

Vyhodnocení meziresortního připomínkového řízení

Vypořádání připomínek k materiálu s názvem:

Návrh nařízení o výši všeobecného vyměřovacího základu za rok 2015, přepočítacího koeficientu pro úpravu všeobecného vyměřovacího základu za rok 2015, redukčních hranic pro stanovení výpočtového základu pro rok 2017 a základní výměry důchodu stanovené pro rok 2017 a o zvýšení důchodů v roce 2017 (dále jen „návrh nařízení vlády o zvýšení důchodů“)

Návrh nařízení vlády o zvýšení příplatků k důchodu v roce 2017

Materiál byl rozeslán do meziresortního připomínkového řízení dne 25. července 2016, s termínem sdělení stanovisek do 15. 8. 2016. Vyhodnocení připomínek je uvedeno v následující tabulce:

| Resort | Připomínky | Vypořádání |
|----------------------|--|--|
| Ministerstvo financí | <p>Zásadní připomínka k návrhu nařízení vlády o zvýšení důchodů</p> <p>Doporučujeme do materiálu doplnit přehlednou tabulku s údaji podle jednotlivých variant. V materiálu musí být uvedeno, zda kapitoly mají pro VARIANTU I či VARIANTU II zabezpečeny výdaje ve svém rozpočtu nebo zda to znamená požadavek na navýšení nad rámec výdajů, které byly schváleny usnesením vlády č. 563/2016.</p> | <p>Akceptováno. Informace o zabezpečení výdajů v rozpočtu kapitol byla doplněna do Předkládací zprávy. Připomínka byla vypořádána.</p> |
| Ministerstvo financí | <p>Zásadní připomínka k návrhu nařízení vlády o zvýšení důchodů</p> <p>Požadujeme objasnit částku 34 mld. Kč a 97 mld. Kč (co to je za údaj?).</p> | <p>Akceptováno. Pasáž obsahující uvedené částky byla pro zjednodušení vypuštěna. Připomínka byla vypořádána.</p> |
| | <p>Zásadní připomínka k návrhu nařízení vlády o zvýšení důchodů</p> <p>Ministerstvo financí požaduje VARIANTU I a odmítá VARIANTU II. VARIANTA I je v souladu s původní dohodou na vládní úrovni a odpovídá fiskální strategii postupného snižování deficitu státního rozpočtu. VARIANTA II dále vede k většímu zhoršení dlouhodobé</p> | <p>Akceptováno. Stanovisko Ministerstva financí bylo uvedeno v Předkládací zprávě. Připomínka byla vypořádána.</p> |

| Resort | Připomínky | Vypořádání |
|----------------------|--|---|
| | udržitelosti veřejných financí nejen vlivem zvýšení nákladů stárnutí obyvatelstva v dlouhém období, ale i zhoršením fiskální predikce ve střednědobém horizontu. Nad to je nutné vzít do úvahy fakt, že pokud vláda bude populisticky vyčerpávat veškerý prostor, který si určila hodnotou 2,7 %, bude muset být tato hodnota použita v dlouhodobých projekcích ve všech letech horizontu, což v budoucnu povede k většímu tlaku ze strany EU na konsolidaci veřejných financí včetně škrtnů v důchodovém systému. | |
| Ministerstvo financí | K návrhu nařízení vlády o zvýšení důchodů <i>U „Návrhu nařízení o výši všeobecného vyměřovacího základu za rok 2015, přepočítacího koeficientu pro úpravu všeobecného vyměřovacího základu za rok 2015, redukčních hranic pro stanovení výpočtového základu pro rok 2017 a základní výměry důchodu stanovené pro rok 2017 a o zvýšení důchodů v roce 2017“ požadujeme zvolit VARIANTU I.</i> | Akceptováno tak, že toto stanovisko Ministerstva financí bylo uvedeno v Předkládací zprávě. |
| Ministerstvo financí | K návrhu nařízení vlády o zvýšení příplatků k důchodu v roce 2017 K § 1 : Upozorňujeme, že ustanovení o variantách k rozhodnutí není v souladu s čl. 42 odst. 3 Legislativních pravidel vlády – návrh je třeba v tomto směru upravit. Dodáváme, že ve zvláštní části odůvodnění jsou zcela nedostatečně vysvětlena jednotlivá ustanovení těchto variant, a ani kterou z těchto variant preferuje předkladatel. | Akceptováno. Ustanovení § 1 bylo upraveno podle cit. čl. Legislativních pravidel vlády a odůvodnění bylo upraveno. Pokud jde o varianty, jsou sice uvedeny, avšak rozhodnutí o jejich výběru závisí od rozhodnutí o výběru varianty u návrhu nařízení vlády o zvýšení důchodů (podle příslušných zákonných zmocnění je zvýšení příplatků k důchodu stejné jako zvýšení procentní výměry důchodu a vláda zde nemá možnost úvahy); předkládací zpráva i odůvodnění byly upraveny. |
| Ministerstvo financí | K návrhu nařízení vlády o zvýšení příplatků k důchodu v roce 2017 Obecně: Na konci textu návrhu nařízení vlády chybí podpisová doložka předsedy vlády a příslušného ministra. | Neakceptováno. Podpisová doložka bude uvedena v čístopise nařízení vlády po schválení nařízení vlády vládou; nyní není třeba ji uvádět. |

| Resort | Připomínky | Vypořádání |
|--------------------------|--|--|
| Ministerstvo financí | <p>K návrhu nařízení vlády o zvýšení příplatků k důchodu v roce 2017</p> <p>K celému dokumentu: Doporučujeme v materiálu jasně uvést, že VARIANTA I souvisí s 1% navýšením procentní výměry důchodů a VARIANTA II s 2,2% navýšením.</p> | <p>Akceptováno. Předkládací zpráva i odůvodnění byly doplněny.</p> |
| Ministerstvo financí | <p>K návrhu nařízení vlády o zvýšení příplatků k důchodu v roce 2017</p> <p><i>U „Návrhu nařízení vlády o zvýšení příplatků k důchodu v roce 2017“ požadujeme zvolit VARIANTU I, která je v souladu s volbou zvýšení procentní výměry, kde také požadujeme zvolit VARIANTU I.</i></p> | <p>Volba varianty přímo odvisí od rozhodnutí vlády o zvýšení procentní výměry důchodu u návrhu nařízení vlády o zvýšení důchodů.</p> |
| Ministerstvo zemědělství | <p>Obecně k oběma návrhům</p> <p>Doporučujeme návrh nařízení vlády o výši všeobecného vyměřovacího základu za rok 2015, přepočítacího koeficientu pro úpravu všeobecného vyměřovacího základu za rok 2015, redukčních hranic pro stanovení výpočtového základu pro rok 2017 a základní výměry důchodu stanovené pro rok 2017 a o zvýšení důchodů v roce 2017 a návrh nařízení vlády o zvýšení příplatků k důchodu v roce 2017 rozdělit do dvou samostatných materiálů a k tomu upravit i obálku a návrh usnesení vlády.</p> <p>Odůvodnění: V předloženém materiálu jsou na obálce i v usnesení vlády uvedeny dva návrhy nařízení vlády, ale předložený materiál obsahuje pouze jeden návrh nařízení vlády. Rozdělení dvou návrhů nařízení vlády do dvou samostatných materiálů bude přehlednější.</p> | <p>Neakceptováno. Vzhledem k úzké provázanosti obou nařízení, kdy podle příslušných zmocňovacích ustanovení je rozhodnutí o zvýšení procentní výměry důchodu zároveň rozhodnutím o zvýšení příplatků k důchodu se jeví jako účelné, aby obě nařízení vlády byla součástí jednoho materiálu. Do MPŘ byly technickým nedopatřením rozeslány návrhy nařízení vlády zvlášť, byť se společnými částmi (obálka, návrh usnesení vlády a předkládací zpráva).</p> |
| Ministerstvo zemědělství | <p>K § 2 návrhu nařízení vlády o zvýšení důchodů</p> <p>Doporučujeme v nadpise za slovo „Výše“ vložit slovo „částek“. Současně doporučujeme obdobnou úpravu provést v celém navrhovaném ustanovení.</p> <p>Odůvodnění: Navrhované ustanovení je třeba upravit do souladu se zmocňovacím ustanovením. Zmocňovací ustanovení § 107 odst. 1 písm. b) i ustanovení § 15 hovoří o výši částek redukčních hranic.</p> | <p>Neakceptováno. Konkrétní částky jsou uvedeny v textu § 2 a nadpis odpovídá úpravě obsažené v předchozí právní úpravě (srov. vyhlášky č. 286/2011 Sb. č. 324/2012 Sb., č. 296/2013 Sb., č. 208/2014 Sb. a č. 244/2015 Sb.); nadpis § 2 koresponduje též názvu nařízení vlády.</p> |

| Resort | Připomínky | Vypořádání |
|----------------------------|---|---|
| ÚVČR - VÚV | K návrhu nařízení vlády o zvýšení důchodů V odůvodnění návrhu nařízení se ve zvláštní části k §4 uvádí: „...je tedy možné, aby se procentní výměra důchodu zvýšila nejvýše až o 2,2 %, což by znamenalo zvýšení průměrného vypláčeného starobního důchodu až o 308 Kč (2550 – 2450 + 8997*0,022) Kč, tj. o 2,7 % (11745 : 11437 = 1,0269).“ Domníváme se, že v závorce má být pravděpodobně rozdíl 2550 – 2440. | Akceptováno. Text odůvodnění byl upraven. |
| ÚVČR - VÚV | K návrhu nařízení vlády o zvýšení důchodů Doporučujeme v odůvodnění uvést, z jakých částek byla spočtena relace průměrného samostatně vypláčeného starobního důchodu k průměrné mzdě v roce 2017 (a její srovnání s rokem 2016) u obou variant. | Akceptováno. Odůvodnění bylo doplněno (poznámka na str. 7). |
| ÚVČR - VÚV | V předkládací zprávě v poznámce pro připomínkové řízení je uvedeno: „...definitivní údaje mohou být stanoveny až 5. září 2016, kdy Český statistický úřad zjistí údaj o průměrné mzdě za první pololetí 2016 a konečný údaj o průměrné mzdě za rok 2016“. Nedomníváme se, že by ČSÚ již tento den zveřejnil konečný údaj o průměrné mzdě za rok 2016 (spíše za rok 2015). | Jednalo se jen o překlep (správně se jednalo o průměrnou mzdu za rok 2015). Poznámka byla určena pouze pro MPŘ. |
| ÚVČR - VÚV | V návrhu jsou uvedeny dvě varianty zvýšení důchodů, resp. zvýšení procentní výměry důchodů. Výběr konkrétní varianty náleží vládě. | Jedná se o konstatování. |
| Ministerstvo spravedlnosti | V návrhu obou nařízení vlády upozorňujeme na chybně formulovanou úvodní větu, která terminologicky odpovídá úvodní větě vyhlášky. | Akceptováno. Úvodní věty byly opraveny. |
| Rada seniorů | K návrhu nařízení vlády o zvýšení důchodů V červnu letošního roku dosahovala průměrná výše vypláčených starobních důchodů 11 437 Kč, tj. 41,4 % předpokládané průměrné mzdy za 1. pololetí 2016. Na průměrný starobní důchod nedosahuje 52,2 % příjemců, 118 050 má důchod nižší než 8 000 Kč a 505 509 nižší než 10 000 Kč (stav k 31.1. 2016). Již třetím rokem klesá sociální postavení starobních důchodců a letos, obdobně jako za pravicových vlád (2010, 2012, 2013), navíc dojde k poklesu reálné kupní síly starobních i dalších důchodů. Za této situace ministerstvo práce a sociálních věcí navrhuje valorizaci penzí 2017 ve dvou variantách, což oceňujeme, a to ve výši 200 Kč nebo 308 Kč u průměrné starobní penze. Při první variantě a předpokládané inflaci spotřebitelských cen 2017 ve výši 1,2 až 1,8 procentního bodu dojde k dalšímu meziročnímu poklesu reálné kupní síly penzí a | Preference varianty II je uvedena v Předkládací zprávě. |

| Resort | Připomínky | Vypořádání |
|--------|--|------------|
| | <p>k meziročnímu poklesu sociálního postavení starobních důchodců o 0,8 procentního bodu, tj. na 39,6 %. Půjde o historicky nejvyšší pokles sociálního postavení starobních důchodců v historii České republiky!</p> <p>Při druhé variantě k meziročnímu poklesu reálné kupní síly penzí nedojde a meziroční pokles sociálního postavení starobních důchodců má dosahovat 0,5 procentního bodu. Nedostatečná valorizace první varianty postihne důsledkem nespravedlivého nastavení valorizačního vzorce zejména starší důchodce a důchodce s nízkými penzemi Pokles sociálního postavení starobních důchodců pod 40 procentních bodů náhradového poměru považuje Rada seniorů České republiky za nepřijatelné!</p> <p>V historii České republiky se tak stalo pouze v roce 2008 (39,8 %), a to za vlády pravicové vládní koalice.</p> <p>Současná vládní koalice navýšila v roce 2015 průměrný starobní důchod o 1,8 %, tj. o 200 Kč. V roce 2016 o 40 Kč, tj. o 0,35 % + 100 Kč měsíčně prostřednictvím tzv. Jednorázového příspěvku důchodci. Nyní má možnost valorizovat až o 2,7 %, tj. o cca 308 Kč u průměrné starobní penze. Přitom platy zdravotníkům přislíbila vláda navýšit o 10 %, platy učitelům o 8 %, platy státním úředníkům a ozbrojeným složkám o 5 %. Obdobné navýšení platů ve veřejné správě již bylo realizováno také letos oproti valorizaci penzí 40 + 100 Kč měsíčně.</p> <p>S ohledem na všechna výše uvedená fakta požaduje Rada seniorů České republiky uplatnit při valorizaci důchodů 2017 variantu II, tj. +308 Kč u průměrné starobní penze. Nepožadujeme nic nemožného, pouze na podhodnocené úrovni mezigenerační spravedlnost! Náklady varianty II jsou oproti variantě I MPSV vypočítány ve výši 3,7 miliardy Kč. V 1,3 bilionovém rozpočtu České republiky jde o 2,8 procentního bodu. Předějte prosím paní ministryně naše stanovisko vládě České republiky.</p> | |