

V.

Vyhodnocení připomínkového řízení k návrhu nařízení vlády o výši odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků

Zásadní připomínky uplatnila následující připomínková místa:

1. Český statistický úřad
2. Svaz měst a obcí České republiky
3. Unie zaměstnavatelských svazů České republiky
4. Plzeňský kraj

Autor	Připomínka	Vypořádání
Zásadní připomínky:		
Český statistický úřad	<p>Připomínka k části I. materiálu Návrh usnesení vlády České republiky o návrhu nařízení vlády o výši odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků, bod II/3</p> <p>Český statistický úřad (dále jen „ČSÚ“) požaduje doplnit do bodu II/3 návrhu usnesení přesné označení statistického ukazatele „průměrná hrubá měsíční nominální mzda na přepočtené počty zaměstnanců v národním hospodářství.“</p> <p>Odůvodnění: Vzhledem k tomu, že ČSÚ přestal od roku</p>	<p>Akceptováno.</p> <p>Text návrhu usnesení vlády byl upraven podle připomínky.</p>

	<p>2017 zveřejňovat ukazatel o průměrné měsíční mzdě v nepodnikatelské sféře a tento údaj již nebude možné využít pro budoucí valorizaci odměn členů zastupitelstev, požaduje ČSÚ zdůraznit v textu návrhu usnesení, že nově použitý statistický ukazatel se vztahuje k údajům za celé národní hospodářství. Text tak bude lépe provázaný s předkládací zprávou, odůvodněním návrhu nařízení vlády a se závěrečnou zprávou RIA.</p> <p>Tato připomínka je zásadní.</p>	
<p>Svaz měst a obcí České republiky</p>	<p>Jedním z deklarovaných cílů je eliminace nedůvodné disproporce ve výši odměn. Tuto disproporci navrhovatel normy vidí v „příliš vysokých“ odměnách představitelů velkých měst v porovnání s „příliš nízkými“ odměnami představitelů krajů.</p> <p>Cesta k „cílovému stavu“ by neměla vést přes absolutní snížení odměny komukoliv - jednak to působí demotivačně, jednak o žádné odměně žádného funkcionáře ve sféře ÚSC nelze dnes tvrdit, že je (zvláště v porovnání s jinými sektory) přemrštěná a měla by být tudíž snížena.</p> <p>Z těchto důvodů nesouhlasíme s navrhovaným snížením výše odměn především u členů rady územních samosprávných celků u určených funkcí.</p> <p>Tato připomínka je zásadní.</p>	<p>Vysvětleno, akceptováno.</p> <p>Výše odměn uvolněných členů zastupitelstev a maximální výše odměn neuvolněných členů zastupitelstev ve velikostní kategorii měst nad 200 000 obyvatel byla upravena (koeficient pro výpočet výše odměn byl zvýšen z 2,600 na 2,850).</p>
<p>Unie zaměstnavatelských svazů České republiky</p>	<p>Při předběžném výpočtu navrhované úpravy výše odměn za výkon funkce pro neuvolněného náměstka primátora v 9. velikostní kategorii se došlo k výsledku, že dojde k výraznému snížení maximální možné výše odměny za výkon funkce.</p>	<p>Vysvětleno. Připomínkové místo na zásadní připomínce netrvá.</p>

	<p>S ohledem na ostatní typy neuvolněných funkcí a jejich možný souběh se jedná o jedinou kategorii neuvolněné funkce v předmětné velikostní kategorii, u které dochází k výraznému snížení maximální možné částky, konkrétně o 7.629 Kč (s přihlédnutím k oběma složkám platným v roce 2017). Zdůvodnění kroku ve smyslu míry posouzení náročnosti výkonu funkce a zejména narovnání podmínek s ostatními atd. uvedené v komentáři nepovažujeme v tomto případě za reálný návrh určených částek.</p> <p>Tato připomínka je zásadní.</p>	
Plzeňský kraj	<p>Plzeňský kraj podporuje předložený návrh nařízení vlády.</p> <p>Tato připomínka je zásadní.</p>	Na vědomí.

Doporučující věcné připomínky:		
Odbor kompatibility Úřadu vlády ČR	<p>Po stránce formální:</p> <p>Předkladatel splnil formální náležitosti týkající se vykazování slučitelnosti s právem EU, jak vyplývají zejména z Legislativních pravidel vlády, v platném znění, a z přílohy k usnesení vlády ze dne 12. října 2005 č. 1304, o Metodických pokynech pro zajišťování prací při plnění legislativních závazků vyplývajících z členství České republiky v Evropské unii, v platném znění.</p>	Na vědomí.

	<p>Po stránce materiální:</p> <p>Stav relevantní právní úpravy v právu EU:</p> <p>Přestože právo EU nestanoví, jaká by měla být výše odměn členů zastupitelstev územních samosprávních celků, musejí členské státy dodržet obecné principy práva EU, které se problematikou odměňování zabývají, zejména zásadu zákazu diskriminace.</p> <p>Listina základních práv EU zakazuje v čl. 21 diskriminaci jako celek. Dále podle judikatury Soudního dvora EU musí být odměňování ve veřejném sektoru prováděno nediskriminačním způsobem podle tzv. principu jednoho zdroje tak, aby bylo zajištěno rovné zacházení v odměňování za stejnou práci a práci stejné hodnoty, a to v rámci všech subjektů odměňovaných z jednoho zdroje – státního rozpočtu¹. Ačkoliv náhrady za odměny zastupitelů jdou na vrub rozpočtů územních samosprávních celků, tyto rozpočty jsou součástí komplexního systému veřejných financí a proto je nutno z pohledu uvedené judikatury posuzovat veřejnou správu a odměňování v ní jako celek.</p> <p>Návrhu se v širších souvislostech dotýkají dále předpisy EU, které upravují problematiku zákazu diskriminace v odměňování mezi muži a ženami (čl. 157 SFEU a směrnice 2006/54/ES), problematiku zákazu diskriminace v odměňování na základě věku (směrnice 2000/78/ES), a na základě dalších diskriminačních důvodů, tj. rasy a etnického původu, náboženského vyznání nebo přesvědčení, zdravotního postižení nebo sexuální orientace (směrnice 2000/78/ES a směrnice 2000/43/ES).</p>	
--	--	--

¹ Viz rozsudky C-320/00 ve věci *Lawrence* a C-256/01 ve věci *Allonby*.

	<p>Připomínky a návrhy změn:</p> <p>Odbor kompatibility neuplatňuje k návrhu žádné připomínky ohledně slučitelnosti s právem EU.</p> <p>Závěr:</p> <p>Návrh nařízení vlády nezpracovává právo EU.</p> <p>Ve vztahu k právu EU je nutné dodržet jednotnou koncepci odměňování z veřejných rozpočtů v souladu s principem tzv. jednoho zdroje.</p>	
<p>Sdružení místních samospráv České republiky</p>	<p>Připomínka ke sloupci 6 přílohy:</p> <p>Doporučujeme navýšení maximální možné částky u neuvolněného starosty, náměstka primátora či náměstka hejtmána územního samosprávného celku, městské části hlavního města Prahy nebo městské části nebo městského obvodu územně členěného statutárního města s počtem obyvatel s trvalým pobytem do 20000 obyvatel a do 50000 obyvatel tak, aby alespoň přesahovala současnou maximální výši odměn.</p> <p>Odůvodnění: Hlavním cílem navrhované úpravy je snížení disproporcí v současném odměňování zastupitelů, paradoxně však dojde v případě přijetí navrhované úpravy k disproporcím ve snižování odměn, kdy výše zmíněným budou sníženy odměny jako jediným v těchto územně samosprávných celcích. Proto navrhujeme alespoň zachování původní maximální výše odměn.</p>	<p>Vysvětleno. Připomínkové místo na připomínce netrvá.</p>
<p>Ministerstvo práce a sociálních věcí</p>	<p>Upozornění</p> <p>Ministerstvo práce a sociálních věcí neuplatňuje z hlediska své působnosti k předloženému materiálu žádné věcné</p>	<p>Na vědomí.</p>

	<p>připomínky. Upozorňuje však na následující:</p> <p>V návaznosti na schválenou novelu zákona obcí, zákona o krajích a zákona o hlavním městě Praze se mají v návrhu nařízení vlády o výši odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků stanovit odměny členů zastupitelstev na základě výše odměny starosty obce do 300 obyvatel, která vychází z výše průměrné měsíční mzdy na přepočtené počty zaměstnanců v nepodnikatelské sféře (od 1. 1. 2018 se použije údaj za rok 2016).</p> <p>Již v rámci projednávání návrhu pracovní skupinou pro odměňování zastupitelů zřízenou při Ministerstvu vnitra byla v diskusi zmíněna informace o záměru Českého statistického úřadu od roku 2017 údaj o výši průměrné měsíční mzdy na přepočtené počty zaměstnanců v nepodnikatelské sféře dále nesledovat. Zástupci Ministerstva vnitra uvedli, že jsou s touto skutečností srozuměni a referenční údaj pro stanovení výše odměn zastupitelů se v budoucnu v důsledku toho změní. Ministerstvo práce a sociálních věcí nemělo v té době k navrženému postupu výhrady.</p> <p>Od té doby se ale situace změnila a aktuálním záměrem Ministerstva práce a sociálních věcí a Ministerstva spravedlnosti je v krátké době předložit k projednání vládě nelegislativní materiál, kterým by vláda Českému statistickému úřadu uložila svým usnesením údaj o výši průměrné měsíční mzdy na přepočtené počty zaměstnanců v nepodnikatelské sféře nadále sledovat a zveřejňovat pro účely zákona č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu, podle dosavadní</p>	
--	---	--

	<p>metodiky (materiál již proběhl připomínkovým řízením). Považujeme za nutné pro účely budoucího stanovení výše odměn zastupitelů Ministerstvo vnitra na existenci tohoto materiálu v pracovním pořádku upozornit.</p>	
--	---	--