

ODŮVODNĚNÍ

I. OBECNÁ ČÁST

A. Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy, odůvodnění jejích hlavních principů

Cílem návrhu nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády 407/2011 Sb., k provedení zákona o Generální inspekci bezpečnostních sborů (dále jen „návrh nařízení“), je doplnění stávajícího nařízení vlády 407/2011 Sb., o vzor a popis průkazu zaměstnance inspekce, který doposud není nijak právně upraven.

Návrh nařízení se předkládá po souhlasu předsedy Legislativní rady vlády, mimo Plán legislativních prací vlády, přičemž s ohledem na předmět novelizace návrhu nařízení byla na základě čl. 76 odst. 2 Legislativních pravidel vlády, udělena výjimka z povinnosti provést hodnocení dopadů regulace podle obecných zásad (RIA). Lhůta pro sdělení připomínek byla podle čl. 76 odst. 1 Legislativních pravidel vlády stanovena na pět pracovních dnů.

Právní úprava vzoru a popisu průkazu zaměstnance obsažena v nařízení vlády navazuje na vzor a popis služebního průkazu Generální inspekce bezpečnostních sborů. Stávající zaměstnanci Generální inspekce bezpečnostních sborů již disponují průkazy zaměstnance, jež bude návrh nařízení nově upravovat.

B. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena, včetně souladu se zákonným zmocněním k jejímu vydání

Návrh nařízení je plně v souladu se zákonem, k jehož provedení se navrhuje. Předkládaný návrh nařízení naplňuje zákonné zmocnění uvedené v ustanovení § 60 odst. 4 písm. b) zákona, a je s ním v souladu. *Výše uvedené zákonné ustanovení bude novelizováno v souvislosti s přijetím zákona o zpracování osobních údajů, který se nachází v legislativním procesu.*

C. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie

Návrh nařízení je v souladu s ústavním pořádkem České republiky. Návrh nařízení je rovněž v souladu s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, a je plně slučitelný s předpisy Evropské unie a NATO, není v rozporu s judikaturou soudních orgánů Evropské unie a je v souladu s obecnými právními zásadami práva Evropské unie (např. zásada právní jistoty, proporcionality a zákazu diskriminace). Navrhovaná právní úprava je plně slučitelná s předpisy Evropské unie.

D. Zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění nezbytnosti jeho změny

Zákon o Generální inspekci bezpečnostních sborů po novelizaci (*v souvislosti s přijetím zákona o zpracování osobních údajů, který se nachází v legislativním procesu*) bude reflektovat moderní tendence v jiných bezpečnostních sborech (např. Policii České republiky), aby výkon některých činností spadajících do oblasti servisní, administrativní a technické činnosti byl zajišťován spíše zaměstnanci inspekce. Úkoly inspekce, mezi které patří např. vydávání metodických doporučení, navrhování opatření pro předcházení protiprávní činnosti a sledování a vyhodnocování informací o protiprávní činnosti mohou být z části plněny zaměstnanci inspekce, etc. Postavení zaměstnanců inspekce se i nadále bude řídit především obecnou úpravou - zákoníkem práce. Příslušníkům inspekce se uvolní prostor na plnění klasického úkolu inspekce vyhledávat, odhalovat a prověřovat skutečnosti nasvědčující tomu, že byl spáchán trestný čin u zákonem vymezeného okruhu osob a vyšetřování trestných činů.

S ohledem na výše uvedené je třeba v této souvislosti novelizovat předmětné nařízení, aby zaměstnanci mohli prokazovat svoji příslušnost ke Generální inspekci bezpečnostních sborů průkazem zaměstnance, který je nově upraven v návrhu nařízení.

E. Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí

Navrhovaná právní úprava obsažená v návrhu nařízení s ohledem na svůj charakter nemá negativní hospodářský ani finanční dopad na státní rozpočet, rozpočty krajů a obcí, ostatní veřejné rozpočty a na podnikatelské prostředí České republiky.

Návrh nařízení nepředpokládá též sociální dopady ani dopady na životní prostředí.

F. Zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen

Platná právní úprava není diskriminačního charakteru ani nepředpokládá možnost vzniku diskriminačního rizika. Stávající právní úprava nemá též dopad na rovnost mužů a žen, neboť aplikace nařízení dotčenými subjekty se uskutečňuje vždy shodně bez ohledu na pohlaví.

G. Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Návrh nařízení nepřináší žádné změny, které by měly dopad ve vztahu k ochraně soukromí nebo k ochraně osobních údajů, a to s přihlédnutím k povaze a záměrům

předkládané právní úpravy. Navrhované řešení tak nemá dopad na ochranu soukromí a osobních údajů.

H. Zhodnocení korupčních rizik

Předkládaný návrh nařízení nepředpokládá založení korupčních rizik ani jejich nárůst. Navrhovaná právní úprava má za cíl toliko vymezit vzor a popis průkazu zaměstnance, přičemž tyto průkazy jsou již zaměstnancům vydávány. Podstata této právní úpravy tak nezakládá vznik korupčních rizik.

I. Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu

Předkládaný návrh nařízení nepředpokládá založení rizik v oblasti bezpečnosti nebo obrany státu ani jejich nárůst.

II. ZVLÁŠTNÍ ČÁST

K Čl. I

K bodu 1 až 3 (§ 1a a příloha č. 6)

V § 1a nařízení se zohledňuje doplnění vzoru a popisu průkazu zaměstnance inspekce.

Příloha č. 6 podrobně popisuje průkazu zaměstnance následovně, průkaz zaměstnance je 56 mm vysoký a 86 mm široký a je vytištěn na bílé plastické kartě. Přední strana průkazu zaměstnance je provedena ve světle hnědé a bílé barvě s rastrovým tiskem a bílými obrazci vzoru labyrint a se 4 obdélníkovými bílými poli. V horním bílém poli je uveden nápis „GENERÁLNÍ INSPEKCE BEZPEČNOSTNÍCH SBORŮ“, levé bílé pole je určeno pro elektronické vytištění fotografie zaměstnance Generální inspekce bezpečnostních sborů, která odpovídá jeho současné podobě, zobrazuje jej v předním čelném pohledu v občanském oděvu, bez brýlí s tmavými skly a bez pokrývky hlavy, a dvě pravá bílá pole jsou určena pro osobní evidenční číslo zaměstnance Generální inspekce bezpečnostních sborů a datum vydání průkazu a jsou nadepsána slovy „OSOBNÍ EVIDENČNÍ ČÍSLO“ a „DATUM“. V dolní části průkazu je ve zvlněné řádce uveden nápis „GENERÁLNÍ INSPEKCE BEZPEČNOSTNÍCH SBORŮ“. V pravém dolním rohu je uvedeno označení funkce ředitele Generální inspekce bezpečnostních sborů, ke kterému se elektronicky vytiskne jeho vlastnoruční podpis. Uprostřed přední strany průkazu je nalepena čtvercová holografická lesklá fólie stříbrné barvy s bezpečnostními prvky. Celá přední strany je pokryta průhlednou holografickou laminační fólií, na jejíž ploše se vyskytují nápisy a znaky Generální inspekce bezpečnostních sborů. Zadní strana průkazu je provedena v bílé barvě a neobsahuje žádné údaje.

K Čl. II

Nabytí účinnosti návrhu nařízení se navrhuje k datu nabytí účinnosti zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o zpracování osobních údajů.