

Odůvodnění

Obecná část

I. Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy, odůvodnění jejích hlavních principů

Odbor ochrany veřejného zdraví Ministerstva zdravotnictví předkládá návrh novely vyhlášky č. 523/2006 Sb., kterou se stanoví mezní hodnoty hlukových ukazatelů, jejich výpočet, základní požadavky na obsah strategických hlukových map a akčních plánů a podmínky účasti veřejnosti na jejich přípravě (vyhláška o hlukovém mapování), (dále jen „vyhláška č. 523/2006 Sb.“).

Vyhláška stanovuje základní požadavky pro strategické hlukové mapování, tj. přípravu a tvorbu strategických hlukových map a akčních plánů. Zpracování strategického hlukového mapování je pro Českou republiku závazné, přičemž tato závaznost vyplývá ze Smlouvy o fungování Evropské unie, resp. směrnice Evropského Parlamentu a Rady 2002/49/ES ze dne 25. června 2002 o hodnocení a řízení hluku ve venkovním prostředí (dále jen „směrnice END“). Strategické hlukové mapy se pořizují v 5 letých cyklech (kolech) pro hlavní pozemní komunikace, železniční tratě a letiště a aglomerace. Na základě jejich pořízení se zpracovávají akční plány, které představují konkrétní návrhy snižování hluku. Výstupy strategických hlukových map i akčních plánů jsou prezentovány jak veřejnosti, tak i Evropské komisi.

II. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena, včetně souladu se zákonným zmocněním k jejímu vydání

Návrh vyhlášky č. 523/2006 Sb. je v souladu se zákonem č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a je v souladu se zmocňovacím ustanovením § 80 odst. 1 písm. s) tohoto zákona.

III. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie

Směrnice Komise (EU) 2015/996 ze dne 19. května 2015 o stanovení společných metod hodnocení hluku podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/49/ES (dále jen „směrnice CNOSSOS-EU“) nahrazuje přílohu č. II směrnice END, resp. sjednocuje metodiku pro zpracování strategických hlukových map napříč zeměmi Evropského hospodářského prostoru (dále jen „EHP“). Dosud využívaná metodika je pro každou zemi EHP specifická. S implementací směrnice CNOSSOS-EU dojde k větší provázanosti jednotlivých členských států, resp. porovnatelnosti metodických postupů a konečných výstupů. Stejně tak se i očekává pružnější reakce členských států, resp. jejich expertů na hluk v komunálním prostředí ve věci vývoje strategického hlukového mapování do budoucnosti, stejně jako výměna zkušeností s následným zdokonalením celého procesu.

IV. Zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění nezbytnosti jeho změny

Důvodem novely vyhlášky č. 523/2006 Sb. je implementace směrnice CNOSSOS-EU.

Další navržené formální změny jsou reakcí na požadavky reportingu závazně požadovaného Evropskou komisí prostřednictvím Evropské agentury pro životní prostředí (EEA) a prováděcího manuálu směrnice Good Practice Guide for Strategic Noise Mapping and the Production of Associated Data on Noise Exposure, Version 2 (WG-AEN, srpen 2007). Příslušné požadavky byly vydávány a novelizovány postupně s odstupem od vydání vlastní směrnice END. Obsahují tak konkrétní požadavky, které směrnice END obsahuje jen obecně nebo je explicitně nestanovuje. Týká se to i použité terminologie, například zavedení pojmu programy snižování hluku (Noise Control Programmes) apod. Návrh novely vyhlášky č. 523/2006 Sb. jasně stanovuje celkovou strukturu strategického hlukového mapování, která nebyla v původní verzi výslovně obsažena.

Dalšími zamýšlenými změnami jsou formální opravy znění vyhlášky č. 523/2006 Sb., jako jsou např. způsob zaokrouhlování a výčty pásem hladin hlukových ukazatelů, jež jsou v praxi uváděny správně, dále potom zpřesnění čísel obcí dle členění a číselníku Českého statistického úřadu a zrušení možnosti způsobu informování veřejnosti o výsledcích v listinné formě, tento způsob je již překonaný a v drtivé většině je nejvíce využívána forma elektronická.

V. Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty a na podnikatelské prostředí

Návrh novely vyhlášky č. 523/2006 Sb. nebude mít nároky na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty. Návrh nepřinese zvýšení dopadů na podnikatelské prostředí oproti současnému stavu. Rovněž se nepředpokládají sociální dopady ani dopady na životní prostředí.

VI. Zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen

Návrh vyhlášky č. 523/2006 Sb. neobsahuje žádný požadavek, kvůli kterému by mohl být konstatován rozpor se zásadou zákazu diskriminace. Návrh vyhlášky se nedotýká problematiky rovnosti mužů a žen.

VII. Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Návrh novely vyhlášky č. 523/2006 Sb. nemá vliv na ochranu soukromí a osobních údajů.

VIII. Zhodnocení korupčních rizik

Návrh novely vyhlášky č. 523/2006 Sb. nezakládá žádná korupční rizika.

IX. Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu

Návrh novely vyhlášky č. 523/2006 Sb. nemá negativní dopad na bezpečnost nebo obranu státu.

Zvláštní část

Bod 1 (§ 1)

Změna reflektuje zánik Evropského společenství a právního nástupce Evropské unie v souvislosti s ratifikací Lisabonské smlouvy.

Bod 2 (§ 1)

Jedná se pouze o zavedení zkratky pro pojmy „strategická hluková mapa“ a „akční plán“.

Bod 3 (§ 2 odst. 1)

Jedná se pouze o novou formulaci odstavce 1, vč. odkazu na způsob jejich výpočtů v příloze č. 1. Jedná se pouze o jazykovou úpravu.

Bod 4 (§ 2 odst. 2)

Pro potřeby strategického hlukového mapování v České republice se užívá pojmu „hlukový ukazatel“ (tj. L_{dvn} , L_d , L_v a L_n), který je významově shodný s pojmem „hlukový indikátor“ (tj. L_{den} , L_d , L_e a L_n) užívaným ve směrnici END. Ostatní úpravy jsou pouze jazykové.

Bod 5 (§ 3 odst. 1 a 2)

V § 3 je pouze nově formulovaný výčet již stávajících částí strategické hlukové mapy v souladu se směrnicí END, přičemž základní jejich požadavky jsou dále rozvinuty v příloze č. 2, na kterou je odkazováno.

Z nově formulovaného odst. 1 pak vyplývá, že pokud je stanoveno, že strategická hluková mapa bude zpřístupněna (viz § 4), pak budou zpřístupněny všechny její části definované v § 3 odst. 1, tj. část mapová, tabulková a textová.

V důsledku změn dotýkajících se § 3 odst. 2 a § 4 došlo k vypuštění části těchto ustanovení, která jsou transpoziční (stávající § 3 odst. 2 je transpoziční vůči čl. 3 písm. q) směrnice 2002/49/ES, stávající § 4 první věta je transpoziční vůči příloze IV směrnice 2002/49/ES. Po provedených úpravách je tato transpoziční úprava provedena v § 3 odst. 1 a v novém § 4.

Bod 6 (§ 4 a § 6)

Úpravou původního § 4 se vypouští povinnost Ministerstva zdravotnictví zpřístupňovat strategické hlukové mapy v listinné podobě ve svém sídle. Tento způsob se ukázal jako neefektivní a nadbytečný, neboť prakticky nebyl používán (§ 4 viz také odůvodnění k bodu 5).

V § 5 se odkazuje na základní požadavky na obsah akčních plánů, které jsou stanoveny v příloze č. 3, a to v souladu se směrnicí END.

Úpravou původního § 6 se vypouští povinnost Ministerstva dopravy a krajských úřadů zveřejňovat informaci o možnosti nahlédnutí veřejnosti do návrhů akčních plánů formou oznámení na úřední desce v listinné podobě v jejich sídle. Tento způsob se ukázal jako neefektivní a nadbytečný, neboť prakticky nebyl používán.

Ve výše uvedených případech jsou naplněny požadavky směrnice 2003/4/ES, a to ohledně povinnosti zajistit přístup veřejnosti k informacím o životním prostředí. Pokud by strategické hlukové mapy, resp. akční plány zcela mimořádně nebyly přístupné na internetových stránkách Ministerstva zdravotnictví, resp. Ministerstva dopravy či příslušného krajského

úřadu, není dotčen postup podle zákona č. 123/1998 Sb., o právu na informace o životním prostředí (tj. možnost v takové zcela mimořádném případě získat dokumenty na žádost podle uvedeného zákona). Tím je zcela zajištěn soulad s požadavky směrnice 2003/4/ES, na který odkazuje čl. 9 směrnice 2002/49/ES.

Bod 7 (příloha č. 1 nadpis)

Dochází pouze k upřesnění nadpisu přílohy.

Bod 8 (příloha č. 1 bod 3)

Jedná se pouze o matematickou korekci ve smyslu správného zápisu vzorce s dekadickým logaritmem.

Bod 9 (příloha 1 bod 1)

Pojem „definovaným“ se obecně z této vyhlášky vypouští, neboť způsoboval u veřejnosti nepochopení ve smyslu dožadování se slovní definice, přičemž jímž jsou myšlena příslušná 5 dB pásma pro hlukové ukazatele L_{dvn} a L_n , která jsou dále specifikována v příloze č. 2. Dále je zde uveden přímý odkaz na přílohu č. 2, ve které jsou uvedeny základní požadavky na obsah strategických hlukových map.

Bod 10 (příloha č. 1 bod 7)

Nově definovaný bod č. 7 zcela explicitně uvádí hlukové ukazatele L_{dvn} a L_n , a odkazuje na společné metody hodnocení hluku dle směrnice CNOSSOS-EU vč. deklaráce o průkazné shodě softwarových aplikací s metodami uvedenými ve směrnici CNOSSOS-EU.

Pojem „definovaným“ se obecně z této vyhlášky vypouští, neboť způsoboval u veřejnosti nepochopení ve smyslu dožadování se slovní definice, přičemž jímž jsou myšlena příslušná 5 dB pásma pro hlukové ukazatele L_{dvn} a L_n , která jsou dále specifikována v příloze č. 2.

Bod 11 (přílohy č. 2 a 3)

Příloha č. 2 je zcela nově zformulována tak, aby respektovala požadavky výše uvedených směrnic END a CNOSSOS-EU, požadavky prováděcího manuálu (WG-AEN), požadavky reportingu a zkušenosti, které Ministerstvo zdravotnictví získalo v průběhu 15ti let strategického hlukového mapování.

Jak již bylo uvedeno výše, již se nepoužívá pojmu „definovaný“, z tohoto důvodu jsou zcela explicitně vyjmenovaná 5 dB pásma pro hlukové ukazatele L_{dvn} a L_n , a to v bodě č. 1 Obecná část.

Ohledně přílohy č. 2 bodu 3, který se ukázal jako problematický vzhledem k různým vlastníkům, resp. správcům jednotlivých pozemních komunikací platí, že stávající stav umožňuje vlastníkům, resp. provozovatelům řešit adekvátní protihluková opatření (PHO). Při řešení PHO v případě souběhu nebo křížení pozemních komunikací různých vlastníků, resp. provozovatelů je rozhodující celková expozice, jejíž řešení vyžaduje jedno společné opatření. Je na vlastnících, popř. provozovatelích, aby na řešení opatření spolupracovali. Podíl si můžou stanovit např. na základě poměru intenzit dopravy na jednotlivých komunikacích, čemuž odpovídá i příspěvek hlučnosti těchto komunikací k celkové expozici.

Příloha č. 3 je zcela nově zformulována tak, aby respektovala požadavky výše uvedených směrnic END a CNOSSOS-EU, požadavky reportingu a zkušenosti, které Ministerstvo zdravotnictví získalo v průběhu 15ti let strategického hlukového mapování.

Bod 12 (příloha č. 4)

Nová příloha č. 4 je čistou transpozicí přílohy č. III směrnice END, požadavky této přílohy jsou nezbytným předpokladem pro vytvoření relevantního akčního plánu.