

### III.

#### Odůvodnění:

##### **I. Obecná část**

###### **a) vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy, odůvodnění jejích hlavních principů**

Navrhovaná novela vyhlášky č. 368/1999 Sb., kterou se stanoví náležitosti a počty fotografií vyžadovaných podle zákona o pobytu cizinců, je předkládána v souvislosti se změnami, k nimž dojde na základě návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (sněmovní tisk č. 990).

Zejména se jedná o zohlednění změny názvu průkazu, který bude nově vydáván k trvalému pobytu občanům Evropské unie. Obdobně se zohledňují zákonem o pobytu cizinců nově stanovené druhy dokladů vydávaných občanům státu, který je vázán mezinárodní smlouvou sjednanou s Evropskou unií, z níž jim vyplývá právo na volný pohyb rovnocenné takovému právu občanů Evropské unie (v současné době se jedná o občany Švýcarska), nebo občanům státu, který je vázán Dohodou o Evropském hospodářském prostoru (jedná se o občany Norska, Islandu a Lichtenštejnska) a jejich rodinným příslušníkům.

Současně je navrhováno zpřesnit požadavky na fotografii předkládanou cizincem, který je nevidomý nebo ze zdravotních či náboženských důvodů používá pokrývku hlavy. Dojde tak ke sjednocení s požadavky stanovenými v zákonu o občanských průkazech, zákonu o cestovních dokladech a vyhlášce k jejich provedení. Rovněž se upřesňuje počet fotografií požadovaných k žádostem cizinců o vydání příslušného oprávnění k pobytu na území České republiky.

###### **b) zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena, včetně souladu se zákonným zmocněním k jejímu vydání**

Předložený návrh vyhlášky je v souladu s úpravou obsaženou v zákonu o pobytu cizinců. Plně odpovídá zákonnému zmocnění, tj. § 182 odst. 1 písm. a), dle něhož má Ministerstvo vnitra právním předpisem stanovit náležitosti fotografie a počet fotografií vyžadovaných od cizince podle zákona o pobytu cizinců.

###### **c) zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie**

Tato oblast není upravena předpisy Evropské unie.

###### **d) zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění nezbytnosti jeho změny**

Viz vyjádření uvedené výše pod písmenem a).

e) předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí

Navrhovaná změna nebude mít dopad na státní rozpočet. Rovněž se nepředpokládají žádné hospodářské a finanční dopady navrhované právní úpravy na ostatní veřejné rozpočty nebo na podnikatelské prostředí České republiky a stejně tak nebude mít jakékoliv sociální dopady.

f) zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen

Navrhovaná úprava nebude mít do uvedených oblastí žádné dopady.

g) zhodnocení dopadů návrhu ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Návrh upřesňuje náležitosti fotografií vyžadovaných od cizince. Fotografie cizince zobrazující jeho podobu je osobním údajem podle § 4 písm. a) zákona č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů, ve znění pozdějších předpisů. V souladu se zmocněním uvedeným v § 182 odst. 1 písm. a) zákona o pobytu cizinců Ministerstvo vnitra využívá svého oprávnění stanovit náležitosti fotografie předkládané cizincem k jeho žádosti a blíže upravuje, ve kterých případech a za jakých podmínek je dovoleno, aby cizinec byl na fotografii zobrazen s tmavými brýlemi nebo s pokrývkou hlavy. Touto změnou nejsou nijak dotčena současná pravidla pro zpracování osobních údajů.

Ani snížení počtu fotografií povinně přikládaných k žádostem podle zákona o pobytu cizinců (ze 2 kusů na 1 kus v případě některých typů žádostí) nepřinese z hlediska dopadů na ochranu soukromí a osobních údajů žádné relevantní dopady. Dle názoru Úřadu pro ochranu osobních údajů budou touto změnou omezeny prostředky pro zpracování osobních údajů, a ochrana soukromí tak bude zvýšena.

h) zhodnocení dopadů návrhu na korupční rizika a zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu.

Navrhovaná úprava nebude mít do uvedených oblastí žádné dopady.

## **II. Zvláštní část**

### **K článku I bodu 1**

Obdobně jako je tomu v zákonu o občanských průkazech a zákonu o cestovních dokladech vydávaných občanům České republiky, návrh připouští, aby nevidomý cizinec byl na předkládané fotografii zobrazen v brýlích s tmavými skly. Současně se připouští, aby cizinec používající pokrývku hlavy ze zdravotních či náboženských důvodů mohl být na předkládané fotografii zobrazen s touto pokrývkou hlavy – ta však (jak je zakotveno ve vyhlášce k provedení uvedených zákonů) nesmí na obličej vytvářet žádné stíny.

Navrhovaná úprava § 1 odst. 3 vyhlášky odpovídá textu vyhlášky č. 88/2011 Sb., o technických podmínkách a postupu při pořizování biometrických údajů a podpisu cizince pro účely vydání průkazu o povolení k pobytu. Ustanovení jejího § 3 odst. 1 mimo jiné stanovuje, že „Cizinci může být umožněno při snímání zobrazení obličeje mít brýle s tmavými skly pouze v případě, že je nevidomý, a pokrývku hlavy pouze v případě, že ji používá ze zdravotních nebo náboženských důvodů, přičemž pokrývkou hlavy nesmí být zakryt obličej tak, aby byla znemožněna nebo znesnadněna identifikace cizince“.

Rovněž v článku 13 odst. 4 druhý pododstavec Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 810/2009, o kodexu Společenství o vízech (vízový kodex), je stanoveno, že „technické požadavky na fotografii musí být v souladu s mezinárodními normami stanovenými v 6. vydání dokumentu ICAO č. 9303 v části 1“. Předmětnou záležitost řeší i příloha 11 Rozhodnutí Evropské komise, kterým se stanoví Příručka pro zpracování žádostí o víza a provádění změn v udělených vízech<sup>1</sup>.

### **K článku I bodu 2**

Oproti stávající úpravě již vyhláška neřeší otázku fotografií požadovaných při podání žádosti o udělení krátkodobých víz, resp. letištních průjezdních víz. Udělování těchto víz již není řešeno zákonem o pobytu cizinců, ale přímo použitelným právním předpisem Evropské unie [tj. Nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 810/2009 ze dne 13. července 2009 o kodexu Společenství o vízech (vízový kodex)].

Návrh zohledňuje změnu názvu průkazu, který bude nově vydáván k trvalému pobytu občanům Evropské unie. Obdobně se zohledňují zákonem o pobytu cizinců nově stanovené druhy dokladů vydávaných občanům státu, který je vázán mezinárodní smlouvou sjednanou s Evropskou unií, z níž jim vyplývá právo na volný pohyb rovnocenné takovému právu občanů Evropské unie (v současné době se jedná o občany Švýcarska), nebo občanům státu, který je vázán Dohodou o Evropském hospodářském prostoru (jedná se o občany Norska, Islandu a Lichtenštejnska) a jejich rodinným příslušníkům.

V této souvislosti se pro případy, kdy jsou pořizovány biometrické údaje (tj. mimo jiné i údaj o zobrazení obličeje) nově stanovuje počet fotografií požadovaných k žádosti o vydání příslušného oprávnění k pobytu. V těchto případech bude při podání žádosti požadována pouze jedna fotografie, a to s ohledem na potřebu zajistit, aby v průběhu řízení o příslušné žádosti nemohlo dojít k záměně žadatele za jinou osobu. I nadále bude jedna fotografie vyžadována k žádosti občana Evropské unie, Švýcarska, Norska, Islandu a Lichtenštejnska k žádosti o vydání potvrzení o přechodném pobytu na území České republiky podle § 87a zákona o pobytu cizinců.

---

<sup>1</sup>[http://www.icao.int/Security/mrtd/Downloads/Technical%20Reports/Annex\\_A-Photograph\\_Guidelines.pdf](http://www.icao.int/Security/mrtd/Downloads/Technical%20Reports/Annex_A-Photograph_Guidelines.pdf)

Požadavek na předložení dvou fotografií zůstává zachován pouze v těch případech, kdy vydávaný doklad neobsahuje nosič dat s biometrickými údaji, a fotografie je součástí požadovaného dokladu (druhá fotografie zůstává ve spisovém materiálu k cizinci jako součástí jím podané žádosti). Konkrétně se jedná o pobytovou kartu a průkaz o povolení k pobytu pro cizince vydávané k přechodnému pobytu rodinným příslušníkům občanů Evropské unie a občanům Švýcarska, Norska, Islandu a Lichtenštejnska. Obdobně budou dvě fotografie vyžadovány i v případě vydání průkazu o povolení k trvalému pobytu pro občany uvedených států a jejich rodinné příslušníky.

Ke zdůvodnění volby tohoto řešení odkazujeme na závěrečnou zprávu z hodnocení dopadů regulace (RIA).

## K článku II

Účinnost je nezbytné stanovit v dalším legislativním procesu tak, aby její počátek byl shodný s nabytím účinnosti návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (sněmovní tisk č. 990).