

ODŮVODNĚNÍ

I. OBECNÁ ČÁST:

1. *Důvod předložení a cíle*

Návrh nařízení vlády o stanovení podrobností souvisejících s vydáním a prodloužením povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování se předkládá v souvislosti s připravovanou novelou zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky. Zmocnění k vydání nařízení vlády je obsaženo v ustanovení § 181a výše citovaného zákona.

Cílem návrhu nařízení vlády je upravit praktické aspekty (konkrétní rozsah a způsob investování na území České republiky) a další podmínky spojené s vydáním nebo prodloužením dlouhodobého pobytu za účelem investování.

Návrh nařízení vlády blíže vymezuje, jakým způsobem se bude posuzovat významnost investice, aby v tomto ohledu nedocházelo k pochybnostem.

Využití podzákonného předpisu je záměrné s cílem dosáhnout:

- větší přehlednosti vlastní zákonné úpravy;
- větší flexibility při následných změnách nařízení (z důvodu potřeby zohlednit ekonomické potřeby a zájmy České republiky vycházející z aktuální ekonomické situace).

2. *Identifikace dotčených subjektů*

Hlavními dotčenými subjekty (na které bude mít navrhované nařízení přímý dopad) jsou:

- a) Cizinci – státní příslušníci tzv. třetích zemí (zemí mimo EU) - žadatelé o vydání/prodloužení dlouhodobého pobytu za účelem investování.
- b) Správní úřady příslušné pro správní řízení ve věcech vstupu a pobytu cizinců. Jedná se o Ministerstvo vnitra a Ministerstvo zahraničních věcí.

Dalšími dotčenými subjekty je Ministerstvo průmyslu a obchodu, od kterého si Ministerstvo vnitra (jako správní orgán příslušný pro vydání rozhodnutí o žádosti o dlouhodobý pobyt za účelem investování) vyžádá vyjádření pro účely posouzení, zda

- a) záměr uskutečnit významnou investici je věrohodný a proveditelný a významná investice má být přínosem pro stát, kraj nebo obec,
- b) se jedná o významnou investici,
- c) přínos investovaného jiného majetku podle odstavce 1 písm. b) pro podnikání cizince nebo obchodní korporace je srovnatelný s investováním části peněžních prostředků, které tento majetek nahrazuje,
- d) činnost cizince na území bude mít podstatný vliv na podnikání obchodní korporace, jde-li o cizince, který žádá o vydání povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování jako společník, statutární orgán, člen statutárního orgánu nebo prokurista obchodní korporace, a
- e) podíl cizince v obchodní korporaci odpovídá alespoň nejnižšímu podílu stanovenému nařízením vlády, jde-li o cizince, který žádá o vydání povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování jako společník obchodní korporace.

3. Popis cílového stavu

Obecným cílem zákonného nastavení podmínek vstupu a pobytu za účelem investování, je dosažení přínosu migrace (pro ekonomiku státu, kraje či obce) a rovněž omezení rizika dodatečných nákladů pro stát.

Návrh nařízení vlády definuje rozsah a způsob investování na území České republiky, jež bude spočívat ve vytvoření pracovních míst a investování majetku. Návrh nařízení vlády dále stanoví podmínky posuzování investice i podle jiných než finančních kritérií a stanoví minimální výši podílu společníka na významné investici, jde-li o žadatele, který je společníkem obchodní korporace. Zároveň se v návrhu nařízení vlády stanoví právní domněnka, podle níž se má za to, že podstatný vliv na podnikání obchodní korporace má činnost cizince, který je statutárním orgánem, členem statutárního orgánu nebo prokuristou obchodní korporace, v níž počet těchto osob nepřesáhne nařízením stanovený počet.

a) Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s navrhovaným zákonem o pobytu cizinců na území České republiky s ústavním pořádkem České republiky

Navržená právní úprava je v souladu se zákonem o pobytu cizinců na území České republiky, k jejichž provedení je určena.

Návrh nařízení vlády je v souladu se zákonným zmocněním uvedeným v § 181a výše citovaného zákona.

b) Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie, pokud se na vztahy, jež mají být předmětem právní úpravy, vztahují, s uvedením těchto předpisů Evropské unie, judikatury soudních orgánů Evropské unie a obecných právních zásad práva Evropské unie a jejich základní charakteristiky

Návrhem nařízení vlády není do právního řádu České republiky implementováno právo EU a návrh není s právem EU v rozporu.

c) Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí

Nařízením vlády předpokládá, že o dlouhodobý pobyt za účelem investování bude moci žádat investor, který ze záváže vytvořit nová pracovní místa, z čehož pak plyne pozitivní dopad na státní rozpočet, neboť zaměstnavatel bude odvádět ze mzdy zaměstnanců odvody na sociální a zdravotní pojištění.

Navrhovaná právní úprava má kladný dopad na zahraniční investory, neboť upravuje praktické aspekty vydávání a prodlužování dlouhodobého pobytu za účelem investování.

Návrh nemá sociální dopady, zejména dopady na specifické skupiny obyvatel, osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny.

Navrhovaná úprava nebude mít za následek žádné dopady na životní prostředí.

d) Zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen

Navrhovaná úprava nebude mít dopady ve vztahu k zákazu diskriminace ve smyslu zákona č. 198/2009 Sb., o rovném zacházení a o právních prostředcích ochrany před diskriminací a o změně některých zákonů (antidiskriminační zákon), ve znění pozdějších předpisů. Nebude mít bezprostřední ani sekundární dopady na rovnost mužů a žen a nepovede k diskriminaci ani jednoho z pohlaví, neboť nijak nerozlišuje ani nezcizňuje ani jedno z pohlaví a nestanoví pro něj odlišné podmínky.

e) Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Návrh nebude mít dopad na ochranu soukromí a možnost zneužití osobních údajů.

f) Zhodnocení korupčních rizik

Korupční rizika byla hodnocena v souladu s metodikou C.I.A. – Corruption Impact Assessment. Při hodnocení korupčních rizik je třeba vycházet ze skutečnosti, že návrh je prováděcím předpisem zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky. Návrh sám nestanoví pravomoci státních orgánů ani neupravuje vztahy; pouze specifikuje podrobnosti zákonné úpravy. Činí tak pouze v míře nezbytně nutné pro naplnění cíle úpravy. Návrh nemá vliv na dostupnost informací dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů. Návrh dále není v rozporu s požadavky na transparentní a otevřenost dat.

Na základě výše uvedeného předkladatel dospěl k závěru, že navrhovaná právní úprava nezakládá možnost vzniku korupčních příležitostí.

g) Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu

Návrh nemá dopady na bezpečnost nebo obranu státu.

4. Přehled některých vízových programů pro investory uplatňovaných v sousedních zemích a dalších vybraných státech

Stát	Popis vízového programu pro investory
Maďarsko	Maďarsko má vízový program zaměřený na investory mimo tzv. "Atlantický prostor". Investory mohou být jak fyzické osoby, tak i společnosti existující minimálně 5 let a s nominální hodnotou aspoň 250 000 EUR. Požadavkem pro získání víza je investice v minimální výši 250 000 EUR.
Polsko	Polsko nedisponuje žádným speciálním vízovým programem zaměřeným na investory, ale má program pro podnikatele ve vybraných sektorech (např. automobilový), kteří mohou získat povolení k pobytu, pokud v základní podobě režimu investují v zemi

	minimálně 750 milionů PLN a vytvoří aspoň 200 pracovních míst.
Slovensko	Slovensko nemá speciální program pro investorská víza. Slovensko disponuje pouze programem pro podnikatele v předem stanovených sektorech (např. průmyslová produkce nebo technologická centra), jež musí mít přínos pro slovenskou ekonomiku a splňovat minimální finanční předpoklady.
Rakousko	Rakousko nemá žádný speciální vízový program pro investory. Pouze zde existuje program pro samostatně výdělečné podnikatele, jimž je možné garantovat dočasný pobyt v Rakousku, pokud se zaváží, že budou v Rakousku provozovat samostatně výdělečnou činnost po dobu nejméně 6 měsíců.
Německo	Německo má svůj investorský vízový program, kde podmínkou pro získání povolení k pobytu je nutné provést investici v minimální výši 1 milionu EUR a vytvořit minimálně 10 nových pracovních míst. Tyto podmínky se vztahují také na samostatně výdělečné podnikatele. Obecně se v Německu v oblasti zaměstnávání předpokládá široké uplatnění tzv. modré karty.
Velká Británie	Investor může získat víza skrze program Tier 1, kdy je nutné, aby měl jmění vyšší jak 2 miliony GBP (z toho 1 milion GBP v penězích) a investovat v zemi minimálně 750 000 GBP. V žádosti o vízum musí investor vyjádřit svůj zájem usadit se ve Velké Británii.
Nizozemí	Nizozemský investorský program stanovuje, že pro získání povolení k pobytu musí investor učinit investici na území Nizozemí v minimální výši 27 000 EUR, být mladší 60 let a vlastnit společnost alespoň z 20 %, pokud se jedná o podnikatele.
Irsko	Irský investorský vízový program je zaměřený na inovativní společnosti, kdy investor v rámci své investice musí představit nový nebo inovativní produkt, vytvořit alespoň 10 pracovních míst, mít zkušený manažerský tým, centrálu a řízení v Irsku a mít společnost mladší než 6 let.
Francie	Existuje tzv. Talent Passport residence permit, kdy povolení k pobytu je možné získat maximálně na dobu 4 let. Doba platnosti povolení je variabilní a závisí na povaze a trvání plánované investice ve Francii. Žádost se podává alespoň s 3měsíčním předstihem. Minimální dlouhodobá investice by měla činit 300 000 EUR a investice by měla být provedena přímo investorem anebo prostřednictvím společnosti, v níž má žadatel minimálně 30% podíl. V rámci 4 následujících let se investoři zavazují vytvořit nová pracovní místa v regionu.
Japonsko	Investorský vízový program je koncipován tak, že v Japonsku může investor získat povolení k pobytu, pokud uskuteční investici v minimální výši 5 milionů JPY nebo již v Japonsku provozuje podnik s minimálně 2 zaměstnanci na plný úvazek. Investor pro získání víza musí mít také manažerské zkušenosti v délce více jak 3 let. Víza jsou udělována na 1 rok nebo 3 roky.

Nový Zéland	Na Novém Zélandu může investor získat trvalý pobyt v případě, že je mladší 65 let, má minimálně tříleté zkušenosti z podnikového managementu, splňovat jazykové požadavky pro angličtinu, investovat na Novém Zélandu minimálně 1,5 milionu NZD, investice musí mít trvanlivost aspoň 5 let a investor musí být připraven demonstrovat, že je ochoten se na Novém Zélandu usadit.
Kanada	Kanadský investorský vízový program je nastaven tak, že potenciální investor musí v zemi investovat minimálně 800 000 CAD po dobu alespoň 5 let, mít dvouleté manažerské zkušenosti, a minimální jmění ve výši 1,6 milionu CAD.

II. ZVLÁŠTNÍ ČÁST

K § 1

Vymezeným předmětem úpravy nařízení vlády zcela naplňuje zmocnění § 181a zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky.

K § 1 písm. a)

Významnost investice spočívá ve splnění dvou složek, a to v investování peněžních prostředků ve výši dané tímto ustanovením a dále vytvoření stanoveného počtu pracovních míst. Nařízení vlády představuje středovou hodnotu mezi výší investice pro investiční akci (100 000 000 Kč, § 2 odst. 3 zákona č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách) a výší investice pro tzv. znevýhodněné regiony (poloviční hodnoty, § 2 odst. 7 zákona č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách).

K § 1 písm. b)

S ohledem na zákonem danou možnost, aby část investice v rámci složky peněžních prostředků byla nahrazena investováním jiného majetku, se stanoví maximální možný podíl takového majetku na významné investici.

K § 1 písm. c)

Vyvratitelná právní domněnka byla stanovena zákonem o pobytu cizinců – ve znění sněmovního tisku 990. Na základě této domněnky se má za to, že podstatný vliv na podnikání obchodní korporace má činnost cizince, který je statutárním orgánem, členem statutárního orgánu nebo prokuristou obchodní korporace, v níž počet těchto osob nepřesáhne počet stanovený nařízením vlády.

K § 1 písm. d)

Cizinec, který bude žádat o povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování pouze z pozice společníka (a nikoli zároveň statutárního orgánu) obchodní korporace, bude vedle

splnění podmínky podstatného ovlivňování chodu korporace povinen prokázat, že jeho podíl v této obchodní korporaci dosahuje minimální výše podílu stanovené nařízením vlády.

K § 2

Nařízení vlády nabude účinnosti současně s novelou zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění zákona č. /ST 990/, která nabude účinnosti 15. dnem po vyhlášení.