

**ZÁVĚREČNÁ ZPRÁVA Z HODNOCENÍ DOPADŮ REGULACE  
SHRNUTÍ ZÁVĚREČNÉ ZPRÁVY RIA**

<b>1. Základní identifikační údaje</b>	
Název návrhu: <b>Návrh nařízení vlády o stanovení podrobností souvisejících s vydáním povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování.</b>	
<b>Zpracovatel / zástupce předkladatele:</b> <b>Ministerstvo průmyslu a obchodu / Kristina Kučerová</b>	<b>Předpokládaný termín nabytí účinnosti, v případě dělené účinnosti rozveďte</b> <b>Červen 2017</b>
<b>Implementace práva EU: NE</b>	
<b>2. Cíl návrhu nařízení vlády</b>	
Cílem navrhovaného nařízení vlády je pro potřeby vydání povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování jednoznačně vymezit podmínky, rozsah a způsob investování na území České republiky, tak aby nedocházelo k pochybnostem, jakým způsobem se bude posuzovat významnost investice.	
<b>3. Agregované dopady návrhu nařízení vlády</b>	
<b>3.1 Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty: Ne</b>	
<b>3.2 Dopady na mezinárodní konkurenceschopnost ČR: Ano</b>	
Zavedením povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování může získat Česká republika konkurenční výhodu oproti ostatním státům v získávání investorů, přenosu know-how a budování nových pozic na trhu.	
<b>3.3 Dopady na podnikatelské prostředí: Ano</b>	
Navrhovaná úprava pobytu za účelem investování sníží administrativní zátěž významných investorů při vstupu a pobytu na území, tím že jim bude umožněno získat povolení k dlouhodobému pobytu na území až na dva roky bez nutnosti předchozího pobytu na základě dlouhodobého víza. Vytvoření novému druhu pobytového oprávnění pro zahraniční investory podpoří příliv přímých zahraničních investic a zvyšování konkurenceschopnosti České republiky.	
<b>3.4 Dopady na územní samosprávné celky (obce, kraje): Ano.</b>	
Jednou z podmínek udělení povolení k dlouhodobému pobytu je vytvoření 20 nových pracovních míst, což bude mít příznivý dopad na zaměstnanost v obci, resp. v kraji, ve kterém bude významná investice realizována.	
<b>3.5 Sociální dopady: Ne</b>	

<b>3.6 Dopady na spotřebitele: Ne</b>
<b>3.7 Dopady na životní prostředí: Ne</b>
<b>3.8 Dopady ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti žen a mužů: Ne</b>
<b>3.9 Dopady na výkon státní statistické služby: Ne</b>
<b>3.10 Korupční rizika: Ne</b>
<b>3.11 Dopady na bezpečnost nebo obranu státu: Ne</b>

## **1. Důvod předložení a cíle**

### **1.1 Název**

Nařízení vlády o stanovení podrobností souvisejících s vydáním povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování

### **1.2 Definice problému**

Stávající právní úprava neumožňuje nastavení příznivějších podmínek pro zahraniční podnikatele, kteří na území České republiky hodlají uskutečnit významnou investici. S ohledem na ekonomickou diplomacii i plány v oblasti exportní a proinvestiční politiky je třeba nastavit flexibilní a vstřícné podmínky pro vstup investorů do České republiky, a to jak vzhledem k jednomu ze závazků z Programového prohlášení vlády ze dne 14. února 2014 (bod 3.5), tak i vzhledem k realizaci Strategie migrační politiky České republiky schválené usnesením vlády č. 621 ze dne 29. července 2015.

Návrh nařízení vlády o stanovení podrobností souvisejících s vydáním povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování se předkládá v souvislosti s připravovanou novelou zákona č. 326/1999 Sb. o pobytu cizinců na území České republiky, která reaguje na výše popsany problém. Zmocnění k vydání tohoto nařízení vlády je obsaženo v ustanovení § 181a výše citovaného zákona.

Cílem nařízení je upravit praktické aspekty (konkrétní rozsah a způsob investování na území České republiky) a další podmínky spojené s vydáním nebo prodloužením dlouhodobého pobytu za účelem investování.

Nařízení blíže vymezuje, jakým způsobem se bude posuzovat významnost investice, aby v tomto ohledu nedocházelo k pochybnostem.

Využití podzákoného předpisu je záměrné s cílem dosáhnout:

- větší přehlednosti vlastní zákonné úpravy;
- větší flexibilitě při následných změnách nařízení (z důvodu potřeby zohlednit ekonomické potřeby a zájmy České republiky vycházejí z aktuální ekonomické situace).

### **1.3 Popis existujícího právního stavu v dané oblasti**

Podmínky vstupu a pobytu cizince na území České republiky (tedy i vstupu a pobytu za účelem podnikání) jsou upraveny v zákoně č. 326/1999 Sb. o pobytu cizinců na území České republiky. Občan třetí země, který dosud na území dlouhodobě nepobývá, musí na zastupitelském úřadu České republiky požádat o udělení víza k pobytu nad 90 dnů za účelem podnikání. Kromě obecných náležitostí žádosti, jako je např. cestovní doklad nebo doklad o zajištění ubytování, musí prokázat požadovaný účel pobytu, tedy doložit oprávnění k podnikání (nejčastěji např. tzv. předběžný výpis z živnostenského rejstříku) a dostatečné prostředky k pobytu za tímto účelem, které umožní jeho realizaci.

Stávající právní úprava neváže udělení pobytového oprávnění za účelem podnikání na podmínku investice na území České republiky. V této souvislosti tak ani není rozsah a způsob investování upraven zvláštním právním předpisem.

Zahraníční investoři mohou v současné době využít pro lokalizaci či vnitropodnikový převod statutárních orgánů, manažerů a klíčových specialistů projekty ekonomické migrace - *Fast Track - Zrychlená procedura pro vnitropodnikově převáděné a lokalizované zaměstnance a statutární orgány zahraničních investorů*, který je určen pro etablované společnosti, které na území ČR podnikají alespoň 2 roky a *Welcome Package pro investory*, který je určen pro zahraniční investory, kteří v ČR nově založili organizační složku nebo kapitálově propojenou společnost, ale pro zahájení podnikání potřebují přemístit know-how činnosti zahraničního investora do ČR). Přínosem projektu je zrychlení a zefektivnění migračního procesu. Statutárním orgánům, zařazeným do obou výše uvedených projektu se vydává vízum k pobytu nad 90 dnů (dlouhodobé vízum) za účelem podnikání.

#### **1.4 Identifikace dotčených subjektů**

Hlavními dotčenými subjekty (na které bude mít navrhované nařízení přímý dopad) jsou:

- a) Cizinci – státní příslušníci tzv. třetích zemí (zemí mimo EU) - žadatelé o vydání/prodloužení dlouhodobého pobytu za účelem investování.
- b) Správní úřady příslušné pro správní řízení ve věcech vstupu a pobytu cizinců. Jedná se o Ministerstvo vnitra a Ministerstvo zahraničních věcí.

Dalšími dotčenými subjekty je Ministerstvo průmyslu a obchodu, od kterého si Ministerstvo vnitra (jako správní orgán příslušný pro vydání rozhodnutí o žádosti o dlouhodobý pobyt za účelem investování) vyžádá vyjádření pro účely posouzení, zda

- a) záměr uskutečnit významnou investici je věrohodný a proveditelný a významná investice má být přínosem pro stát, kraj nebo obec,
- b) se jedná o významnou investici,
- c) přínos investovaného jiného majetku podle odstavce 1 písm. b) pro podnikání cizince nebo obchodní korporace je srovnatelný s investováním části peněžních prostředků, které tento majetek nahrazuje,
- d) činnost cizince na území bude mít podstatný vliv na podnikání obchodní korporace, jde-li o cizince, který žádá o vydání povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování jako společník, statutární orgán, člen statutárního orgánu nebo prokurista obchodní korporace, a
- e) podíl cizince v obchodní korporaci odpovídá alespoň nejnižšímu podílu stanovenému nařízením vlády, jde-li o cizince, který žádá o vydání povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování jako společník obchodní korporace.

#### **1.5 Popis cílového stavu**

Obecným cílem zákonného nastavení podmínek vstupu a pobytu za účelem investování, je dosažení přínosu migrace (pro ekonomiku státu, kraje či obce) a rovněž omezení rizika dodatečných nákladů pro stát.

Nařízení vlády definuje rozsah a způsob investování na území České republiky, jež bude počívat ve vytvoření pracovních míst a investování majetku. Nařízení vlády

dále stanoví podmínky posuzování investice i podle jiných než finančních kritérií a stanoví minimální výši podílu společníka na významné investici, jde-li o žadatele, který je společníkem obchodní korporace. Zároveň se v nařízení vlády stanoví právní domněnka, podle níž se má za to, že podstatný vliv na podnikání obchodní korporace má činnost cizince, který je statutárním orgánem, členem statutárního orgánu nebo prokuristou obchodní korporace, v níž počet těchto osob nepřesáhne nařízením stanovený počet.

## 1.6 Zhodnocení rizika

V případě, že nebude rozsah a způsob investování na území České republiky blíže vymezen a nebudou stanovena objektivní kritéria hodnocení investice, bude docházet k pochybnostem, jak se bude významnost investice posuzovat. Nejasným nastavením kritérií tak vzniká riziko zvýšených nákladů jak pro cizince – investory, tak pro státní správu. Potřeba precizního nastavení implementace je nutná rovněž pro eliminaci rizika vzniku korupčního prostředí při posuzování investice.

## 2. Návrh variant řešení

### Nulová varianta

Nulová varianta spočívá ve vymezení podmínek investice pouze zákonem, tj. rozsah a způsob investování není upraven zvláštním právním předpisem.

Nulovou variantu není možné uplatnit – zákon č. ... Sb., o pobytu cizinců na území České republiky stanoví, že podoba investice jako nezbytné podmínky pro povolení dlouhodobého pobytu za účelem investování je upravena nařízením vlády.

### Navrhovaná varianta nařízení vlády

Navrhovanou variantou je vytvoření prováděcího předpisu, jenž zpřesní aplikaci příslušných ustanovení zákona.

Podmínky udělení povolení resp. prodloužení (včetně důvodů vylučujících vydání nebo prodloužení) dlouhodobého pobytu za účelem investování, včetně náležitosti žádosti, jakož i dobu platnosti povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování stanoví příslušná ustanovení zákona o pobytu cizinců na území České republiky.

Nařízení vlády stanoví, co je považováno za významnou investici, která bude po cizinci žádajícím o povolení, resp. prodloužení povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování vyžadována - § 1 písm. a) „...se za významnou považuje investice, při níž jsou na území České republiky investovány peněžní prostředky nejméně ve výši 50 000 000 Kč a při níž je vytvořeno nejméně 20 nových pracovních míst na území České republiky.“ Významnost investice spočívá ve splnění dvou složek, a to v investování peněžních prostředků ve výši dané tímto ustanovením a dále vytvoření stanoveného počtu pracovních míst. Nařízení vlády představuje stejné hodnoty jako v zákoně č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách, pro znevýhodněné regiony.

Nařízení dále umožňuje posuzování významnosti investice i podle jiných než finančních kritérií - § 1 písm. b) „...lze investování peněžních prostředků ve výši uvedené v písm. a) nahradit v části nejvýše 60 % investováním jiného majetku uvedeného v § 42n odst. 1 písm. b) zákona.“ Za jiný majetek se považují věci hmotné i nehmotné, včetně

technologických a informačních předpokladů nebo znalostí, jejichž přínos pro podnikání cizince je srovnatelný s investováním části peněžních prostředků, které tento jiný majetek nahrazuje.

Nařízení vlády obsahuje vyvratitelnou domněnku týkající se podstatného vlivu na podnikání obchodní korporace prostřednictvím vymezení způsobu stanovení počtu uvedených osob - § 1 písm. c) „...se má se za to, že podstatný vliv na podnikání obchodní korporace má činnost cizince, který je statutárním orgánem, členem statutárního orgánu nebo prokuristou obchodní korporace, v níž počet těchto osob nepřesáhne celkem pět.“

Nařízení rovněž pamatuje na možnost, že žadatelem o povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování bude společník obchodní korporace. V takovém případě se však stanoví minimální výše podílu společníka na hlasovacích právech v obchodní společnosti - § 1 písm. d) „...musí cizinec, který žádá o vydání nebo prodloužení povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování jako společník obchodní korporace, disponovat alespoň 30% podílem na hlasovacích právech v této obchodní korporaci.“

### **3. Vyhodnocení nákladů a přínosů**

#### **Nulová varianta**

Nulová varianta (podrobností souvisejících s vydáním povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování) s sebou nenese žádné přínosy, naopak povede spíše k dodatečným nákladům. Dodatečné náklady budou plynout z nekonkrétního nastavení kritérií pro prokázání významné investice a dalších kritérií stanovených § 181a citovaného zákona. Situace, kdy nebudou jasně vymezené výše uvedené podrobnosti souvisejících s vydáním povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování, povede ke zvýšeným nárokům na jejich efektivní a komplexní posuzování, což bude znamenat zvýšené náklady pro státní správu. Absence konkrétních kritérií či jejich vágní nastavení by měla rovněž nezanedbatelný dopad na cizince – investora (nejistota ohledně toho, co je po něm požadováno, neschopnost předvídat důsledky). Navíc nulová varianta nepřichází do úvahy již z toho důvodu, že zákon o pobytu cizinců vydání nařízení obsahujícího konkrétní kritéria předpokládá.

#### **Navrhovaná varianta nařízení vlády**

Varianta nařízení vlády, která upraví podmínky, rozsah a způsob investování na území České republiky, výše popsané riziko zvýšených nároků na posuzování významnosti investice naopak eliminuje. Rovněž pro potřeby cizince jednoznačně definuje, co musí jeho investice splňovat, aby mohla být považována za významnou, zároveň určí další podmínky spojené s vydáváním povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování. S nařízením vlády nejsou spojeny žádné dodatečné náklady ani pro státní správu, ani pro cizince. Navrhované nařízení v takovém případě nebude mít dopad na státní rozpočet ani veřejné rozpočty.

### **4. Stanovení pořadí variant a výběr nejvhodnějšího řešení**

Popis a porovnání jednotlivých variant, včetně zhodnocení jejich přínosu a nákladů je provedeno výše. Na základě úvah popsaných byla předkladatelem jako nejvhodnější zvolena varianta č. 1.

## **5. Implementace doporučené varianty a vynuování**

Ministerstvo vnitra je orgán příslušný k vydání/prodloužení dlouhodobého pobytu za účelem investování. Splnění požadavků stanovených nařízením vlády týkající se minimální výše investovaných prostředků a minimálního počtu vytvořených pracovních míst a dalších bližších kritérií pro posuzování podnikatelského záměru a také nejnižšího podílu cizince (společníka) v obchodní korporaci, který má významnou investici provést, bude jednou z nezbytných podmínek pro povolení dlouhodobého pobytu za účelem investování. Za tímto účelem si Ministerstvo vnitra vyžádá vyjádření Ministerstva průmyslu a obchodu. V případě nesplnění požadavků nebude dlouhodobý pobyt za účelem investování povolen ze strany Ministerstva vnitra vydán.

## **6. Přezkum účinnosti regulace**

Naplnování cílů navrhovaného nařízení vlády včetně jeho dopadů na migraci do České republiky bude průběžně vyhodnocováno Ministerstvem vnitra ve spolupráci s Ministerstvem průmyslu a obchodu.

Předmětem přezkumu budou kritéria stanovená nařízením (vyhodnocováno bude zejména, zda nastavená kritéria odpovídají potřebám České republiky, a to s ohledem na aktuální ekonomické, ale i bezpečnostní požadavky).

## **7. Konzultace a zdroje dat**

Podmínky pro to, aby investice mohla být považována za významnou, tj. stanovení minimální výše investovaných prostředků a minimální počet vytvořených pracovních míst, stejně tak jako další bližší kritéria pro posuzování podnikatelského záměru, včetně nejnižšího podílu cizince (společníka) v obchodní korporaci, byla vytvořena Ministerstvem průmyslu a obchodu na základě písemných konzultací s Ministerstvem vnitra.

## **8. Kontakt na zpracovatele RIA**

Kristina Kučerová

Ministerstvo průmyslu a obchodu

tel.: 224 852 073

e-mail: [kucerova@mpo.cz](mailto:kucerova@mpo.cz)