

**ZÁVĚREČNÁ ZPRÁVA Z HODNOCENÍ DOPADŮ REGULACE
SHRNUTÍ ZÁVĚREČNÉ ZPRÁVY RIA**

1. Základní identifikační údaje	
Název návrhu: Návrh nařízení vlády o stanovení podrobností souvisejících s vydáním a prodloužením povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování	
Zpracovatel / zástupce předkladatele: Ministerstvo průmyslu a obchodu / Kristina Kučerová	Předpokládaný termín nabytí účinnosti, v případě dělené účinnosti rozved'te Červen 2017
Implementace práva EU: NE	
2. Cíl návrhu nařízení vlády	
Cílem navrhovaného nařízení vlády je pro potřeby vydání povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování jednoznačně vymezit podmínky, rozsah a způsob investování na území České republiky, tak aby nedocházelo k pochybnostem, jakým způsobem se bude posuzovat významnost investice.	
3. Agregované dopady návrhu nařízení vlády	
3.1 Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty: Ano	
Návrh nařízení vlády předpokládá, že o dlouhodobý pobyt za účelem investování bude moci žádat investor, který ze zaváže vytvořit nová pracovní místa, z čehož pak plyne pozitivní dopad na státní rozpočet, neboť zaměstnavatel bude odvádět ze mzdy zaměstnanců odvody na sociální a zdravotní pojištění.	
3.2 Dopady na mezinárodní konkurenceschopnost ČR: Ano	
Zavedením povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování může získat Česká republika konkurenční výhodu oproti ostatním státům v získávání investorů, přenosu know-how a budování nových pozic na trhu.	
3.3 Dopady na podnikatelské prostředí: Ano	
Navrhovaná úprava pobytu za účelem investování sníží administrativní zátěž významných investorů při vstupu a pobytu na území, tím že jim bude umožněno získat povolení k dlouhodobému pobytu na území až na dva roky bez nutnosti předchozího pobytu na základě dlouhodobého víza. Vytvoření nového druhu pobytového oprávnění pro zahraniční investory podpoří příliv přímých zahraničních investic a zvyšování konkurenceschopnosti České republiky.	
3.4 Dopady na územní samosprávné celky (obce, kraje): Ano	
Jednou z podmínek udělení povolení k dlouhodobému pobytu je vytvoření 20 nových pracovních míst, což bude mít příznivý dopad na zaměstnanost v obci, resp. v kraji, ve kterém bude	

významná investice realizována.
3.5 Sociální dopady: Ne
3.6 Dopady na spotřebitele: Ne
3.7 Dopady na životní prostředí: Ne
3.8 Dopady ve vztahu k zákazů diskriminace a ve vztahu k rovnosti žen a mužů: Ne
3.9 Dopady na výkon státní statistické služby: Ne
3.10 Korupční rizika: Ne
3.11 Dopady na bezpečnost nebo obranu státu: Ne

1. Důvod předložení a cíle

1.1 Název

Návrh nařízení vlády o stanovení podrobností souvisejících s vydáním a prodloužením povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování.

1.2 Definice problému

Stávající právní úprava neumožňuje nastavení příznivějších podmínek pro zahraniční podnikatele, kteří na území České republiky hodlají uskutečnit významnou investici. S ohledem na ekonomickou diplomacii i plány v oblasti exportní a proinvestiční politiky je třeba nastavit flexibilní a vstřícné podmínky pro vstup investorů do České republiky, a to jak vzhledem k jednomu ze závazků z Programového prohlášení vlády ze dne 14. února 2014 (bod 3.5), tak i vzhledem k realizaci Strategie migrační politiky České republiky schválené usnesením vlády č. 621 ze dne 29. července 2015.

Návrh nařízení vlády o stanovení podrobností souvisejících s vydáním a prodloužením povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování je předkládán v souvislosti s připravovanou novelou zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky, která reaguje na výše popsany problém. Zmocnění k vydání nařízení vlády je obsaženo v ustanovení § 181a výše citovaného zákona.

Cílem návrhu nařízení vlády je upravit praktické aspekty (konkrétní rozsah a způsob investování na území České republiky) a další podmínky spojené s vydáním nebo prodloužením dlouhodobého pobytu za účelem investování.

Návrh nařízení vlády blíže vymezuje, jakým způsobem se bude posuzovat významnost investice, aby v tomto ohledu nedocházelo k pochybnostem.

Využití podzákoného předpisu je záměrné s cílem dosáhnout:

- větší přehlednosti vlastní zákonné úpravy;
- větší flexibility při následných změnách nařízení (z důvodu potřeby zohlednit ekonomické potřeby a zájmy České republiky vycházející z aktuální ekonomické situace).

1.3 Popis existujícího právního stavu v dané oblasti

Podmínky vstupu a pobytu cizince na území České republiky (tedy i vstupu a pobytu za účelem podnikání) jsou upraveny v zákoně č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky. Občan třetí země, který dosud na území dlouhodobě nepobývá, musí na zastupitelském úřadu České republiky požádat o udělení víza k pobytu nad 90 dnů za účelem podnikání. Kromě obecných náležitostí žádosti, jako je např. cestovní doklad nebo doklad o zajištění ubytování, musí prokázat požadovaný účel pobytu, tedy doložit oprávnění k podnikání (nejčastěji např. tzv. předběžný výpis z živnostenského rejstříku) a dostatečné prostředky k pobytu za tímto účelem, které umožní jeho realizaci.

Stávající právní úprava neváže udělení pobytového oprávnění za účelem podnikání na podmínku investice na území České republiky. V této souvislosti tak ani není rozsah a způsob investování upraven zvláštním právním předpisem.

Zahranční investoři mohou v současné době využít pro lokalizaci či vnitropodnikový převod statutárních orgánů, manažerů a klíčových specialistů projekty ekonomické migrace - *Fast Track - Zrychlená procedura pro vnitropodnikově převáděné a lokalizované zaměstnance a statutární orgány zahraničních investorů*, který je určen pro etablované společnosti, které na území ČR podnikají alespoň 2 roky, a *Welcome Package pro investory*, který je určen pro zahraniční investory, kteří v ČR nově založili organizační složku nebo kapitálově propojenou společnost, ale pro zahájení podnikání potřebují přemístit know-how činnosti zahraničního investora do ČR. Přínosem projektů je zrychlení a zefektivnění migračního procesu. Statutárním orgánům zařazeným do obou výše uvedených projektů se vydává vízum k pobytu nad 90 dnů (dlouhodobé vízum) za účelem podnikání.

1.4 Identifikace dotčených subjektů

Hlavními dotčenými subjekty (na které bude mít navrhované nařízení vlády přímý dopad) jsou:

- a) Cizinci – státní příslušníci tzv. třetích zemí (zemí mimo EU) - žadatelé o vydání/prodloužení dlouhodobého pobytu za účelem investování.
- b) Správní úřady příslušné pro správní řízení ve věcech vstupu a pobytu cizinců. Jedná se o Ministerstvo vnitra a Ministerstvo zahraničních věcí.

Dalšími dotčenými subjekty je Ministerstvo průmyslu a obchodu, od kterého si Ministerstvo vnitra (jako správní orgán příslušný pro vydání rozhodnutí o žádosti o dlouhodobý pobyt za účelem investování) vyžádá vyjádření pro účely posouzení, zda

- a) záměr uskutečnit významnou investici je věrohodný a proveditelný a významná investice má být přínosem pro stát, kraj nebo obec,
- b) se jedná o významnou investici,
- c) přínos investovaného jiného majetku podle odstavce 1 písm. b) pro podnikání cizince nebo obchodní korporace je srovnatelný s investováním části peněžních prostředků, které tento majetek nahrazuje,
- d) činnost cizince na území bude mít podstatný vliv na podnikání obchodní korporace, jde-li o cizince, který žádá o vydání povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování jako společník, statutární orgán, člen statutárního orgánu nebo prokurista obchodní korporace, a
- e) podíl cizince v obchodní korporaci odpovídá alespoň nejnižšímu podílu stanovenému nařízením vlády, jde-li o cizince, který žádá o vydání povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování jako společník obchodní korporace.

1.5 Popis cílového stavu

Obecným cílem zákonného nastavení podmínek vstupu a pobytu za účelem investování, je dosažení přínosu migrace (pro ekonomiku státu, kraje či obce) a rovněž omezení rizika dodatečných nákladů pro stát.

Návrh nařízení vlády definuje rozsah a způsob investování na území České republiky, jež bude spočívat ve vytvoření pracovních míst a investování majetku. Návrh

nařízení vlády dále stanoví podmínky posuzování investice i podle jiných než finančních kritérií a stanoví minimální výši podílu společníka na významné investici, jde-li o žadatele, který je společníkem obchodní korporace. Zároveň se v návrhu nařízení vlády stanoví právní domněnka, podle níž se má za to, že podstatný vliv na podnikání obchodní korporace má činnost cizince, který je statutárním orgánem, členem statutárního orgánu nebo prokuristou obchodní korporace, v níž počet těchto osob nepřesáhne návrhem nařízení vlády stanovený počet.

1.6 Zhodnocení rizika

V případě, že nebude rozsah a způsob investování na území České republiky blíže vymezen a nebudou stanovena objektivní kritéria hodnocení investice, nebude možné využít institut zvýhodněného pobytového režimu pro významné investory s ohledem na absenci prováděcího předpisu, s jehož aplikací zákon počítá.

2. Návrh variant řešení

Nulová varianta

Nulová varianta spočívá ve vymezení podmínek investice pouze zákonem, tj. rozsah a způsob investování není upraven zvláštním právním předpisem.

Nulovou variantu není možné uplatnit – zákon č. ... Sb., o pobytu cizinců na území České republiky stanoví, že podoba investice jako nezbytné podmínky pro povolení dlouhodobého pobytu za účelem investování je upravena nařízením vlády.

Varianta 1:

Navrhovanou variantou je vytvoření prováděcího předpisu, jenž zpřesní aplikaci příslušných ustanovení zákona. Podmínky udělení povolení, resp. prodloužení (včetně důvodů vylučujících vydání nebo prodloužení), dlouhodobého pobytu za účelem investování, včetně náležitostí žádosti, jakož i dobu platnosti povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování stanoví příslušná ustanovení zákona o pobytu cizinců na území České republiky.

Návrh nařízení vlády stanoví, co je považováno za významnou investici, která bude po cizinci žádajícím o povolení, resp. prodloužení, povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování vyžadována - „...*se za významnou považuje investice, při níž jsou na území České republiky investovány peněžní prostředky nejméně ve výši 75 000 000 Kč a při níž je vytvořeno nejméně 20 nových pracovních míst na území České republiky.*“

Navrhovaná varianta nařízení vlády by pro účely posuzování významnosti investice představovala středovou hodnotu mezi výší investice pro investiční akci (100 000 000 Kč, § 2 odst. 3 zákona č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách) a výší investice pro tzv. znevýhodněné regiony (poloviční hodnoty, § 2 odst. 7 zákona č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách). Požadavek na vytvoření 20 nových pracovních míst je roven všeobecné podmínce pro investiční akci.

Návrh nařízení vlády obsahuje vyvratitelnou domněnku týkající se podstatného vlivu na podnikání obchodní korporace prostřednictvím vymezení způsobu stanovení počtu uvedených osob - § 1 písm. c) „...*má se za to, že podstatný vliv na podnikání obchodní korporace má činnost cizince, který je statutárním orgánem, členem statutárního orgánu nebo prokuristou obchodní korporace, v níž počet těchto osob nepřesáhne celkem pět.*“

Navrhovaná varianta návrhu nařízení vlády je inspirována též zákonem č. 563/1991 Sb., o účetnictví, který v § 22 odst. 5 říká, že „*Podstatným vlivem se rozumí takový významný vliv na řízení nebo provozování účetní jednotky, jenž není rozhodující ani společný; není-li prokázán opak, považuje se za podstatný vliv dispozice nejméně s 20 % hlasovacích práv.*“

Návrh nařízení vlády rovněž pamatuje na možnost, že žadatelem o povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování bude společník obchodní korporace. V takovém případě se však stanoví minimální výše podílu společníka v obchodní společnosti - § 1 písm. d) „...*musí cizinec, který žádá o vydání nebo prodloužení povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování jako společník obchodní korporace, disponovat alespoň 30% podílem v této obchodní korporaci.*“

Navrhovaná varianta nařízení vlády reaguje také na dosavadní zkušenosti Ministerstva vnitra s některými obchodními korporacemi, ve kterých si o pobytový titul žádalo i více než 50 společníků, kteří na území ČR následně vykonávali nekvalifikovanou práci.

Varianta 2:

Navrhovanou variantou je vytvoření prováděcího předpisu, jenž zpřesní aplikaci příslušných ustanovení zákona. Podmínky udělení povolení, resp. prodloužení (včetně důvodů vylučujících vydání nebo prodloužení), dlouhodobého pobytu za účelem investování, včetně náležitosti žádosti, jakož i dobu platnosti povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování stanoví příslušná ustanovení zákona o pobytu cizinců na území České republiky.

Návrh nařízení vlády stanoví, co je považováno za významnou investici, která bude po cizinci žádajícím o povolení, resp. prodloužení povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování vyžadována - „...*se za významnou považuje investice, při níž jsou na území České republiky investovány peněžní prostředky nejméně ve výši 50 000 000 Kč a při níž je vytvořeno nejméně 10 nových pracovních míst na území České republiky.*“

Navrhovaná varianta nařízení vlády by představovala poloviční hodnoty jako v zákoně č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách, pokud jde o všeobecnou podmínku pro investiční akci, avšak v případě sumy 50 000 000 Kč by šlo o částku, kterou zákon č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách, stanoví jako hranici v případě tzv. znevýhodněných regionů.

Návrh nařízení vlády obsahuje vyvratitelnou domněnku týkající se podstatného vlivu na podnikání obchodní korporace prostřednictvím vymezení způsobu stanovení počtu uvedených osob - § 1 písm. c) „...*má se za to, že podstatný vliv na podnikání obchodní korporace má činnost cizince, který je statutárním orgánem, členem*

statutárního orgánu nebo prokuristou obchodní korporace, v níž počet těchto osob nepřesáhne celkem tři."

Návrh nařízení vlády rovněž pamatuje na možnost, že žadatelem o povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování bude společník obchodní korporace. V takovém případě se však stanoví minimální výše podílu společníka v obchodní společnosti - § 1 písm. d) „...*musí cizinec, který žádá o vydání nebo prodloužení povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování jako společník obchodní korporace, disponovat alespoň 51% podílem v této obchodní korporaci.*”

Navrhovaná varianta nařízení vlády umožňuje získat dlouhodobý pobyt za účelem investování pouze jediné osobě - majoritnímu společníkovi obchodní korporace.

Varianta 3:

Navrhovanou variantou je vytvoření prováděcího předpisu, jenž zpřesní aplikaci příslušných ustanovení zákona. Podmínky udělení povolení, resp. prodloužení (včetně důvodů vylučujících vydání nebo prodloužení), dlouhodobého pobytu za účelem investování, včetně náležitosti žádosti, jakož i dobu platnosti povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování stanoví příslušná ustanovení zákona o pobytu cizinců na území České republiky.

Návrh nařízení vlády stanoví, co je považováno za významnou investici, která bude po cizinci žádajícím o povolení, resp. prodloužení, povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování vyžadována - „...*se za významnou považuje investice, při níž jsou na území České republiky investovány peněžní prostředky nejméně ve výši 200 000 000 Kč a při níž je vytvořeno nejméně 40 nových pracovních míst na území České republiky.*“

Navrhovaná varianta nařízení vlády by představovala dvojnásobné hodnoty jako v zákoně č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách, pokud jde o všeobecné podmínky pro realizaci investiční akce. V případě částky 200 000 000 Kč by šlo dokonce o čtyřnásobek sumy požadované pro investiční akci v tzv. znevýhodněném regionu.

Návrh nařízení vlády obsahuje vyvratitelnou domněnku týkající se podstatného vlivu na podnikání obchodní korporace prostřednictvím vymezení způsobu stanovení počtu uvedených osob - § 1 písm. c) „...*má se za to, že podstatný vliv na podnikání obchodní korporace má činnost cizince, který je statutárním orgánem, členem statutárního orgánu nebo prokuristou obchodní korporace, v níž počet těchto osob nepřesáhne celkem patnáct.*”

Navrhovaná varianta nařízení vlády je stanovena příliš široce a umožňuje získat pobytový titul až 15 osobám, u těchto osob, pak může vzniknout pochybnost, zda má jejich činnost podstatný vliv na podnikání obchodní korporace.

Návrh nařízení vlády rovněž pamatuje na možnost, že žadatelem o povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování bude společník obchodní korporace. V takovém případě se však stanoví minimální výše podílu společníka v obchodní společnosti - § 1 písm. d) „...*musí cizinec, který žádá o vydání nebo prodloužení povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování jako společník obchodní korporace, disponovat alespoň 10% podílem v této obchodní korporaci.*”

K variantám 1 až 3 platí společně:

Návrh nařízení vlády dále umožňuje posuzování významnosti investice i podle jiných než finančních kritérií - § 1 písm. b) „...*lze investování peněžních prostředků ve výši uvedené v písm. a) nahradit v části nejvýše 60 % investováním jiného majetku uvedeného v § 42n odst. 1 písm. b) zákona.*“ Za jiný majetek se považují věci hmotné i nehmotné, včetně technologických a informačních předpokladů nebo znalostí, jejichž přínos pro podnikání cizince je srovnatelný s investováním části peněžních prostředků, které tento jiný majetek nahrazuje. K uvedeným částkám investice ve variantách 1 až 3 to znamená hodnotu jiného majetku 45 000 000,- u varianty 1; 30 000 000,- u varianty 2 a 120 000 000,- u varianty 3.

3. Vyhodnocení nákladů a přínosů

Nulová varianta

Nulová varianta nepřichází do úvahy již z toho důvodu, že zákon o pobytu cizinců vydání nařízení vlády obsahujícího konkrétní kritéria předpokládá.

Navrhovaná varianta nařízení vlády

Varianta návrhu nařízení vlády, která upraví podmínky, rozsah a způsob investování na území České republiky, výše popsané riziko zvýšených nároků na posuzování významnosti investice naopak eliminuje. Rovněž pro potřeby cizince jednoznačně definuje, co musí jeho investice splňovat, aby mohla být považována za významnou, zároveň určí další podmínky spojené s vydáváním povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování. S návrhem nařízení vlády ve variantě 1 a 3 nejsou spojeny žádné dodatečné náklady ani pro státní správu, ani s žádnou s variantou nejsou spojeny dodatečné náklady pro cizince. Navrhované nařízení vlády ve zvolené variantě v takovém případě nebude mít dopad na státní rozpočet ani veřejné rozpočty.

Varianta 1:

Tím, že výše investice bude představovat středovou hodnotu mezi výší investice pro investiční akci (100 000 000 Kč, § 2 odst. 3 zákona č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách) a výší investice pro tzv. znevýhodněné regiony (poloviční hodnoty, § 2 odst. 7 zákona č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách) a zároveň počet vytvořených pracovních míst bude roven hodnotám stanoveným v zákoně o investičních pobídkách pro investiční akci, bude se v případě institutu dlouhodobého pobytu za účelem investování jednat o další doprovodný nástroj, jakým by v České republice mohl být podporován příchod zahraničních investorů, a to vedle již existujícího institutu investičních pobídek. S implementací systému investičních pobídek, který počítá s uvedenými hodnotami, má Ministerstvo průmyslu a obchodu a Agentura pro podporu podnikání a investic CzechInvest dlouholeté zkušenosti, které představovaly jedno z východisek pro stanovení výše investice a počtu vytvořených pracovních míst. Při stanovení uvedených hodnot bylo současně vycházeno i ze zkušeností a pravidel uplatňovaných v dalších zemích, v nichž fungují obdobné instituty usnadňující příchod investorů na jejich území. Z provedeného vyhodnocení lze spíše konstatovat, že vzhledem k tomu, že se jedná o první případ, kdy je tento institut v českém právním řádu zakotven, jsou hodnoty investice a počtu vytvořených pracovních míst v návrhu nařízení vlády nastaveny spíše na horní hranici. Při takto zvolených hodnotách

výše investice a počtu vytvořených pracovních míst lze očekávat nižší řády desítek žádostí o tento pobytový titul ročně. Na základě zkušeností s implementací tohoto nového institutu bude možné do budoucna relativně flexibilně, formou novely nařízení vlády, tyto hodnoty upravovat. Při určování hodnot hrál významnou roli i fakt, že při takto stanovených hodnotách (vychází se ze zkušenosti s implementací systému investičních pobídek) se neočekává nadměrně nadužívání tohoto institutu ze strany cizinců, a proto pro posuzování věrohodnosti a proveditelnosti investice není ze strany Ministerstva průmyslu a obchodu požadováno navýšení systemizovaných míst, a tudíž prostředky na platy a technické vybavení. Proto je výhodou této varianty i fakt, že se při jejím zvolení nepředpokládá dopad na státní rozpočet ve smyslu zvýšených nákladů.

Varianta 1 se rovněž jeví jako optimální s ohledem na nastavení podmínek pro posouzení podstatného vlivu konkrétní osoby na obchodní korporaci, přičemž však stanovuje tuto hodnotu výše, a to mimo jiné z toho důvodu, že pobytový titul mohou získat také statutární orgány a prokuristé, a to vedle společníků se stanoveným obchodním podílem. Písm. c) se opírá o zákonnou úpravu, konkrétně zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví, písm. d) se opírá o dosavadní praxi Ministerstva vnitra s cizinci, kteří si podali žádost o dlouhodobé vízum za účelem podnikání a následně v ČR vykonávali nekvalifikovanou práci.

Varianta 2:

Tím, že výše investice by byla rovna polovičním hodnotám, které jsou v zákoně o investičních pobídkách stanoveny jako všeobecná podmínka pro investiční akci, by se opět jednalo o doplňkový způsob podpory pro podnikání a investování v České republice, který by se však nastavenými hodnotami lišil od již existujících institutů investičních pobídek. V případě, že by byly nastaveny hodnoty dle této varianty, lze očekávat, že institut dlouhodobého pobytu za účelem investování by byl využíván (nadužíván) v poměrně hojně míře, neboť jako investici v řádu 50 000 000 Kč si lze představit například nákup nemovitosti v okresním či krajském městě se zaměstnáním personálu v počtu 10 osob. Spojení hodnot v této variantě se tak jeví jako nevýhodné, neboť počet subjektů, jež by zákonné a podzákonné právní úpravě vyhovoval, by byl anebo mohl být značný, bez toho aniž by bylo možné posoudit, zda takovéto subjekty mají zájem o podnikání a vytvoření nových pracovních míst, nebo zda zájmem takových subjektů je „pouze“ využít nově vytvořeného institutu dlouhodobého pobytu za účelem investování v zájmu usnadnění příchodu na území České republiky. Navíc lze předpokládat, že s touto variantou by byly spojeny vyšší nároky na státní rozpočet, neboť s nízko stanovenými hodnotami pro investici a počet vytvořených pracovních míst by byl jistě spojen vyšší nápad žádostí o tento pobytový titul, a tudíž také vyšší množství posuzovaných podnikatelských záměrů ze strany Ministerstva průmyslu a obchodu.

Nastavení podmínek pro posouzení podstatného vlivu konkrétní osoby na obchodní korporaci se jeví jako příliš restriktivní a činí pobytový titul méně atraktivní. O pobytový titul si nebudou moci zažádat např. společníci v obchodní korporaci, kteří mají např. 49% podíl.

Varianta 3:

Tím, že výše investice by byla rovna dvojnásobným hodnotám, které jsou stanoveny v zákoně o investičních pobídkách jako všeobecná podmínka pro investiční akci, by se sice jednalo se o nový způsob podpory podnikání a investování v České republice, avšak tento postup by nekorespondoval s hodnotami, které jsou stanoveny v zákoně o investičních pobídkách. Navíc v případě příliš vysoko stanovených hodnot pro výši investice a počet vytvořených pracovních míst lze pochybovat o tom, že nový institut dlouhodobého pobytu za účelem investování by byl využíván v takové míře, která odpovídá záměru nové právní úpravy institutu dlouhodobého pobytu za účelem investování. Navíc z porovnání úpravy obdobného institutu v dalších zemích, v nichž podobný systém pro investory funguje, vyplývá, že takto stanovené hranice hodnot by byly výjimkou, která by investorům komplikovala využívání tohoto způsobu podpory podnikání a investování v České republice. Výhodou této varianty by byl ovšem fakt, že vzhledem k předpokládanému nízkému počtu žádostí o tento typ pobytového titulu, by nebylo zapotřebí žádat o zvýšení systemizace a navýšení finančních prostředků na technické vybavení pro Ministerstvo průmyslu a obchodu za účelem posuzování významnosti a věrohodnosti investice.

Nastavení podmínek pro posouzení podstatného vlivu konkrétní osoby na obchodní korporaci prolamuje samotnou definici "podstatného vlivu" v zákoně o účetnictví, a proto se nejví jako příliš vhodné řešení. Navrhovaná varianta nařízení vlády představuje příliš nízké hodnoty, které neodpovídají zákonu č. 563/1991 Sb., o účetnictví.

4. Stanovení pořadí variant a výběr nejvhodnějšího řešení

Popis a porovnání jednotlivých variant, včetně zhodnocení jejich přínosu a nákladů je provedeno výše. Na základě úvah popsanych předkladatelem byla jako nejvhodnější zvolena varianta č. 1, která, pokud jde o posuzování významnosti investice, vychází z již existujícího systému investičních pobídek podle zákona č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách. Navíc tato varianta nepředpokládá zvýšené náklady pro státní rozpočet z hlediska předpokládaného nápadu žádostí o dlouhodobý pobyt za účele investování a nejlépe odpovídá záměrům předkladatele. Další v úvahu přicházející variantou je varianta č. 2 a poslední v pořadí je varianta č. 3.

5. Implementace doporučené varianty a vynucování

Ministerstvo vnitra je orgán příslušný k vydání/prodloužení dlouhodobého pobytu za účelem investování. Splnění požadavků stanovených nařízením vlády týkajících se minimální výše investovaných prostředků, minimálního počtu vytvořených pracovních míst a dalších bližších kritérií pro posuzování podnikatelského záměru a také nejnižšího podílu cizince (společníka) v obchodní korporaci, který má významnou investici provést, bude jednou z nezbytných podmínek pro povolení dlouhodobého pobytu za účelem investování. Za tímto účelem si Ministerstvo vnitra vyžádá vyjádření Ministerstva průmyslu a obchodu. V případě nesplnění požadavků nebude dlouhodobý pobyt za účelem investování povolen ze strany Ministerstva vnitra vydán.

6. Přezkum účinnosti regulace

Naplnování cílů navrhovaného nařízení vlády včetně jeho dopadů na migraci do České republiky bude průběžně vyhodnocováno Ministerstvem vnitra ve spolupráci s Ministerstvem průmyslu a obchodu.

Předmětem přezkumu budou kritéria stanovená návrhem nařízení vlády, a to 1/ vytvoření nových pracovních míst a jejich udržitelnost, 2/ počet investorů, jež se do projektu zapojí a 3/ posouzení jednotlivých investic.

Na základě kontinuálního sledování bude přikročeno buď k ponechání právní úpravy v nezměněném stavu, nebo k novelizaci nařízení vlády. Lze očekávat, že vyhodnocení situace proběhne po 2 až 5 letech od vydání nařízení vlády.

Vyhodnocení účinnosti nařízení vlády bude prováděno ve spolupráci s dotčenými subjekty v rámci mezirezortních diskuzí (zejména v rámci činnosti Analytického centra pro ochranu státních hranic a migraci a Koordinačního orgánu pro řízení ochrany státních hranic a migraci).

7. Konzultace a zdroje dat

Podmínky pro to, aby investice mohla být považována za významnou, tj. stanovení minimální výše investovaných prostředků a minimální počet vytvořených pracovních míst, stejně tak jako další bližší kritéria pro posuzování podnikatelského záměru, včetně nejnižšího podílu cizince (společníka) v obchodní korporaci, byla vytvořena Ministerstvem průmyslu a obchodu na základě písemných konzultací s Ministerstvem vnitra, Agenturou pro podporu podnikání a investic CzechInvest a na základě porovnání fungování obdobných institutů na podporu investorů v zahraničí.

8. Kontakt na zpracovatele RIA

Kristina Kučerová

Ministerstvo průmyslu a obchodu

tel.: 224 852 073

e-mail: kucerova@mpo.cz