

II.

ODŮVODNĚNÍ

OBEČNÁ ČÁST

a) **Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy, odůvodnění jejích hlavních principů**

Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 397/2016 Sb., o požadavcích na mléko a mléčné výrobky, mražené krémy a jedlé tuky a oleje, se předkládá z důvodu jejího přizpůsobení přímo použitelným předpisům Evropské unie, především v souvislosti s upozorněním Evropské komise na nesoulad při označování mléčných výrobků označených jako „řecký jogurt“. Ministerstvo zemědělství bylo neformálně informováno, že se připravuje ze strany Evropské komise zahájení řízení pro porušení povinnosti v případě „řecký jogurt“ formou formálního upozornění v této věci. Z tohoto důvodu bylo přistoupeno k novelizaci tohoto předpisu.

Předloženým návrhem vyhlášky se upraví národní právní úprava pouze v oblasti mléka a mléčných výrobků, konkrétně v oblasti označování výrobku „řecký jogurt“ se uvede do souladu s předpisy Evropské unie a bude plně harmonizovaná.

Tímto návrhem dochází k adaptaci právní úpravy na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1169/2011 o poskytování informací o potravinách spotřebitelům, a to v návaznosti na stanovisko Evropské komise, která se domnívá, že uvedení obchodního označení „řecký jogurt“ znamená uvedení původu výrobku, přičemž tento nebude vyráběn v Řecku, ale v České republice, a že může u spotřebitelů dojít ke klamání. Navrhuje se vypuštění předemtných ustanovení týkající se označování výrobků „řecký jogurt“ a „jogurt řeckého typu“.

V návaznosti na přijetí vyhlášky č. 397/2016 Sb., o požadavcích na mléko a mléčné výrobky, mražené krémy a jedlé tuky a oleje, byla Česká republika upozorněna ze strany Evropské komise na nesoulad při označování mléčného výrobku „řecký jogurt“. Ministerstvo zemědělství bylo neformálně informováno, že se připravuje ze strany Evropské komise zahájení řízení pro porušení povinnosti v případě „řecký jogurt“ formou formálního upozornění v této věci. Aby se tomuto kroku předešlo, budou ustanovení týkající se výrobků „řecký jogurt“ a „jogurt řeckého typu“ z platné vyhlášky vypuštěna.

b) **Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena, včetně souladu se zákonným zmocněním k jejímu vydání**

Předložený návrh je v souladu se zákonným zmocněním k vydání vyhlášky uvedeným v § 18 odst. 1 písm. a), b), g) a h) zákona č. 110/1997 Sb., o potravinách a tabákových výrobcích a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů.

c) Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie

Návrh vyhlášky má přímý vztah k předpisům Evropské unie:

- nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 178/2002 ze dne 28. ledna 2002, kterým se stanoví obecné zásady a požadavky potravinového práva, zřizuje se Evropský úřad pro bezpečnost potravin a stanoví postupy týkající se bezpečnosti potravin, v platném znění,
- nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 852/2004 ze dne 29. dubna 2004 o hygieně potravin, v platném znění,
- nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 853/2004 ze dne 29. dubna 2007, kterým se stanoví zvláštní hygienická pravidla pro potraviny živočišného původu, v platném znění,
- nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 1169/2011 ze dne 25. října 2011 o poskytování informací o potravinách spotřebitelům, o změně nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1924/2006 a (ES) č. 1925/2006 a o zrušení směrnice Komise 87/250/EHS, směrnice Rady 90/496/EHS, směrnice Komise 1999/10/ES, směrnice Evropského parlamentu a Rady 2000/13/ES, směrnice Komise 2002/67/ES a 2008/5/ES a nařízení Komise (ES) č. 608/2004, v platném znění.

Základní požadavky na bezpečnost potravin a na potraviny rostlinného původu jsou v rámci Evropské unie harmonizovány, avšak oblast kvalitativních požadavků na potraviny živočišného původu, zvláště pak podoblast mléka a mléčných výrobků, mražených krémů a jedlých tuků a olejů není zcela harmonizována. V návaznosti na přijetí vyhlášky č. 397/2016 Sb., o požadavcích na mléko a mléčné výrobky, mražené krémy a jedlé tuky a oleje, byla Česká republika upozorněna ze strany Evropské komise na nesoulad při označování mléčného výrobku „řecký jogurt“. Ministerstvo zemědělství bylo neformálně informováno, že se připravuje ze strany Evropské komise zahájení řízení pro porušení povinnosti v případě „řecký jogurt“ formou formálního upozornění v této věci. Aby se tomuto kroku předešlo, bylo přistoupeno k novelizaci tohoto předpisu. Evropská komise se domnívá, že uvedení obchodního označení „řecký jogurt“ znamená uvedení původu výrobku, přičemž tento nebude vyráběn v Řecku, ale v České republice, a že může u spotřebitelů dojít ke klamání. Navrhuje se vypuštění předmětných ustanovení týkající se označování výrobků „řecký jogurt“ a „jogurt řeckého typu“.

Navrhuje se vypuštění ustanovení týkajících se označování výrobku „řecký jogurt“ a „jogurt řeckého typu“. Smysl a význam původní regulace spočíval v definování, resp. odlišení dvou kategorií mléčných výrobků, jak „řeckého jogurtu“, tak „jogurtu řeckého typu“. V současné době jakákoli regulace pouze vybrané kategorie mléčných výrobků postrádá významu.

Navrhovaná právní úprava je technickým předpisem ve smyslu směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/1535 ze dne 9. září 2015 o postupu při poskytování informací v oblasti technických předpisů a předpisů pro služby informační společnosti. Návrh vyhlášky z tohoto důvodu bude postoupen do notifikačního procesu podle směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/1535.

Návrh vyhlášky je možno hodnotit jako plně slučitelný s právem Evropské unie.

d) Zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění nezbytnosti jeho změny

Vyhláška č. 397/2016 Sb., která tuto oblast upravuje, doposud nebyla novelizována.

Základní požadavky na bezpečnost potravin a na potraviny rostlinného původu jsou v rámci Evropské unie plně harmonizovány, avšak oblast kvalitativních požadavků a specifických požadavků na potraviny živočišného původu, zvláště pak podoblast mléka a mléčných výrobků, mražených krémů a jedlých tuků a olejů, není zcela harmonizována.

Neřešením problému hrozí velmi reálné nebezpečí odvetných opatření ze strany orgánů Evropské unie z důvodu nedokončení harmonizace potravinového práva Evropské unie, tj. zahájení řízení ze strany Evropské komise proti České republice.

V návaznosti na přijetí vyhlášky č. 397/2016 Sb., o požadavcích na mléko a mléčné výrobky, mražené krémy a jedlé tuky a oleje, byla Česká republika upozorněna ze strany Evropské komise na nesoulad při označování mléčného výrobku „řecký jogurt“. Ministerstvo zemědělství bylo neformálně informováno, že se připravuje ze strany Evropské komise zahájení řízení pro porušení povinnosti v případě „řecký jogurt“ formou formálního upozornění v této věci. Aby se tomuto kroku předešlo, bylo přistoupeno k novelizaci tohoto předpisu. Evropská komise se domnívá, že uvedení obchodního označení „řecký jogurt“ znamená uvedení původu výrobku, přičemž tento nebude vyráběn v Řecku, ale v České republice, a že může u spotřebitelů dojít ke klamání. Navrhuje se vypuštění předmětných ustanovení týkající se označování výrobků „řecký jogurt“ a „jogurt řeckého typu“.

e) Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí

Navrhovaná právní úprava si nevyžádá zvýšené nároky na státní rozpočet ani na ostatní veřejné rozpočty. Návrh si nevyžádá zvýšené nároky na podnikatelské prostředí, neboť návrh vyhlášky umožňuje potraviny vyrobené a uvedené na trh přede dnem nabytí účinnosti této vyhlášky posuzovat podle dosavadních právních předpisů.

f) Zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen

Navrhovaná právní úprava nemá dopad na zákaz diskriminace ve smyslu zákona č. 198/2009 Sb., o rovném zacházení a o právních prostředcích ochrany před diskriminací a o změně některých zákonů (antidiskriminační zákon), nedotýká se otázek rovnosti mužů a žen.

g) Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Návrh nemá žádné dopady ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů. Navrhovaná právní úprava je v souladu se zákonem č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Navrhovaná právní úprava nepředstavuje zvláštní úpravu žádné povinnosti ani oprávnění subjektu osobních údajů.

h) Zhodnocení korupčních rizik

Navrhovaná úprava je takového charakteru, že lze v zásadě vyloučit vazbu mezi ní a potencionálním vlivem na vyvolání vzniku korupčního prostředí. Vzhledem k obsahu právní úpravy tak nebyla shledána žádná rizika, která by mohla vést ke korupčnímu jednání.

i) Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu

Navrhovaná právní úprava neobsahuje žádné ustanovení, které by se vztahovalo k bezpečnosti nebo obraně státu.

ZVLÁŠTNÍ ČÁST

K ČI. I

Jde o harmonizaci národní právní úpravy s nařízením (EU) 1169/2011 o poskytování informací spotřebitelům týkající se označování výrobků „řecký jogurt“ a „jogurt řeckého typu“. Cílem je zabránit, aby Evropská komise zahájila řízení pro porušení povinnosti v případě „řecký jogurt“ formou formálního upozornění v této věci. Aby se tomuto kroku předešlo, navrhuje se předmětnou úpravu z vyhlášky č. 397/2016 Sb. vypustit.

K bodu 1:

V § 12 se odstavce 5 a 6, které obsahují vymezení výrobků „řecký jogurt“ a „jogurt řeckého typu“, zrušují.

K bodu 2:

Nahrazuje se tabulka v příloze č. 4, která obsahuje členění mléčných výrobků na druhy, skupiny a podskupiny. Toto členění je stanoveno v souvislosti se zákonem č. 110/1997, který vymezuje pojem „název“, který se povinně uvádí na obale potravin. Z původní tabulky budou odstraněny výrazy „řecký jogurt“ a „jogurt řeckého typu“.

K ČI. II

Přechodné ustanovení je formulováno tak, aby bylo možné doprodat zásoby potravin, které ke dni nabytí účinnosti vyhlášky budou uvedeny na trh a nebudou zcela odpovídat požadavkům stanoveným vyhláškou.

K ČI. III

Ustanovení týkající se notifikace podle směrnice (EU) 2015/1535 bylo formulováno podle Legislativních pravidel vlády.

K ČI. IV

Navrhuje se nabytí účinnosti dnem 1. září 2019, po uplynutí tříměsíční notifikační lhůty podle směrnice Evropského Parlamentu a Rady (EU) 2015/1535 ze dne 9. září 2015 o postupu při poskytování informací v oblasti technických předpisů a předpisů pro služby informační společnosti, platném znění.