orgánů rezortu Ministerstva obrany, protože na straně jedné musí zabezpečit splnění úkolů stanovených příslušnými právními předpisy dostupnými lidskými zdroji, na straně druhé ale k tomu nebudou vytvořeny odpovídající podmínky.

Ministerstvo obrany reaguje na zhoršující se bezpečnostní prostředí organizačními změnami – výstavbou nových organizačních celků a reorganizací některých celků stávajících, změnami v systému velení a řízení a revizí své struktury pro stav ohrožení státu a válečný stav. To mimo jiné znamená i posílení prvků velení a řízení na koncepční, strategické, operační i taktické úrovni, včetně posílení štábů pro podporu vlastního velení a řízení jednotek. Korekce stávajícího „systemizačního modelu“ tvorby služebních míst je proto nezbytná a její provedení by mělo být provedeno neprodleně, pokud možno v dostatečném časovém předstihu, aby bylo možno zabezpečit přípravu vojáků na jejich nové služební zařazení a pro provedení nezbytných personálních činností s nimi.

2. Návrh variant řešení

Varianta 0 – tzv. nulová varianta

Tato varianta zachovává současný stav a nevyžaduje provedení žádných změn.

Varianta I: vydání nového nařízení vlády

Nařízení vlády č. 60/2015 Sb. bylo doposud novelizováno pouze jednou, a to nařízením vlády č. 429/2016 Sb. V souladu se zákonným zmocněním by jistě bylo možné přistoupit ke zpracování nového návrhu nařízení vlády, ale z hlediska rozsahu navrhovaných změn je dostatečně požadovaného cílového stavu dosáhnout druhou novelizací stávajícího nařízení vlády.

Varianta II: zpracování novely stávajícího právního předpisu.

Vzhledem k tomu, že se jedná teprve o druhou novelizaci, která navíc není příliš rozsáhlá, postačuje k naplnění stanoveného cíle novela stávajícího právního předpisu.

Vyhodnocení variant:

Varianta 0:

Tato varianta neumožňuje žádné změny potřebné pro plnění stanovených úkolů. Využití nulové varianty je ve vztahu k požadovanému cíli nežádoucí.

Varianta I:

Varianta I je plně dostačující, ale představuje zbytečnou administrativu ve vztahu ke stanovenému cíli. Novela není rozsáhlá a naplňuje stanovený cíl stejně dobře jako nový právní předpis.

Varianta II

Využití této varianty zcela naplňuje stanovené cíle, je méně administrativně náročné než varianta I při zachování požadovaného cílového stavu.

3. Vyhodnocení nákladů a přínosů

Varianta 0 nevyvolá žádné náklady, ale zároveň popsany problém neřeší. Nemá tedy žádný přínos.

Varianty I a II nepředstavují také žádné náklady, ale poskytují řešení k dosažení stanoveného cíle, což je hlavním přínosem obou těchto variant.

Implementace navrhovaného opatření představuje seznámení dotčených služebních orgánů a vojáků z povolání se změnou právní úpravy, což lze efektivně provést v rámci metodických zaměstnání. Současně bude nezbytné ze strany služebních orgánů vydat blíže nespecifikovaný počet personálních opatření ve věci přeložení některých vojáků z dosavadního služebního místa a služebního zařazení na nově vytvořená služební místa, popř. služební zařazení nových vojáků na odpovídající pozice v rámci nově vytvořených organizačních celků. Jde v podstatě o běžnou činnost, která sice představuje administrativní zátěž a jisté náklady na provozní materiál, což ve vztahu k požadovanému cíli je plně adekvátní. Náklady jiných subjektů nejsou identifikovány. Přínosem je očekávaná stabilizace stávajících vojáků z povolání v nové organizační struktuře, v požadovaných odbornostech a činnostech. Dalším přínosem je možnost vytvoření nových systemizovaných míst pro kariérní postup vojáků, což by mohlo

příspěť k většímu zájmu uchazečů o povolání do služebního poměru a přílivu nových vojáků z povolání.

Vyhodnocení nákladů a přínosů nebylo konzultováno mimo rezort Ministerstva obrany. Bylo provedeno vyhodnocení doplňování volných služebních míst novými vojáky z povolání ve vazbě na plnění klíčových úkolů a zároveň byly využity údaje z provozního informačního systému o službě a personálu provozovaného Ministerstvem obrany.

4. Stanovení pořadí variant a výběr nejvhodnějšího řešení

Po vyhodnocení dopadů jednotlivých shora popsaných variant, které byly při přípravě návrhu nařízení vlády zvažovány, dospěl předkladatel k závěru, že optimální realizační variantou je varianta č. II.

5. Implementace doporučené varianty a vynuovení navrhované právní úpravy

Za implementaci řešení bude odpovědné Ministerstvo obrany, resp. služební orgány oprávněné rozhodovat ve věcech služebního poměru. Ministerstvo obrany má z vlastní činnosti dostupné veškeré informace nezbytné k vydání potřebných personálních opatření, proto nejsou identifikována rizika. Návrhem se neukládají povinnosti, proto vynuovení nebude třeba.

Vynuovení by přicházelo v úvahu jedině v těch případech, kdy by služební orgán nekonal, ale postup řešení takové situace vyplývá ze vztahů nadřízenosti a podřízenosti v ozbrojených silách České republiky (služební postup), popřípadě možnosti dovolat se práv cestou soudního řízení; tyto postupy jsou však jednoznačně stanoveny a není třeba jejich zvláštní úpravy pro realizaci předmětu návrhu nařízení vlády.

6. Přezkum účinnosti regulace

Vyhodnocení účinnosti právního předpisu bude Ministerstvem obrany prováděno periodicky, zejména ve spolupráci s personálními orgány a služebními orgány. S odstupem času může ve vazbě na změnu potřeb ozbrojených sil a stav doplňování lidskými zdroji dojít k přehodnocení právního stavu a navržení další právní úpravy.

Splnění povinnosti vydat včas rozhodnutí ve věci přeložení a služebního zařazení bude monitorováno z centrální úrovně v provozním informačním systému o službě a personálu.

7. Konzultace a zdroje dat

V průběhu hodnocení dopadů regulace byla problematika obsažená v tomto návrhu nařízení vlády konzultována s náčelníkem Generálního štábu Armády ČR. Pro vyhodnocení dopadů regulace byla využita data z provozního informačního systému o službě a personálu provozovaného Ministerstvem obrany. Konzultace mimo působnost Ministerstva obrany nebyly provedeny.

8. Kontakt na zpracovatele RIA a prohlášení o schválení RIA

Závěrečnou zprávu zpracoval a kontaktní osobou pro případné připomínky a dotazy je:
Mgr. Stanislav Hemza,
oddělení personální politiky odboru řízení lidských zdrojů sekce státního tajemníka,
Ministerstvo obrany
Tel.: 973 225 653
E-mail: hemzas@army.cz