

Odůvodnění

1. OBECNÁ ČÁST

1.1 Název

Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 59/2015 Sb., o služebních tarifech a o zvláštním příplatku pro vojáky z povolání, ve znění pozdějších předpisů.

1.2 Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy, odůvodnění jejích hlavních principů

Návrh na změnu nařízení vlády č. 59/2015 Sb., o služebních tarifech a o zvláštním příplatku pro vojáky z povolání, je předkládán z důvodu potřeby zajištění zvýšení služebních tarifů od 1. listopadu 2017 o deset procent, a to v souvislosti se zvýšením platových tarifů zaměstnanců ve veřejných službách a správě, státních zaměstnanců a příslušníků bezpečnostních sborů. Navrhovanou právní úpravou se naplňuje zmocnění k vydání nařízení vlády obsažené v § 68 odst. 2 a 4 zákona č. 221/1999 Sb., o vojácích z povolání, ve znění zákona č. 332/2014 Sb.

1.3 Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena, včetně souladu se zákonným zmocněním k jejímu vydání

Návrh nařízení vlády je v souladu se zmocněním uvedeným v § 68 odst. 2 a 4 zákona č. 221/1999 Sb., o vojácích z povolání, ve znění pozdějších předpisů, k jehož provedení je vydáváno.

1.4 Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie

Navrhovaná právní úprava neimplementuje právo EU. Návrh nařízení vlády je v souladu se zásadou zákazu diskriminace v odměňování za stejnou práci nebo práci stejné hodnoty (mezi muži a ženami dle čl. 157 SFEU a směrnice 2006/54/ES, na základě věku dle směrnice 2000/78/ES a na základě jiných diskriminačních důvodů dle směrnic 2000/78/ES a 2000/43/ES nebo dle čl. 21 Listiny základních práv EU). Návrh nařízení vlády je tak s právem EU plně slučitelný.

1.5 Zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění nezbytnosti jeho změny

Návrh na změnu nařízení vlády č. 59/2015 Sb., o služebních tarifech a o zvláštním příplatku pro vojáky z povolání, je předkládán z důvodu potřeby zajištění zvýšení služebních tarifů od 1. listopadu 2017 o deset procent v souvislosti se stejným procentním navýšením platových tarifů zaměstnanců ve veřejných službách a správě, státních zaměstnanců a příslušníků bezpečnostních sborů, na kterém se dohodli zástupci koaličních stran dne 11. září 2017. V tomto volebním období sice došlo k opakovanému navýšení služebních tarifů vojáků

z povolání, což ale ve svém důsledku znamenalo vyrovnání na stav před plošným snížením jejich příjmů v důsledku restriktivní politiky předchozí vlády. Ve společnosti však vlivem zlepšeného hospodářského výsledku a ekonomického růstu došlo k reálnému navýšení platů, zatímco vojáci z povolání se teprve v loňském roce dostali se svými příjmy na úroveň roku 2010. K zachování konkurenceschopnosti příslušníků ozbrojených sil na trhu práce v České republice se navrhuje zvýšit služební tarify vojáků z povolání od 1. listopadu 2017, a to tak, aby v nominální hodnotě odpovídaly desetiprocentnímu zvýšení platových tarifů zaměstnanců ve veřejných službách a správě, státních zaměstnanců a příslušníků bezpečnostních sborů s tím, že jsou zachovány současné proporce mezi tarify náležejícími jednotlivým hodnostem. Současně judikatura Soudního dvora EU uznává tzv. princip jednoho zdroje, kde musí být zaručen nediskriminační způsob odměňování všech subjektů odměňovaných z jednoho zdroje – v tomto případě ze státního rozpočtu (viz rozsudky C-320/00 ve věci Lawrence a C-256/01 ve věci Allonby).

Navrhovaným zvýšením služebních tarifů pro vojáky z povolání se sleduje i zabezpečení dostatečných lidských zdrojů pro plnění stanovených úkolů Armádou České republiky minimálně ve střednědobém horizontu, a to zachováním konkurenceschopnosti příslušníků ozbrojených sil na trhu práce v České republice.

1.6 Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí

Zvýšení služebních tarifů pro vojáky z povolání, jejichž platy jsou financovány ze státního rozpočtu, představuje v roce 2017 náklad v prostředcích na služební platy vojáků z povolání ve výši 154,3 mil. Kč, včetně souvisejícího pojistného a přidělu do FKSP potom 209,8 mil. Kč. V roce 2018 se jedná o částku ve výši 973,2 mil. Kč, včetně souvisejícího pojistného a přidělu do FKSP potom 1 323,6 mil. Kč.

V souvislosti s touto změnou je ministr financí žádán o provedení rozpočtového opatření k rozpočtovému krytí zvýšení platových tarifů vojáků z povolání včetně souvisejícího pojistného a přidělu do FKSP a následně o rozpočtové krytí v souvislosti s projednáváním návrhu státního rozpočtu na rok 2018 a střednědobého výhledu do roku 2020.

Navrhovaná právní úprava nemá žádné dopady na podnikatelské subjekty. Návrh nařízení vlády nemá negativní dopady na osoby sociálně slabé ani na osoby se zdravotním postižením. Dopad na rodiny vojáků je možno označit jako pozitivní, neboť se zvýší finanční rozpočet rodin vojáků; návrh novely je tedy bez negativních dopadů na sociální sféru. Návrh nemá žádné dopady na národnostní menšiny ani na životní prostředí.

1.7 Zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen

Princip zákazu diskriminace jako normativní a aplikační zásada je upraven v § 2 odst. 3 zákona č. 221/1999 Sb., o vojácích z povolání, ve znění pozdějších předpisů. Předkládaná novela nařízení vlády do principu zákazu diskriminace nezasahuje.

Vzhledem k tomu, že předkládaný návrh nařízení vlády se týká postavení fyzických osob, bylo provedeno hodnocení dopadů návrhu na rovnost žen a mužů. Lze konstatovat, že návrh nezakládá žádné rozdíly mezi vojákyněmi a vojáky v postupu při určování výše služebního tarifu nebo přiznání zvláštního příplatku vojáků z povolání. Návrhem nařízení vlády se nemění postavení žen a mužů a návrh má neutrální dopad na jejich rovnost, neboť se vztahuje na všechny vojáky z povolání, a to bez rozdílu pohlaví.

1.8 Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí

Návrh nařízení vlády nemá žádné negativní dopady ve vztahu k ochraně osobních údajů a soukromí. Navrhovaná právní úprava nezakládá nové zpracování osobních údajů ani nemění již existující zpracování osobních údajů, rovněž nepředstavuje zvláštní úpravu žádné povinnosti ani oprávnění subjektů osobních údajů.

1.9 Zhodnocení korupčních rizik

Návrh novely nařízení vlády nezakládá žádná korupční rizika.

1.10 Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu

Navrhovaná právní úprava není úpravou, která má přímý dopad na bezpečnost nebo obranu státu, ale lze uvést, že spravedlivá a přiměřená odměna za práci je jednou z motivujících složek pro vojáky z povolání při výkonu vojenské služby.

Vzhledem k tomu, že návrh nařízení vlády obsahuje pouze parametrické změny, tak se podle čl. 3.8 písm. f) obecných zásad hodnocení dopadů regulace (RIA) nezpracovává.

2. Zvláštní část

K čl. I – bodu 1 a 2

Navrhuje se plošné navýšení služebních tarifů o deset procent pro jednotlivé vojenské hodnosti. Navržená úprava nepředstavuje věcnou změnu, ani nedochází k terminologickým a legislativně-technickým úpravám.

K čl. II

Účinnost nařízení vlády se navrhuje od 1. listopadu 2017, tedy shodně se zvýšením platových tarifů zaměstnanců ve veřejných službách a správě, státních zaměstnanců a příslušníků bezpečnostních sborů.