

ODŮVODNĚNÍ

Obecná část

Zhodnocení platného právního stavu a vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy

Ministerstvo vnitra předkládá návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 400/2011 Sb., kterou se provádí zákon o občanských průkazech a zákon o cestovních dokladech.

V návaznosti na přijetí zákona č. 195/2017 Sb., kterým se mění zákon č. 328/1999 Sb., o občanských průkazech, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, se ruší vydávání občanských průkazů se strojově čitelnými údaji bez kontaktního elektronického čipu, a umožňuje se vedení údajů o telefonním čísle pro veřejnou mobilní síť a adrese elektronické pošty pro účely vyrozumění občana o možnosti převzetí vyhotoveného občanského průkazu nebo cestovního dokladu. Těmto změnám musí být přizpůsobeny vzory žádostí o vydání občanského průkazu a cestovního pasu. Současně musí být upraven vzor tiskopisu potvrzení o občanském průkazu, které se podle výše uvedeného zákona bude vystavovat i v souvislosti s odevzdáním občanského průkazu z důvodu nebezpečí zneužití dat v identifikačním certifikátu. Z výše uvedeného tiskopisu bude také odstraněn údaj o osobě podpůrce na základě smlouvy o nápomoci, která se ruší s účinností zákona č. 318/2015 Sb.

Cílem návrhu změny vyhlášky je tedy zrušení vzoru občanského průkazu se strojově čitelnými údaji a v návaznosti na to i zrušení tiskopisu žádosti o jeho vydání. Dále návrh vyhlášky nově upravuje žádost o vydání občanského průkazu se strojově čitelnými údaji a s elektronickým čipem a žádost o vydání cestovního pasu. Změna v obou tiskopisech spočívá v doplnění kolonky s adresou elektronické pošty a s telefonním číslem. Poslední výraznější změnou je nový vzor vystavovaného potvrzení o občanském průkazu.

V souladu s Plánem přípravy vyhlášek ústředními orgány státní správy na rok 2018 k návrhu vyhlášky nebylo vypracovááno hodnocení dopadů regulace (RIA).

Zhodnocení souladu návrhu vyhlášky se zákonem o občanských průkazech, k jehož provedení je navržena.

Rozsah úprav v předkládaném návrhu vyhlášky odpovídá zmocnění stanovenému zákonem o občanských průkazech a zákonem o cestovních dokladech.

Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s právem EU a s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána.

Problematika občanských průkazů je v působnosti jednotlivých států Evropské unie a v současné době není jednotně upravena předpisy Evropské unie. V oblasti cestovních dokladů je právní úprava České republiky vázána na Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 444/2009 ze dne 6. května 2009, kterým se mění Nařízení Rady (ES) č. 2252/2004 ze dne 13. prosince 2004, o normách pro bezpečnostní a biometrické prvky v cestovních pasech a cestovních dokladech vydávaných členskými státy, a navrhovaná vyhláška je s tímto předpisem v souladu a neodporuje ani žádné mezinárodní smlouvě.

Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty:

Návrh vyhlášky nebude mít žádné dopady na státní rozpočet ani ostatní veřejné rozpočty.

Finanční náklady spojené s touto změnou byly posouzeny v rámci návrhu zákona č. 195/2017 Sb., kterým se mění zákon č. 328/1999 Sb., o občanských průkazech, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony.

Dopady na hospodářské subjekty, sociální dopady a dopady na životní prostředí:

Návrh vyhlášky nezasahuje do výkonu práv a povinností hospodářských subjektů ani do oblasti sociální, resp. oblasti životního prostředí. Nepředpokládá se proto žádný finanční dopad na uvedenou sféru.

Zhodnocení korupčních rizik, zhodnocení ve vztahu k zákazu diskriminace a k ochraně soukromí a osobních údajů.

Vyhláška je pouze technické povahy, neboť v návaznosti na novelu prováděného zákona zrušuje vzory dokladů a žádostí, které budou po novele prováděného zákona nadbytečné, a upravuje tiskopisy podle požadavků stanovených v zákoně.

Návrh vyhlášky je svým rozsahem přiměřený těmto cílům a nijak nerozšiřuje kompetence orgánů veřejné správy. Předloženým návrhem nedochází ke zvýšení korupčního rizika.

S ohledem na shora uvedený obsah nemá návrh vyhlášky žádné dopady ani ve vztahu k zákazu diskriminace ani k ochraně soukromí a osobních údajů.

Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k rovnosti mužů a žen

Navrhovaná právní úprava nebude mít negativní dopad na rovné postavení mužů a žen.

Zhodnocení dopadů na bezpečnost státu nebo obranu státu

Návrh vyhlášky nemá vliv na bezpečnost nebo obranu státu.

Zvláštní část

K čl. I

K bodu 1, 2, 3 a 4:

V návaznosti na novelu zákona o občanských průkazech, kterou se občanský průkaz se strojově čitelnými údaji bez kontaktního elektronického čipu přestane vydávat, se zrušuje vzor občanského průkazu se strojově čitelnými údaji a žádosti o jeho vydání, včetně příloh. Body 2 a 3 jsou legislativně technickou úpravou.

K bodu 5:

Upravuje se vzor tiskopisu Potvrzení o občanském průkazu, neboť se rozšiřuje důvod vydání tohoto potvrzení občanovi o položku nebezpečí zneužití dat v identifikačním certifikátu v kontaktním elektronickém čipu a dále se vyčleňuje z části tohoto tiskopisu Důvod vydání jiné osobě při odevzdání občanského průkazu osoba podpůrce na základě smlouvy o nápomoci, a to v souvislosti s nabytím účinnosti zákona č. 318/2015 Sb.

K bodu 6:

Upravuje se vzor žádosti o vydání občanského průkazu se strojově čitelnými údaji a s kontaktním elektronickým čipem. Z důvodu nahrávání elektronického podpisu do žádosti po předání občanského průkazu off-line bude třeba zvětšit prostor v rubrice pro podpis držitele a tuto rubriku pro podpis přesunout na pravou stranu žádosti, čímž je vyslyšen požadavek úřadů na sjednocení žádosti s žádostí o vydání cestovního dokladu, kde je podpis držitele rovněž vpravo. Po zrušení místní příslušnosti pro vydání občanského průkazu podle trvalého pobytu občana jsou dále některé rubriky tiskopisu nadbytečné. Dále se doplňuje vedení údajů o telefonní číslo pro veřejnou mobilní síť a adresu elektronické pošty pro účely vyrozumění občana o možnosti převzetí vyhotoveného občanského průkazu.

K bodu 7:

Upravuje se vzor žádosti o vydání cestovního pasu. Doplnuje se vedení údajů o telefonní číslo pro veřejnou mobilní síť a adresu elektronické pošty pro účely vyrozumění občana o možnosti převzetí vyhotoveného cestovního dokladu.

K čl. II

Z hlediska ekonomiky se navrhuje ponechat v platnosti, do vyčerpání zásob dosavadních vzorů tiskopisů potvrzení o občanském průkazu, nejpozději však do 31. prosince 2019.

K čl. III.

Navrhuje se, aby vyhláška nabyla účinnosti k 1. červenci 2018, což je stejné datum, kdy nabude účinnosti zákon, kterým se mění zákon o občanských průkazech a další související zákony.