

Odůvodnění

Obecná část

I. Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy, odůvodnění jejích hlavních principů

Odbor ochrany veřejného zdraví Ministerstva zdravotnictví předkládá do porady vedení návrh novely vyhlášky č. 523/2006 Sb., kterou se stanoví mezní hodnoty hlukových ukazatelů, jejich výpočet, základní požadavky na obsah strategických hlukových map a akčních plánů a podmínky účasti veřejnosti na jejich přípravě (vyhláška o hlukovém mapování).

Vyhláška stanovuje základní požadavky pro strategické hlukové mapování, tj. přípravu a tvorbu strategických hlukových map a akčních plánů. Zpracování strategického hlukového mapování je pro Českou republiku závazné, přičemž tato závaznost vyplývá ze Smlouvy o fungování Evropské unie, resp. směrnice END. Strategické hlukové mapy se pořizují v 5 letých cyklech (kolech) pro hlavní pozemní komunikace, železniční tratě a letiště a aglomerace. Na základě jejich pořízení se zpracovávají akční plány, které představují konkrétní návrhy snižování hluku. Výstupy strategických hlukových map i akčních plánů jsou prezentovány jak veřejnosti, tak i Evropské komisi.

II. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena, včetně souladu se zákonným zmocněním k jejímu vydání

Návrh vyhlášky je v souladu se zákonem č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a je v souladu se zmocňovacím ustanovením § 80 odst. 1 písm. s) tohoto zákona.

III. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie

Směrnice CNOSSOS-EU nahrazuje přílohu č. II směrnice END, resp. sjednocuje metodiku pro zpracování strategických hlukových map napříč zeměmi Evropského hospodářského prostoru (EHP). Dosud využívaná metodika je pro každou zemi EHP specifická. S implementací směrnice CNOSSOS-EU dojde k větší provázanosti jednotlivých členských států, resp. porovnatelnosti metodických postupů a konečných výstupů. Stejně tak se i očekává pružnější reakce členských států, resp. jejich expertů na hluk v komunálním prostředí ve věci vývoje strategického hlukového mapování do budoucna, stejně jako výměna zkušeností s následným zdokonalením celého procesu.

IV. Zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění nezbytnosti jeho změny

Důvodem novely vyhlášky je implementace směrnice Evropské komise 2015/996 o stanovení společných metod hodnocení hluku podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/49/ES (CNOSSOS-EU).

Další navržené formální změny jsou reakcí na požadavky reportingu závazně požadovaného Evropskou komisí prostřednictvím Evropské agentury pro životní

prostředí (EEA) a prováděcího manuálu směrnice Good Practice Guide for Strategic Noise Mapping and the Production of Associated Data on Noise Exposure, Version 2 (WG-AEN, srpen 2007). Příslušné požadavky byly vydávány a novelizovány postupně s odstupem od vydání vlastní směrnice END. Obsahují tak konkrétní požadavky, které směrnice END obsahuje jen obecně nebo je explicitně nestanovuje. Týká se to i použité terminologie, například zavedení pojmu programy snižování hluku (Noise Control Programmes) apod. Návrh novely jasně stanovuje celou strukturu strategického hlukového mapování, která nebyla v původní verzi výslovně obsažena.

Dalšími zamýšlenými změnami jsou formální opravy znění vyhlášky, jako jsou např. způsob zaokrouhlování a výčty pásem hladin hlukových ukazatelů, jež jsou v praxi uváděny správně, dále potom zpřesnění čísel obcí dle členění a číselníku Českého statistického úřadu a zrušení možnosti způsobu informování veřejnosti o výsledcích v listinné formě, tento způsob je již překonaný a v drtivé většině je nejvíce využívána forma elektronická.

V. Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty a na podnikatelské prostředí

Návrh novely vyhlášky nebude mít nároky na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty. Návrh nepřinese zvýšení dopadů na podnikatelské prostředí oproti současnému stavu. Rovněž se nepředpokládají sociální dopady ani dopady na životní prostředí.

VI. Zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen

Návrh vyhlášky neobsahuje žádný požadavek, kvůli kterému by mohl být konstatován rozpor se zásadou zákazu diskriminace. Návrh vyhlášky se nedotýká problematiky rovnosti mužů a žen.

VII. Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Návrh novely vyhlášky nemá vliv na ochranu soukromí a osobních údajů.

VIII. Zhodnocení korupčních rizik

Návrh novely vyhlášky nezakládá žádná korupční rizika.

IX. Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu

Návrh novely vyhlášky nemá negativní dopad na bezpečnost nebo obranu státu.

X. Hodnocení dopadů regulace (RIA) nebylo prováděno, neboť ministryně spravedlnosti a předsedkyně Legislativní rady vlády svým dopisem (č.j.: 21536/2018-OHR) udělila výjimku z povinnosti provedení RIA.

Zvláštní část

Bod 1.

Změna reflektuje zánik Evropského společenství a právního nástupce Evropské unie v souvislosti s ratifikací Lisabonské smlouvy.

Bod 2.

Jedná se pouze o novou formulaci odstavce 1, vč. odkazu na způsob jejich výpočtů v příloze č. 1. Jedná se pouze o jazykovou úpravu.

Bod 3.

Pro potřeby strategického hlukového mapování v České republice se užívá pojmu „hlukový ukazatel“ (tj. L_{dvn} , L_d , L_v a L_n), který je významově shodný s pojmem „hlukový indikátor“ (tj. L_{den} , L_d , L_e a L_n) užívaným ve směrnici END. Ostatní úpravy jsou pouze jazykové.

Bod 4.

V § 3 jsou nově formulovány obecné požadavky na obsah strategických hlukových map s uvedením zdrojů hluku a kritéria pro jejich stanovení ve shodě s požadavky směrnice END, včetně závazných termínů pořízení strategických hlukových map ve shodě s požadavky Evropské komise, které vycházejí ze směrnice END.

Bod 5.

Úprava původního § 4, kdy se vypouští povinnost Ministerstva zdravotnictví zpřístupňovat strategické hlukové mapy v listinné podobě ve svém sídle. Tento způsob se ukázal jako neefektivní a nadbytečný, neboť prakticky nebyl používán.

V § 5 se odkazuje na základní požadavky na obsah akčních plánů, které jsou stanoveny v příloze č. 3. Dále jsou formulovány závazné termíny pořízení akčních plánů ve shodě s požadavky Evropské komise, které vycházejí ze směrnice END.

§ 6 zůstává obsahově totožný s původním § 6. Úpravy jsou pouze jazykové a reflektují legislativní pravidla.

Bod 6.

V příloze č. 1 je nově zformulován text odst. 7, čímž se zavádí jednotná výpočtová metodika podle směrnice CNOSSOS-EU. Tato metodika je od roku 2019 pro tvorbu strategických hlukových map závazná.

Příloha č. 2 je zcela nově zformulována tak, aby respektovala požadavky výše uvedených směrnic, požadavky prováděcího manuálu (WG-AEN), požadavky reportingu a zkušenosti, které Ministerstvo zdravotnictví získalo v průběhu 15ti let strategického hlukového mapování.

Příloha č. 3 je zcela nově zformulována tak, aby respektovala požadavky výše uvedených směrnic, požadavky reportingu a zkušenosti, které Ministerstvo zdravotnictví získalo v průběhu 15ti let strategického hlukového mapování. Ministerstvo zdravotnictví si zde v návaznosti na § 80 odst. 1 písm. t zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, který mu svěřuje koordinaci pořizování akčních plánů.

K účinnosti:

S ohledem na zachování minimální potřebné legisvakanční lhůty je navrhováno, aby účinnost vyhlášky byla stanovena na patnáctý den následující po dni jejího vydání.