

























































Úprava vyplývá z aplikační praxe. Při provádění kontrol ze strany SEI ČR je problematické prokazovat skutečnost, že dokument není zpracován objektivně, nestranně, pravdivě a úplně v důsledku nejasnosti obsahu těchto termínů. V takovém případě je ustanovení objektivně nekontrolovatelné a zabraňuje vedení bez rozporového správního řízení. Z tohoto důvodu je potřebné, aby obecné vyjádření bylo nahrazeno ustanovením, které je možné prokázat a sankcionovat. Nahrazením termínem „v souladu s prováděcím právním předpisem“ dochází požadované objektivizaci.

## **K bodu 86**

S ohledem na rozsah změn navržených v oblasti energetických specialistů došlo pro přehlednost k nahrazení celého znění. Veškeré úpravy souvisejí se dvěma stěžejními změnami, kterými jsou:

- 1) udělování oprávnění energetického specialisty pro právnické osoby:

Současné znění umožňuje udělit oprávnění energetického specialisty pouze fyzické osobě. Úprava umožňuje vykonávat činnost energetického specialisty právnické osobě, jejichž odborná způsobilost bude zajištěna již oprávněným energetickým specialistou. Díky této úpravě bude mít právnická osoba stejné povinnosti a ponese stejnou odpovědnost za jí vydané dokumenty, jako má oprávněná fyzická osoba. V současné praxi dochází k situacím, kdy si energetický specialista založí soukromou firmu a vykonává činnost v zaštitění soukromé společnosti. V případě špatně vykonávané činnosti však nelze tuto činnost právně postihnout a uložit sankci.

Právnická osoba pro udělení podává žádost, jejíž součástí musí být stanovení tzv. „osoby určené“ a zástupce společnosti. Osoba určená musí být držitelem oprávnění energetického specialisty, které se dokládá kopií oprávnění. Právnická osoba jakožto energetický specialista má stejné povinnosti jako energetický specialista. Dokument vydaný energetickým specialistou – právnickou osobou musí připodepisovat určená osoba, ale zároveň i zástupce právnické osoby, která je oprávněna jménem právnické osoby jednat (toto se promítne do novely vyhlášky – formuláře žádosti pro právnickou osobu). Průběžné vzdělání je u právnické osoby naplněno, pokud je naplněno osobou určenou. Zrušení oprávnění (§ 10b) je v případě právnické osoby při nesplnění podmínek pro udělení, tzn. osoba určená již činnost pro něj nevykonává nebo sama nesplňuje požadavky na udělení oprávnění a povinnost absolvovat průběžné aktualizací vzdělávání. Dále pak právnická osoba přichází o své oprávnění v případě zániku. I přestože oprávnění a povinnosti energetického specialisty tímto způsobem dopadají na právnickou osobu, není tím osoba určená (tzn. energetický specialista jakožto fyzická osoba) zbaven odpovědnosti za kvalitu dokumentu, za který se zaručuje jako odborný garant (§ 10 odst. 12, § 12 odst. 1 písm. m)

- 2) změna průběhu průběžného aktualizací vzdělávání.

V reakci na již mnohokrát vznesené připomínky na nadměrné požadavky pro absolvování průběžného vzdělávání, zejména absolvování odborného testu, je navržena změna přístupu. Pro absolvování průběžného aktualizací vzdělávání bude dostatečné v průběhu tří let absolvovat určitý počet vzdělávacích akcí (nutné posbírat množství kreditů stanovených prováděcím právním předpisem) vybraných odbornou komisí. Registrace vzdělávacích akcí, svolávání komise bude v kompetenci SEI, která bude zároveň dohlížet na naplňování této

povinnosti. Po technické stránce bude celý systém fungovat stejným způsobem, tzn. energetický specialista se přihlašuje přes databázi ENEX. Tento systém je obdobný jako u příbuzných profesí autorizovaných Českou komorou autorizovaných inženýrů. Se změnou způsobu absolvování průběžného vzdělávání dochází ke zrušení povinnosti absolvovat přezkoušení. Povinnost přezkoušení byla částečně vázána na nesplněnou povinnost průběžného vzdělávání.

Dále dochází k upřesnění označování dokumentů, které vznikají v rámci činnosti energetického specialisty.

Právnícká osoba musí uvádět na připravovaných dokumentech své identifikační číslo.

Nově se ruší povinnost neuvádět číslo oprávnění energetického specialisty na jiných dokumentech, než stanovuje zákon o hospodaření energií. Podle aktuálního znění se energetický specialista dopouští správního deliktu v případě, že uvede své číslo na jiném dokumentu, než je stanoveno zákonem o hospodaření energií.

Nově může ministerstvo odebrat oprávnění v případě, kdy je ze strany energetického specialisty spáchán opakovaný správní delikt. Tato možnost je zavedena i na základě zrušení přezkoušení, kdy bylo možno ze strany ministerstva ověřit znalosti energetického specialisty v případech, kdy bylo ze strany energetického specialisty zjištěno zpracování dokumentů v rozporu s právními předpisy. Navíc po odebrání oprávnění ho bude možno opětovně získat až po uplynutí 1 roku. Tato úprava si klade za cíl zlepšení kvality zpracovávaných dokumentů energetických specialistů. V současné době je možné v případě odebrání oprávnění ihned požádat o vydání nového oprávnění a absolvovat odbornou zkoušku. Odebrání oprávnění a stanovená jednoroční odkladná lhůta v případě žádosti o vydání oprávnění je určitým varováním pro energetické specialisty, pokud by svou činnost vykonávali vědomě v rozporu s platnými právními předpisy.

#### **K bodu 87**

Úprava pouze zpřesňuje stávající ustanovení tzn. specifikuje, jaké je relevantní živnostenské oprávnění, aby osoba byla hodnocena jako osoba oprávněná pro instalace vybraných zařízení vyrábějících energii z obnovitelných zdrojů energie.

#### **K bodu 88**

Úprava názvu §, která reaguje na změnu obsahu příslušného paragrafu.

#### **K bodu 89, 90, 91**

Úpravou § 10e zákona o hospodaření energií dochází k zpřehlednění trhu poskytování energetických služeb. Je zdůrazněn rozdíl mezi energetickou službou a energetickou službou se zaručeným výsledkem a zejména rozdílný přístup při poskytování těchto služeb. Zrušené definice z § 2 (energetická služba a smlouva o energetických službách) jsou zapracovány přímo do ustanovení tohoto §.

#### **K bodu 92**

Dochází k zakotvení činnosti, kterou Ministerstvo vykonává. Plán renovace budov ústředních institucí je dokument, který vyplývá z požadavku směrnice o energetické účinnosti, který zavazuje členské státy k renovaci 3% energeticky vztažné plochy budov ve vlastnictví a užívání státu, které nesplňují požadavky na energetickou náročnost budov podle prováděcího právního předpisu. Plán renovace schvaluje vláda a zavazuje tím dotčené instituce k realizaci úsporných opatření s cílem naplnit závazek ČR. Legislativní ukotvení umožní lepší vymahatelnost tohoto závazku, jehož plnění se každoročně reportuje Komisi.

#### **K bodu 93**

Činnosti energetického specialisty dle zákona může vykonávat i osoba usazená v jiném členském státě, pokud je držitelem opevnění v dané zemi a je toto oprávnění uznáno ministerstvem. Aby byl plně transponován čl. 17 směrnice 2010/31/EU, dle kterého „členské státy zajistí, aby byly veřejnosti zpřístupněny buď pravidelně aktualizované seznamy kvalifikovaných nebo akreditovaných odborníků, nebo pravidelně aktualizované seznamy akreditovaných společností poskytujících služby takovýchto odborníků“, je rozšířeno i vedení seznamů, a to i v případě „zahraničních“ energetických specialistů.

#### **K bodu 94**

Ustanovení bylo zrušeno na základě nové struktury průběžného vzdělávání energetických specialistů, viz bod 86.

#### **K bodu 95 - 137**

Jedná se o úpravu ustanovení týkajících se přestupků a sankcí za ně v souladu se změnami vyplývajících z předloženého návrhu zákona a zákona o přestupcích.

V oblasti sankcí (bod 112 a 137) dochází ke sjednocení výše pokut za stejné skutkové podstaty spáchané fyzickými, právníckými a podnikajícími fyzickými osobami v souladu s usnesením č. 866 ze dne 5. října 2016.

#### **K bodu 138**

Jedná se o odstranění duplicitního vyjádření.

#### **K bodu 139**

Od 1. 7. 2006 je účinný nový zákon č. 183/2006 Sb. o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), který s „ochranou zvláštních zájmů“ nepracuje. Z tohoto důvodu bylo přistoupeno ke zrušení ustanovení § 13 bodu 1.

#### **K bodu 140**

Úprava souvisí se zrušením energetického posudku podle § 9a odst. 1 písm. a) zákona o hospodaření energií (viz bod 77) a změnou zabezpečení kontroly významné části vydaných průkazů energetické náročnosti budov (viz bod 67). Přenesením kontrolní povinnosti SEI z kontrol průkazů podle požadavku na počet provedených kontrol (kde jsou zahrnuty zejména kontroly průkazů pro prodej a pronájem budov nebo ucelených částí budovy) do kontrol průkazů pro vydávání stavebních povolení skrze závazná stanoviska pro budovy nad 350 m<sup>2</sup>

celkové energeticky vztažené plochy, by mělo minimalizovat riziko výstavby nesplňující zákonné standardy.

#### **K bodu 141**

Úpravou je uvedeno ustanovení do souladu s § 16 odst. 2 písm. b) zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů.

#### **K bodu 142**

Zpřesnění z důvodu přesnosti ve správních řízeních.

#### **K bodu 143**

Zpřesnění kompetencí SEI ve vztahu k § 8 a § 8a zákona o hospodaření energií.

#### **K bodu 144**

Úpravou dochází ke zpřesnění praktického fungování SEI a souladu zákona o hospodaření energií s organizačním řádem SEI, který byl schválen v souladu se služebním zákonem.

#### **K bodu 145**

Návrh ustanovení § 13c odst. 1 písm. a) zákona o hospodaření energií si bere za cíl, aby při kontrole v případě zjištění pochybení při zpracování dokumentu podle § 10 odst. 1 zákona o hospodaření energií ze strany energetického specialisty, byl objednavatel dokumentu o této skutečnosti informován. Na základě dokumentů zpracovaných energetickými specialisty může objednavatel přijímat zásadní investiční rozhodnutí a z tohoto důvodu je potřebné, aby byl o daných skutečnostech informován. V tomto směru je potřebné rozšířit pravomoci SEI.

Druhé ustanovení se vztahuje k vymahatelnosti plnění závazku ČR v oblasti povinné renovace budov ústředních institucí. Toto ustanovení navazuje na změny viz bod 92.

#### **K bodu 146**

Cílem směrnice o energetické účinnosti, a tudíž zákona o hospodaření energií, je dosahování reálných úspor energie. Tyto úspory jsou realizovány často díky finanční podpoře z operačních nebo národních programů. Podpora je poskytována často na základě dokumentů zpracovaných podle zákona o hospodaření energií. Tyto dokumenty jsou kontrolovány ze strany SEI ČR. Jedná se však o teoretické úspory a kontrola je zaměřena na kvalitu zpracovaného dokumentu (kontrola energetického speciality). Z tohoto důvodu je posílena pravomoc SEI ČR provádět kontrolu realizovaných opatření, tzn. reálně dosažených úspor energie realizovaných a vykazovaných do plnění cíle ČR dle směrnice o energetické účinnosti. Jedná se zároveň o řešení výtky ze strany Komise vznesené v řízení EU Pilot 7553/15/ENER, kdy nejsou realizovaná opatření pro plnění čl. 7 směrnice o energetické účinnosti kontrolována nezávislým subjektem.

#### **K bodu 147**

K odstranění 2. části věty dochází v důsledku nejasnosti cíle aktuálního znění. Nejasností významu „finančních a správních rámcích“ je problematické toto ustanovení naplňovat a SEI ČR je vystavena bezdůvodně výtkám pro nečinnost.

#### **K bodu 148, 149**

Úprava na základě zrušení směrnice 2010/30/EU a nahrazením přímo účinným nařízením Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví rámec pro označování energetické účinnosti štítky a zrušuje směrnice 2010/30/EU.

#### **K bodu 150**

K odstranění dochází pro nadbytečnost. Ze žádného právního předpisu nevyplývá vztah mezi SEI a Energetickým regulačním úřadem resp. že Energetický úřad může vydávat podněty ke kontrolám zákona o hospodaření energií.

#### **K bodu 151**

Doplňené ustanovení zpřesňuje rozhodovací pravomoci SEI a vyloučení odkladného účinku v případech rozhodování v návaznosti na dozor nad trhem.

#### **K bodu 152**

Jedná se o legislativně technickou úpravu. K odstranění poznámky pod čarou č. 9 dochází dodatečně, kdy v zákoně zůstal text poznámky pod čarou po zrušení odkazu na ni (k němu došlo zákonem č. 165/2012 Sb.).

#### **K bodu Čl. II**

Přechodná ustanovení jsou stanovena pro oblast zpráv o uplatňování územní energetické koncepce, energetických auditů, průkazů energetické náročnosti, aby nedošlo ke zmařeným investicím a právní nejistotě dotčených subjektů.

#### **K bodu Čl. III**

Zrušení nařízení vlády č. 63/2002 Sb., o pravidlech pro poskytování dotací ze státního rozpočtu na podporu hospodárného nakládání s energií a využívání jejích obnovitelných a druhotných zdrojů, ve znění nařízení vlády č. 428/2006 Sb. souvisí s navrženými změnami § 5 zákona o hospodaření energií. Předmětné nařízení vlády je prováděcím předpisem Státního programu na podporu úspor energie a využití obnovitelných a druhotných zdrojů energie, tzv. programu EFEKT, podle § 5 odst. 6 zákona č. 406/2000 Sb.

Fungování programu EFEKT v programovém období 2017 – 2021) se více přiblížilo obecné praxi jiných národních programů jako je Nová zelená úsporám, což s sebou přineslo řadu změn. Po tom, co Ministerstvo průmyslu a obchodu vyhodnotilo zpracovanou a Ministerstvem financí schválenou programovou dokumentaci (2017) a znění programu při zpracování RIA pro naplnění úkolu v Plánu legislativních prací vlády (novelizovat toto nařízení), bylo zjištěno, že dochází k duplicitě nové programové dokumentace s nařízením vlády. Tudíž bylo rozhodnuto, že nejvhodnějším administrativním řešením tohoto stavu, je zrušení tohoto

nařízení v rámci novely zákona, který upravuje poskytování podpory v rámci programu EFEKT.

#### **K bodu ČI. IV**

Účinnost je zvolena s ohledem na povinnost zpracovat energetický audit pro „velké“ podnikatele. Podle aktuálního znění budou muset opakovaně zpracovat energetický audit v roce 2019. Vzhledem k tomu, že zpracování energetického auditu vyžaduje nějaký čas, je nutné dát včasnou právní jistotu dotčeným subjektům, že některé z nich již opakovaně povinnost nebudou muset naplňovat, a tudíž nemusí podnikat kroky k naplnění povinnosti.

Účinnost ustanovení § 6 odst. 1 návrhu je posunuta do 1. ledna 2020, a to s ohledem na Přejícný národní plán České republiky dle § 37 zákona č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, v platném znění, kdy je možná kolize cílů tohoto dokumentu a nové úpravy ustanovení.