

Odůvodnění

Obecná část

V souladu se zmocněním daným v § 4 odst. 11 zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění zákona č. 377/2007 Sb., zákona č. 295/2012 Sb. a zákona č. 391/2015 Sb., je Ministerstvo financí povinno vydat k 1. září vyhlášku, která stanoví procenta podílů každé obce na celostátních hrubých výnosech daně z přidané hodnoty a daní z příjmů. Vyhláška, která bude platná pro rok 2018, nabude účinnosti dnem 1. září 2018.

Aktualizované procentní podíly na zákonem dané části celostátního hrubého výnosu daní podle § 4 odst. 1 písm. b) až f) jsou propočteny na základě **počtu obyvatel** podle bilance obyvatel Českého statistického úřadu k 1. lednu 2018, **výměry katastrálních území** obce podle údajů Českého úřadu zeměměřického a katastrálního k 1. lednu 2018 a **počtu dětí a žáků** podle údajů Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy k 30. září 2017. Procentní podíly jednotlivých obcí jsou uvedeny ve sloupci 9 přílohy k navrhované vyhlášce.

Procentní podíly každé obce na určené procentní části celostátního hrubého výnosu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a z funkčních požitků podle §4 odst. 1 písm. h), vychází z **počtu zaměstnanců** vykázaných v příloze k vyúčtování daně z příjmů ze závislé činnosti a z funkčních požitků, kteří měli místo výkonu práce v dané obci k 1. prosinci roku 2017. Ty podíly jsou uvedeny ve sloupci 11 přílohy k navrhované vyhlášce.

Již při zpracování návrhu zákona, včetně pozdějších novel, kterým se provádí tato vyhláška, bylo konstatováno, že zákonem upravovaná oblast není ani v rámci Evropské unie upravována jednotně. Zákon ani vyhláška nejsou s právem Evropské unie v rozporu. Předložený návrh není předmětem úpravy práva EU. Mezinárodní smlouvy, jimiž je Česká republika vázána, se na danou oblast nevztahují.

Navrhovaná vyhláška nebude mít finanční dopad na státní rozpočet ani ostatní veřejné rozpočty. Vyhláška nebude mít negativní dopad na podnikatelské prostředí České republiky, nebude mít sociální dopady ani dopady na životní prostředí.

V souvislosti s touto vyhláškou nevznikají žádná korupční rizika, neboť obsahuje změny pouze technického charakteru plně v souladu s citovaným zákonem (aktualizace procentních podílů jednotlivých obcí na základě aktualizovaných dat) nemající žádný dopad na věcnou stránku právního předpisu. Vyhláška nemá dopad ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen, nemá negativní dopady ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů či dopady na bezpečnost a obranu státu.

Na tuto vyhlášku nebyly uplatňovány Obecné zásady pro hodnocení dopadu regulace, neboť vyhláška obsahuje změny pouze technického charakteru nemající žádný dopad na věcnou stránku právního předpisu. Vyhláška, na základě metodiky uvedené v zákoně č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, pouze propočítává, resp. na základě nových dat aktualizuje procentní podíly každé obce na výnosech určených daní.

Zvláštní část

K § 1 :

Procento, kterým se obce, s výjimkou hlavního města Prahy, Plzně, Ostravy a Brna (dále jen „ostatní obce“) podílejí na procentní části celostátního hrubého výnosu daní podle §4 odstavce 1 písm. b) až f) zákona č. 243/2000 Sb., se vypočte jako součet

- a) poměru započtené výměry katastrálních území obce (odstavec 7) k celkové započtené výměře katastrálních území všech obcí, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,03,
- b) poměru počtu obyvatel obce k počtu obyvatel všech obcí, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,10,
- c) poměru počtu dětí a žáků navštěvujících školu zřizovanou obcí k počtu těchto dětí a žáků za všechny obce, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,09,
- d) poměru násobku postupných přechodů, vypočteného pro obec pomocí koeficientů postupných přechodů, k součtu násobků postupných přechodů vypočtených za ostatní obce, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,78 a dále násobeného celkovým procentem, kterým se na části celostátního hrubého výnosu daní podle odstavce 1 písm. b) až f) podílejí ostatní obce; toto celkové procento se vypočte způsobem uvedeným v odstavci 4.

Koeficienty postupných přechodů a násobky postupných přechodů (odstavec 2 písm. c)) jsou uvedeny v příloze č. 2 k zákonu č. 243/2000 Sb.

Procento, kterým se hlavní město Praha, Plzeň, Ostrava a Brno podílejí na procentní části celostátního hrubého výnosu daní podle odstavce 1 písm. b) až f) se vypočte jako součet

- a) poměru započtené výměry katastrálních území obce (odstavec 7) k celkové započtené výměře katastrálních území všech obcí, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,03,
- b) poměru počtu obyvatel obce k počtu obyvatel všech obcí, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,10,
- c) poměru počtu dětí a žáků navštěvujících školu zřizovanou obcí k počtu těchto dětí a žáků za všechny obce, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,09,
- d) poměru násobku příslušného přepočítacího koeficientu uvedeného v příloze č. 3 k tomuto zákonu a připadajícího na hlavní město Prahu, Plzeň, Ostravu nebo Brno a počtu obyvatel hlavního města Prahy, Plzně, Ostravy nebo Brna k součtu násobků příslušných přepočítacích koeficientů uvedených v příloze č. 3 k tomuto zákonu a počtu obyvatel připadajících na hlavní město Prahu, Plzeň, Ostravu, Brno a na ostatní obce, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,78.

Při stanovení počtu obyvatel obce pro účely propočtů podle odstavců 2 až 5 a odstavce 7 zákona se vychází ze stavu k 1. lednu běžného roku uvedeného v bilanci obyvatel České republiky zpracované Českým statistickým úřadem k 1. lednu běžného roku.

Při stanovení počtu dětí a žáků se pro účely propočtů podle odstavců 2 až 5 zákona vychází z dokumentace škol vedené podle školského zákona, a to ze stavu k 30. září roku, který bezprostředně předchází běžnému roku.

Pro účely propočtu podle odstavců 2 až 5 zákona se počtem dětí rozumí počet dětí účastnících se předškolního vzdělávání a počtem žáků se rozumí počet žáků plnících povinnou školní docházku.

Započtenou výměrou katastrálních území obce pro účely propočtů podle odstavců 2 až 5 zákona se rozumí výměra, která vychází z údajů Českého úřadu zeměměřického a katastrálního k 1. lednu běžného roku, maximálně však výměra 10 ha na každého obyvatele obce.

Součet procentních podílů všech obcí v České republice činí v každém sloupci 100 %.

Pro umožnění kontroly stanovení procentního podílu každé obce je na konci vyhlášky uveden součet násobků postupných přechodů za ostatní obce, který činí 9 569 844,0173.

K § 2:

Procento, kterým se každá obec podílí na části výnosu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, se stanoví jako poměr počtu zaměstnanců, vykázaných v příloze k vyúčtování daně z příjmů ze závislé činnosti a z funkčních požitků (povinnost předkládat přílohu je stanovena v §38j odst. 4 zákona č. 586/1992 Sb. v platném znění), tj. kteří měli místo výkonu práce v dané obci k 1. prosinci roku 2017, k součtu zaměstnanců takto vykázaných v jednotlivých obcích České republiky.

Procenta se stanoví s přesností na šest desetinných míst, přičemž zaokrouhlení se provádí v posledním kroku propočtu.

Součet procentních podílů všech obcí v České republice činí v každém sloupci 100 %.

K § 3:

Celkové procento, kterým se ostatní obce podílejí na části celostátního hrubého výnosu daní podle odstavce 1 písm. b) až f), se stanoví pomocí zlomku, v jehož čitateli se uvede násobek přepočítacího koeficientu pro ostatní obce uvedený v příloze č. 3 k zákonu č. 243/2000 Sb. a celkového počtu obyvatel ostatních obcí, a ve jmenovateli součet násobků příslušných přepočítacích koeficientů uvedených v Příloze č. 3 zákona a počtu obyvatel připadajících na hlavní město Prahu, Plzeň, Ostravu, Brno a na ostatní obce.

Celkové procento, kterým se ostatní obce podílejí na části celostátního hrubého výnosu daní podle odstavce 1 písm. b) až f) se stanoví na šest desetinných míst.

K § 4

Zrušuje dosud platnou vyhlášku č. 429/2017 Sb. Na základě nové vyhlášky budou obcím nově propočteny podíly na sdílených daních inkasovaných finančními úřady od 1. září 2018.

K § 5

Účinnost prováděcí vyhlášky od 1. září 2018 běžného roku vychází z ustanovení § 4 odst. 11 zákona č. 243/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů.