

III.

Odůvodnění:

I. Obecná část

a) vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy, odůvodnění jejích hlavních principů

Navrhovaná novela vyhlášky č. 368/1999 Sb., kterou se stanoví náležitosti a počty fotografií vyžadovaných podle zákona o pobytu cizinců, je předkládána v souvislosti se změnami, k nimž dojde na základě návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (sněmovní tisk č. 990).

Zejména se jedná o zohlednění změny názvu průkazu, který bude nově vydáván k trvalému pobytu občanům Evropské unie. Obdobně se zohledňují zákonem o pobytu cizinců nově stanovené druhy dokladů vydávaných občanům státu, který je vázán mezinárodní smlouvou sjednanou s Evropskou unií, z níž jim vyplývá právo na volný pohyb rovnocenné takovému právu občanů Evropské unie (v současné době se jedná o občany Švýcarska), nebo občanům státu, který je vázán Dohodou o Evropském hospodářském prostoru (jedná se o občany Norska, Islandu a Lichtenštejnska) a jejich rodinným příslušníkům.

Současně je navrhováno zpřesnit požadavky na fotografii předkládanou cizincem, který je nevidomý nebo ze zdravotních či náboženských důvodů používá pokrývku hlavy. Dojde tak ke sjednocení s požadavky stanovenými v zákonu o občanských průkazech, zákonu o cestovních dokladech a vyhlášce k jejich provedení. Rovněž se upřesňuje počet fotografií požadovaných k žádostem cizinců o vydání příslušného oprávnění k pobytu na území České republiky.

b) zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena, včetně souladu se zákonným zmocněním k jejímu vydání

Předložený návrh vyhlášky je v souladu s úpravou obsaženou v zákonu o pobytu cizinců. Plně odpovídá zákonnému zmocnění, tj. § 182 odst. 1 písm. a), dle něhož má Ministerstvo vnitra právním předpisem stanovit náležitosti fotografie a počet fotografií vyžadovaných od cizince podle zákona o pobytu cizinců.

c) zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie

Tato oblast není upravena předpisy Evropské unie.

d) zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění nezbytnosti jeho změny

Viz vyjádření uvedené výše pod písmenem a).

e) předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí

Navrhovaná změna nebude mít dopad na státní rozpočet. Rovněž se nepředpokládají žádné hospodářské a finanční dopady navrhované právní úpravy na ostatní veřejné rozpočty nebo na podnikatelské prostředí České republiky a stejně tak nebude mít jakékoliv sociální dopady.

f) zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen

Navrhovaná úprava nebude mít do uvedených oblastí žádné dopady.

g) zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů, zhodnocení korupčních rizik a zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu.

Navrhovaná úprava nebude mít do uvedených oblastí žádné dopady.

h) důvody nezpracování Závěrečné zprávy z hodnocení dopadů regulace podle obecných zásad (RIA)

Těžiště návrhu (nové znění § 2) spočívá ve stanovení počtu fotografií, které má cizinec ke své žádosti přiložit. Stejně jako podle dosavadního znění vyhlášky budou cizinci předkládat 1 nebo 2 fotografie. Samotná povinnost přikládat k žádostem o pobytová oprávnění (resp. průkazy, potvrzení, doklady atd.) je stanovena přímo v zákoně o pobytu cizinců. Vzhledem k výše uvedenému se Ministerstvo vnitra jako předkladatel návrhu domnívá, že návrhem dochází pouze k tzv. „parametrické změně“ ve smyslu bodu 3.8 Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace (RIA) a že proto není nutné k tomuto návrhu vypracovávat hodnocení dopadů regulace.

II. Zvláštní část

K článku I bodu 1

Obdobně jako je tomu v zákonu o občanských průkazech a zákonu o cestovních dokladech vydávaných občanům České republiky, návrh připouští, aby nevidomý cizinec byl na předkládané fotografii zobrazen v brýlích s tmavými skly. Současně se připouští, aby cizinec používající pokrývku hlavy ze zdravotních či náboženských důvodů mohl být na předkládané fotografii zobrazen s touto pokrývkou hlavy – ta však (jak je zakotveno ve vyhlášce k provedení uvedených zákonů) nesmí na obličej vytvářet žádné stíny.

K článku I bodu 2

Oproti stávající úpravě již vyhláška neřeší otázku fotografií požadovaných při podání žádosti o udělení krátkodobých víz, resp. letištních průjezdních víz. Udělování těchto víz již není řešeno zákonem o pobytu cizinců, ale přímo použitelným právním předpisem Evropské unie [tj. Nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 810/2009 ze dne 13. července 2009 o kodexu Společenství o vízech (vízový kodex)].

Návrh zohledňuje změnu názvu průkazu, který bude nově vydáván k trvalému pobytu občanům Evropské unie. Obdobně se zohledňují zákonem o pobytu cizinců nově stanovené druhy dokladů vydávaných občanům státu, který je vázán mezinárodní smlouvou sjednanou s Evropskou unií, z níž jim vyplývá právo na volný pohyb rovnocenné takovému právu občanů Evropské unie (v současné době se jedná o občany Švýcarska), nebo občanům státu, který je vázán Dohodou o Evropském hospodářském prostoru (jedná se o občany Norska, Islandu a Lichtenštejnska) a jejich rodinným příslušníkům.

V této souvislosti se pro případy, kdy jsou pořizovány biometrické údaje (tj. mimo jiné i údaj o zobrazení obličeje) nově stanovuje počet fotografií požadovaných k žádosti o vydání příslušného oprávnění k pobytu. V těchto případech bude při podání žádosti požadována pouze jedna fotografie, a to s ohledem na potřebu zajistit, aby v průběhu řízení o příslušné žádosti nemohlo dojít k záměně žadatele za jinou osobu. I nadále bude jedna fotografie vyžadována k žádosti občana Evropské unie, Švýcarska, Norska, Islandu a Lichtenštejnska k žádosti o vydání potvrzení o přechodném pobytu na území České republiky podle § 87a zákona o pobytu cizinců.

Požadavek na předložení dvou fotografií zůstává zachován pouze v těch případech, kdy vydávaný doklad neobsahuje nosič dat s biometrickými údaji, a fotografie je součástí požadovaného dokladu (druhá fotografie zůstává ve spisovém materiálu k cizinci jako součást jím podané žádosti). Konkrétně se jedná o pobytovou kartu a průkaz o povolení k pobytu pro cizince vydávané k přechodnému pobytu rodinným příslušníkům občanů Evropské unie a občanů Švýcarska, Norska, Islandu a Lichtenštejnska. Obdobně budou dvě fotografie vyžadovány i v případě vydání průkazu o povolení k trvalému pobytu pro občany uvedených států a jejich rodinné příslušníky.

K článku II

Účinnost je nezbytné stanovit v dalším legislativním procesu tak, aby její počátek byl shodný s nabytím účinnosti návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (sněmovní tisk č. 990).