

Odůvodnění

Obecná část

Název

Návrh nařízení vlády o požadavcích na zabezpečení zbraní, střeliva, černého loveckého prachu, bezdýmného prachu, zápalek a o muničním skladišti (dále jen „návrh nařízení vlády“).

1) Nezbytnost navrhované právní úpravy a její hlavní principy

V reakci na výbuchy muničních skladů ve Vrběticích na podzim roku 2014 došlo k zanalyzování nastalé situace, jejích příčin a možných slabin systému nakládání s municí na území České republiky. Vláda dne 14. ledna 2015 schválila svým usnesením č. 33 materiál *Analýza právní úpravy a působnosti orgánů veřejné moci ve vztahu k nakládání s municí civilními subjekty*. Současně vláda uložila zahájit přípravu příslušných změn právních předpisů, zejména zákona č. 119/2002 Sb., o střelných zbraních a střelivu (zákon o zbraních), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o zbraních“). Tato změna byla přijata a zveřejněna ve Sbírce zákonů jako zákon č. 229/2016 Sb. Tímto zákonem je s účinností od 1. srpna 2017 zcela nově upraveno nakládání s municí civilními subjekty na území České republiky. Vzhledem k rozsáhlosti a specifičnosti upravované materie a k její technické komplikovanosti zmocnil zákon č. 229/2016 Sb., vládu k vydání řady nezbytných nařízení vlády. Jedním z nich je i tento předkládaný návrh nařízení vlády.

Předkládaný návrh nařízení vlády upravuje jednak materii, která byla doposud obsažena v nařízení vlády č. 338/2002 Sb., o technických požadavcích pro zabezpečení přechovávaných zbraní nebo střeliva a o podmínkách skladování, přechovávání a zacházení s černým loveckým prachem, bezdýmným prachem a zápalkami, ve znění pozdějších předpisů, a jednak zcela novou samostatnou problematiku skladování munice, která takto doposud jednoznačně (specificky pro municí) upravena nebyla.

Hlavním cílem návrhu nařízení vlády je

- a) zachovat a případně doplnit a modernizovat (zejména s ohledem na vývoj technických norem a způsob odkazování na ně v právních předpisech) již nyní platné právní požadavky na zabezpečení uložených zbraní a střeliva; dosavadní požadavky v tomto ohledu lze považovat za z věcného pohledu dostatečné, a proto bude formou přechodného ustanovení stanoveno, že existující (již instalované a používané) prostředky technického zabezpečení uložených zbraní a střeliva ve smyslu dosavadní právní úpravy se považují nadále i za zabezpečení odpovídající novým požadavkům podle navrhovaného nařízení vlády; vedle toho budou doplněny některá doposud v právní úpravě absentující pravidla pro výkladní skříň,

- b) přizpůsobit již existující právní úpravu v oblasti nakládání s černým loveckým prachem, bezdýmným prachem a zápalkami nové právní úpravě nakládání s těmito látkami a předměty v § 69 zákona o zbraních ve znění účinném od 1. srpna 2017,
- c) zakotvit nová pravidla pro muniční skladiště v návaznosti na nový § 70r zákona o zbraních, přičemž tato pravidla zahrnují obecně dvě oblasti, a to jednak požadavky na zabezpečení munice proti zneužití, ztrátě nebo odcizení, která směřují k zamezení přístupu neoprávněných osob k uložené munici, a jednak požadavky na zajištění bezpečnosti muničního skladiště, kterým se rozumí přijetí opatření k prevenci rizika vzniku nebo rozšíření požáru nebo výbuchu uložené munice, popř. k minimalizaci jejich následků; jinými slovy se tedy zajištěním bezpečnosti muničního skladiště rozumí systém opatření směřujících k minimalizaci rizik spočívajících přímo v samotné munici a jejich nebezpečných vlastnostech.

V případě skladování munice byly v rámci výše uvedené Analýzy identifikovány jednoznačné nedostatky dosavadní právní úpravy. Jde zejména o skutečnost, že dosavadní právní úprava vycházela při stanovení požadavků na zabezpečení zbraní (včetně munice coby zbraní kategorie A) a střeliva toliko z technických vlastností ručních palných zbraní a dovoleného výrobního provedení střeliva pro ně určeného. Nebyla tedy zohledněna specifická povaha munice (zejm. svébytná rizika s jejím skladováním spojená, a to zejm. pokud jde o velká skladovaná množství). Současně byly identifikovány další problematické aspekty vztahující se k právní úpravě nakládání s municí, zejména pak jen velmi omezená návaznost (a někdy dokonce protichůdné požadavky) právní úpravy v oblasti zbraní a střeliva na jedné straně a právních předpisů na úseku nakládání s výbušninami a v oblasti prevence závažných havárií na straně druhé. Dosavadní právní úprava tak v zásadě nezohledňovala ani fakt, že při nakládání s municí, při její výrobě, delaboraci nebo ničení dochází i k nakládání s výbušninami a též samotná munice si uchovává mnohé vlastnosti, které odůvodňují přístup bližší spíše nakládání s výbušninami, než s palnými zbraněmi. Jedním nástrojů vedoucím k dosažení optimálního stavu nakládání s municí na území České republiky je proto též přijetí a úprava prováděcích právních předpisů tak, aby bylo nepochybné, vztahují-li se a případně v jakém rozsahu na nakládání s municí, resp. na zpracování výbušnin v souvislosti s výrobou, delaborací a ničením munice.

Požadavky na zabezpečení zbraní, střeliva, černého loveckého prachu a zápalek vychází v naprosté většině ze stávající právní úpravy obsažené v nařízení vlády č. 338/2002 Sb. Naopak navrhovaná právní úprava skladování munice je do značné míry koncepčně novou oblastí. Z tohoto důvodu předkladatel zvolil kombinaci požadavků, které umožňují v maximální míře vycházet ze stávajícího stavu stanovujícího určité obecné požadavky aplikovatelné rovněž na municí:

- využití existující právní úpravy v oblasti prevence závažných havárií (zejm. vyhláška č. 225/2015 Sb., o stanovení rozsahu bezpečnostních opatření fyzické ochrany objektu zařazeného do skupiny A nebo skupiny B), pokud jde o režimová a některá další opatření k zabezpečení muničního skladiště,

- využití existující právní úpravy v oblasti skladování výbušnin (zejm. vyhláška č. 99/1995 Sb., o skladování výbušnin, ve znění pozdějších předpisů), přičemž ale je třeba stanovit další dodatečné požadavky, které vycházejí ze specifické povahy munice, zejména pak zohledňující významné nebezpečí ohrožení okolí střepinami munice,
- umožnění alternativního využití mezinárodních technických standardů (zejm. vojenské normy, např. standardizační dohoda Severoatlantické aliance AASTP-1 (STANAG 4440) Příručka bezpečnostních zásad NATO pro skladování vojenské munice a výbušnin), přičemž ale návrh musí výslovně vyloučit, resp. konkrétně upravit některé specifické způsoby skladování, které jsou přijatelné v prostředí ozbrojených sil, ale nikoli v civilním sektoru (např. skladování munice na volných složištích či v přístřešcích),
- využití obecných požadavků na obaly munice a jejich hodnocení podle Evropské dohody o mezinárodní silniční přepravě nebezpečných věcí (ADR).

2) Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem o zbraních a dalšími zákony

Návrh nařízení vlády slouží, jak uvedeno výše, k provedení zákona o zbraních, a to zejména 79 odst. 1 písm. písm. a), b) a c) a § 70r. Z technického hlediska mají být stanoveny požadavky na zabezpečení zbraní a střeliva, nakládání s černým loveckým prachem, bezdýmným prachem a zápalkami a požadavky na zabezpečení a zajištění bezpečnosti muničního skladiště. S výjimkou ustanovení týkajících se muničního skladiště jde o právní úpravu, která v převážné většině vychází z již platné podzákoné právní úpravy, a v případě muničního skladiště se návrh snaží v maximální míře využít již existující právní předpisy a uznávané mezinárodní standardy, které danou oblast upravují, a spíše je integrovat a vzájemně harmonizovat tak, aby při jejich použití a výkladu nedocházelo ke kolizním situacím a současně bylo zabráněno mezerovitosti této právní úpravy.

Tímto nařízením vlády rovněž není dotčen zákon č. 61/1988 Sb., o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě, ve znění pozdějších předpisů a právní předpisy vydané k jeho provedení, jakož ani zákon č. 224/2015 Sb., o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými směsmi a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o prevenci závažných havárií), a vyhláška č. 225/2015 Sb., o stanovení rozsahu bezpečnostních opatření fyzické ochrany objektu zařazeného do skupiny A nebo skupiny B. Právní úprava ukládání a skladování podle zákona o zbraních je naopak navrhovaným nařízením vlády uváděna do souladu s těmito předpisy.

3) Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie

Problematiku nabývání a držení zbraní a střeliva z pohledu práva Evropské unie řeší směrnice Rady 91/477/EHS ze dne 18. června 1991 o kontrole nabývání a držení zbraní (změna směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/51/ES ze dne 21. května 2008). Tento právní předpis Evropské unie v současné době problematiku zabezpečování uložených zbraní

a střeliva neupravuje. V návrhu revidované směrnice 91/477/EHS je sice základní požadavek na jejich zabezpečení obsažen, technické parametry jsou však nadále přenechány ke stanovení ve vnitrostátních právních předpisech jednotlivých členských států. Lze tedy říci, že i s výhledem na uvedenou revizi směrnice 91/477/EHS navrhované nařízení vlády splňuje požadavky evropských právních předpisů. Uvedená směrnice se však nevztahuje na problematiku munice (tato problematika je na úrovni práva Evropské unie přenechána směrnicí 2009/43/ES, která se však nevztahuje na toliko vnitrostátní nakládání ani na používání či skladování munice).

4) Zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění nezbytnosti jeho změny

Problematiky munice držené civilními subjekty na území České republiky se dotýkají následující právní předpisy:

- zákon č. 119/2002 Sb., o střelných zbraních a střelivu (zákon o zbraních), ve znění pozdějších předpisů,
- nařízení vlády č. 338/2002 Sb., o technických požadavcích pro zabezpečení přechovávaných zbraní nebo střeliva a o podmínkách skladování, přechovávání a zacházení s černým loveckým prachem, bezdýmným prachem a zápalkami, ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů (z pohledu osoby, která provádí znehodnocování zbraní na základě koncese),
- zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů,

Dané problematiky se dále mohou částečně dotýkat též tyto právní předpisy:

- zákon č. 61/1988 Sb., o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě, ve znění pozdějších předpisů,
- vyhláška č. 99/1995 Sb., o skladování výbušnin, ve znění pozdějších předpisů,
- vyhláška č. 102/1994 Sb., kterou se stanoví požadavky k zajištění bezpečnosti a ochrany zdraví při práci a bezpečnosti provozu v objektech určených pro výrobu a zpracování výbušnin, ve znění vyhlášky č. 76/1996 Sb.
- vyhláška č. 327/1992 Sb., kterou se stanoví požadavky k zajištění bezpečnosti a ochrany zdraví při práci a bezpečnosti provozu při výrobě a zpracování výbušnin a o odborné způsobilosti pracovníků pro tuto činnost
- zákon č. 224/2015 Sb., o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými směsmi a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o prevenci závažných havárií),
- vyhláška č. 225/2015 Sb., o stanovení rozsahu bezpečnostních opatření fyzické ochrany objektu zařazeného do skupiny A nebo skupiny B.

Problematicke nakládání s municí je pak rovněž částečně blízká právní úprava v oblasti nakládání s pyrotechnickými výrobky a v některých specifických případech může jít o právní úpravu, která s problematikou munice může hraničit (zejm. pokud jde např. o problematiku pyropatron či některých typů munice určených pro výcvik či simulaci):

- zákon č. 206/2015 Sb., o pyrotechnických výrobcích a zacházení s nimi a o změně některých zákonů (zákon o pyrotechnice), ve znění zákona č. 229/2016 Sb.,
- vyhláška č. 284/2016 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona o pyrotechnice.

Zákon o zbraních upravil novelou provedenou zákonem č. 229/2016 Sb. povinnost držitelů muničních licencí skladovat munici v muničním skladišti, jehož parametry stanoví prováděcí právní předpis. K dosažení souladu s těmito novými požadavky na muniční skladiště (jakož i předepsanou dokumentaci) stanovil zákon č. 229/2016 Sb. přechodné období 2 let od nabytí své účinnosti (tj. od 1. srpna 2017). Návrh nařízení vlády upravuje právě mj. technické parametry výše uvedených muničních skladišť. Bez existence těchto parametrů by právní prostředí pro zřizování a provozování těchto skladišť bylo nejasné, nepředvídatelné a nevymahatelné. Tím by byla ochromena činnost držitelů muničních licencí, ale též kontrolní činnost policie.

5) Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy

V České republice je 21 subjektů, které jsou oprávněny nakládat s municí a které s ní opravdu reálně nakládají. Většina z nich již v současné době provozuje muniční sklady, které odpovídají buď požadavkům na skladování výbušnin anebo vnitřním vojenským normám (jedná se např. o bývalé vojenské objekty). Některé subjekty však odpovídajícími objekty nedisponují a skladování munice pak zajišťují buď smluvně, anebo ve zcela výjimečných případech v neodpovídajících objektech, u nichž lze v současné době vyžadovat v zásadě jen zabezpečení určené pro ruční palné zbraně a střelivo. Počet lokalit (jednotlivých skladů nebo areálů), kde je v ČR těmito subjekty skladována munice, je (v závislosti na aktuálním stavu skladu) přibližně 30.

Uvedené skladovací kapacity budou vesměs již přímo požadavky stanovované navrhovaným nařízením vlády splňovat, popř. budou vyžadovat spíše jen částečné stavebně-technické nebo terénní úpravy. Rovněž pak pokud jde o jejich zabezpečení, lze s ohledem na existující požadavky zákona o zbraních (zejm. pak podmínky pro tzv. jiný způsob zabezpečení, o kterém v odůvodněných případech policie rozhoduje) a právních předpisů v oblasti prevence závažných havárií, předpokládat, že návrh nepřinese nutnost tento způsob zabezpečení významnějším způsobem měnit. Na druhou stranu lze však očekávat důslednější kontrolu ze strany policie, a případně tedy i vyšší náklady spojené s důslednějším úsilím o odstraňování eventuálních nedostatků při skladování.

Nově budou však muset být splněny další organizačně technické požadavky na skladování munice (např. označení objektů a kobek, požadavky na skladování v obalech

podle ADR a omezení platná pro skladování v paletách). Dosažení těchto změn však bude moci proběhnout postupně v přechodném období 2 let, a to zejména v rámci obměny skladových zásob u držitelů muničních licencí.

Navrhované nařízení vlády dopadne v případě munice na již existující skladovací kapacity, a to v přechodném období 2 let, jakož i na nově budovaná muniční skladiště. Tyto dopady nelze obecně a předem kvantifikovat, neboť se budou odvíjet zejména od:

- stávajícího způsobu skladování munice u držitelů zbrojních licencí,
- stavebně-technického řešení a reálného stavu skladovacích objektů,
- umístění skladovacích objektů, a to i se zásadním přihlédnutím k místním podmínkám včetně charakteru terénu, ve kterém jsou umístěny, existující okolní vegetaci atd.,
- míry respektování již platných právních předpisů v oblasti požární ochrany a prevence závažných havárií ze strany držitelů zbrojních licencí, jakož i míry a formy, v níž tyto subjekty již nyní postupují podle právních předpisů upravujících nakládání s výbušninami, nebo se na dobrovolné bázi řídí např. dostupnými armádními standardy.

K uvedenému lze doplnit, že způsob skladování a úroveň zabezpečení uložené munice se od roku 2014 v důsledku intenzivní kontrolní činnosti policie výrazně zlepšuje.

Navrhované nařízení vlády je v maximální míře konstruováno tak, aby mělo nanejvýš omezené dopady na podnikatelské subjekty, které s municí již v současnosti nakládají s dodržáním všech nezbytných a vhodných opatření, které lze s ohledem na nakládání s materiálem tohoto typu očekávat a považovat za vhodná. Jak však bylo uvedeno již v důvodové zprávě k zákonu č. 229/2016 Sb., a to zejména s ohledem na subjekty, jejichž způsob nakládání nelze v žádném případě považovat za dobrou praxi (příčemž již v současné době dochází při takovém způsobu nakládání s municí vesměs k porušování jiných právních předpisů): *„I v případě, pokud by však v důsledku nově stanovovaných povinností došlo ke snížení počtu subjektů, které s municí v civilním sektoru nakládají, nelze takový dopad považovat za nepřiměřený. Nově stanovované povinnosti si kladou za cíl v maximální míře zvýšit úroveň ochrany obyvatelstva a životního prostředí před riziky vyplývajícími z nakládání s municí.“*

Dopady na státní rozpočet

Navrhované nařízení vlády by nemělo přinést dodatečné náklady na státní rozpočet nad rámec běžné kontrolní a správní činnosti dotčených správních orgánů. Vzhledem ke sjednocení této agendy, kdy Policie ČR a obvodní báňské úřady budou postupovat ve vzájemné spolupráci zejména při kontrole muničních skladišť, lze předpokládat též určité omezené snížení administrativních nákladů na straně státu.

6) Dotčené subjekty

Dotčenými subjekty jsou stávající držitelé zbrojních průkazů a zbrojních licencí, pokud jde o požadavky na zabezpečení zbraní a střeliva, a v případě požadavků na skladování černého loveckého prachu, bezdýmného prachu a zápalek též držitelé zbraní kategorie D

(obecně jakékoli fyzické nebo právnické osoby, které s těmito látkami a předměty nakládají podle § 69 zákona o zbraních ve znění zákona č. 229/2016 Sb.). V případě požadavků na muniční skladiště jsou dále dotčenými osobami též držitelé zbrojních licencí, kteří nakládají s municí (a kteří budou muset v době do 2 let od nabytí účinnosti zákona č. 229/2016 Sb. získat muniční licenci), držitelé muničních licencí a jejich zaměstnanci. Na straně orgánů veřejné moci jsou dotčenými subjekty Policie České republiky a Český báňský úřad.

7) Dopady navrhované právní úpravy

Sociální dopady a dopady na životní prostředí

Návrh nařízení vlády nemá dopad na rodiny ani specifické skupiny obyvatel, včetně osob sociálně slabých, osob se zdravotním postižením, ani na národnostní menšiny.

Vzhledem k tomu, že cílem nařízení vlády je v případě nakládání s municí stanovení takových pravidel skladování munice, které minimalizují též riziko výbuchu či požáru uskladněné munice, resp. měly by případné důsledky takové havárie minimalizovat, návrh nařízení vlády bude mít pozitivní vliv na životní prostředí. Jak ukázaly výbuchy muničních skladů ve Vrbětčích, negativní dopady takových událostí na životní prostředí mohou být značné a mohou spočívat jak v bezprostřední destrukci okolí skladu, tak i v kontaminaci rozsáhlé plochy rozhozenou nevybuchlou municí, přičemž škody na životním prostředí mohou být nadále způsobovány též následnými (zejm. neřízenými) výbuchy takové munice.

Zákaz diskriminace a rovnost mužů a žen

Návrh nařízení vlády nemá dopady ve vztahu k zákazu diskriminace a rovnosti mužů a žen.

Ochrana soukromí a osobních údajů

Návrh nařízení vlády nemá dopady ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů.

8) Zhodnocení korupčních rizik

Vzhledem k obsahu návrhu, který nezakládá žádné nové povinnosti ani nová oprávnění na straně orgánu veřejné moci a podnikatelských subjektů, které by již nebyly přímo stanoveny zákonem o zbraních, nejsou s návrhem spojena korupční rizika.

9) Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu

Návrh nařízení vlády, k jehož vydání byla vláda zmocněna zákonem č. 229/20016 Sb., doplňuje novou komplexní úpravu nakládání s municí na území České republiky, která byla

přijata jako reakce na výbuchy muničních skladů ve Vrběticích. Hlavním cílem této právní úpravy je zvýšit úroveň ochrany bezpečnosti v České republice a zabránit tak do budoucna opakování obdobných případů. Z pohledu dopadu návrhu nařízení vlády na bezpečnost státu lze konstatovat, že navrhovaná právní úprava ji zvýší též s ohledem na zakotvení adekvátních požadavků na zabezpečení ukládané munice a doplní též požadavky na způsob skladování munice, které mj. zlepšují praktické provádění kontrol.

10) Závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace podle obecných zásad

Relevantní dopady nové právní úpravy nakládání s municí byly v odpovídající míře vyhodnoceny v rámci hodnocení dopadů regulace zpracovaného v rámci přípravy novely zákona o zbraních zákonem č. 229/2016 Sb., a případně též v rámci koncepčních a analytických dokumentů zpracovaných ještě před přistoupením k pracím na této novele (viz např. usnesení vlády č. 33 ze dne 14. ledna 2015). Vzhledem k tomu, že návrh nařízení vlády nezakládá žádná práva a povinnosti, která by již nebyla obsažena v zákoně o zbraních ve znění účinném od 1. srpna 2017 (viz výše) nebyla v tomto případě v souladu s Plánem legislativních prací vlády na rok 2017 (schváleným usnesením vlády ze dne 14. prosince 2016 č. 1121) zpracována Závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace. Nařízení vlády slouží pouze ke stanovení technických podrobností ve vztahu k zabezpečení a ukládání zbraní, střeliva, černého loveckého prachu, bezdýmného prachu a zápalek, přičemž v těchto ohledech nestanovuje nařízení vlády jakékoli dodatečné přísnější požadavky, které by již nebyly obsaženy v dosavadní právní úpravě (naopak v některých ohledech dává subjektům s těmito látkami a předměty nakládajícími širší možnosti postupu, a to například ve vztahu k využití zabezpečených vitrín k uložení zbraní, nebo pokud jde o skladování zápalek, kdy byl již zákonem č. 229/2016 Sb. navýšen maximální počet, s nímž může kterákoli oprávněná osoba nakládat, a to na 10,000 kusů).

Zvláštní část

K § 1

Ustanovení stanoví předmět a rozsah navrhovaného nařízení vlády, a to v návaznosti na § 79 odst. 1 písm. a), b), c) a f) zákona o zbraních ve znění zákona č. 229/2016 Sb.

K § 2

Ustanovení definuje některé pojmy používané v návrhu nařízení vlády, které se dotýkají jednak způsobu zabezpečení muničního skladiště (riziková událost, elektronické zabezpečovací zařízení) a jednak specifického případu, kdy je muniční skladiště určeno nikoli pro dlouhodobé uložení munice, ale pro potřeby určitého technologického provozu nebo např. střelnice pro munici (příruční sklad).

K § 3

Účelem tohoto ustanovení je zakotvit použití technických norem (ČSN), která jsou dále v textu nařízení uváděna, coby pouze referenčních norem, které stanovují určitou úroveň zabezpečení, ale nepředurčují konkrétní technické řešení konkrétního způsobu zabezpečení. Tím je zdůrazněna indikativnost odkazů na technické normy. Prokázání dostatečné úrovně použitého technického řešení s technickou normou, na níž nařízení vlády odkazuje, spočívá na držiteli zabezpečovaného materiálu. Tímto prokázáním se ovšem rozumí toliko doložení technických parametrů použitého technického řešení zabezpečení, popř. jeho technických zkoušek, nikoli ale explicitní porovnání takového technického řešení s požadavky technické normy. Takové vyhodnocení konkrétního technického řešení ve vztahu k technické normě je již povinností kontrolních orgánů.

V případě, že držitel zabezpečovaných zbraní, střeliva, černého loveckého prachu, bezdýmného prachu, zápalek a munice postupuje podle technických norem, na které nařízení vlády výslovně odkazuje a je tento postup schopen doložit podle zákona o technických požadavcích na výrobky, považují se technické požadavky na zabezpečení uloženého materiálu za splněné (není-li prokázán opak).

K § 4

Ustanovení vymezuje základní požadavky na technické způsoby zabezpečení zbraní a střeliva ve smyslu § 58 zákona o zbraních.

K § 5

Ustanovení zakotvuje specifické způsoby zabezpečení tzv. zvláštního objektu určeného pro zabezpečování většího počtu zbraní a střeliva podle § 58 odst. 3 a 4 zákona o zbraních.

Za zvláštní objekt se považují jak uzamčená místnost, tak i samostatný objekt ve smyslu zákona o zbraních.

K § 6

Stanovují se požadavky na výklady a v obdobném duchu též pro další zařízení jako např. vitríny či výkladce. Nově se zakotvuje možnost nahradit v případě vitrín a výkladců umístěných v interiérech (zejména v prodejnách) technickou odolnost těchto zařízení neustálým dohledem k tomu oprávněných osob.

K § 7

Stanovuje se základní rámec pro nakládání s černým loveckým prachem, bezdýmným prachem a zápalkami, které jsou v zásadě výbušninami, avšak v uvedených množstvích se umožňuje s nimi nakládat pro účely podle zákona o zbraních (tj. za účelem střelby nebo přebíjení nábojů – využívání takto držených látek a předmětů pro jiné účely by bylo obcházením zákona o zbraních, resp. právních předpisů v oblasti nakládání s výbušninami).

K § 8

Stanovují se základní bezpečnostní pravidla pro skladování černého bezdýmného prachu a zápalek. Rozsah těchto bezpečnostních pravidel je stejný jako v případě nařízení vlády č. 338/2002 Sb., pouze byl vypuštěn zákaz držení těchto látek a předmětů v obytných místnostech, a to s ohledem na dostatečný rámec pravidel jejich bezpečného uložení obsažený v písm. a) až e).

K § 9

Ustanovení obsahuje základní pravidla pro bezpečné přebíjení nábojů. Nařízení vlády však počítá s tím, že konkrétní pravidla obsahuje dokumentace výrobců jednotlivých komponentů pro přebíjení a přebíjecího zařízení, přičemž tyto konkrétní požadavky vychází ze specifických vlastností konkrétní technologie.

K § 10

Stanovují se základní kritéria pro zabezpečení muničního skladiště, tedy opatření pro zamezení zneužití, odcizení nebo ztráty uložené munice. V návaznosti na § 70r odst. 1 zákona o zbraních ve znění zákona č. 229/2016 Sb. se toto zabezpečení provádí v muničním skladišti, a to uzamčením, instalací elektronického zabezpečovacího zařízení a přijetím alespoň jednoho dalšího opatření k zabezpečení muničního skladiště.

K § 11

Stanovuje se základní požadavek na bezpečnost zámku (ať již cylindrické vložky nebo visacího zámku), a kování nebo závory (popř. petlice), kterými se muniční skladiště uzamyká. V případě, že se v muničním skladišti nacházejí osoby, skladiště se s ohledem na možnost jejich úniku v případě nebezpečí neuzamyká.

K § 12

Stanovují se základní požadavky na elektronické zabezpečovací zařízení pro ochranu samotného muničního skladiště. Výslovně se uvádí rovněž případ, kdy strop muničního skladiště může být zhotoven i lehkých materiálů, přičemž v takovém případě ale musí elektronické zabezpečení pokrývat celou plochu takového stropu.

K § 13 až 16

Stanovují se konkrétní způsoby dalších opatření k zabezpečení muničního skladiště, a to

- fyzická ostraha,
- sledování prostřednictvím speciálního televizního systému,
- ochrana (vnějšího) perimetru, a
- srovnatelná režimová opatření.

V případě srovnatelných režimových opatření se jedná o opatření, které jinak již vyžaduje vyhláška č. 225/2015 Sb., o stanovení rozsahu bezpečnostních opatření fyzické ochrany objektu zařazeného do skupiny A nebo skupiny B, čímž se právní úprava v oblasti nakládání s municí přímo navazuje na právní úpravu v oblasti prevence závažných havárií.

K § 17

Stavební a technická opatření zajišťující bezpečnost muničního skladiště vychází z požadavků na skladování výbušnin, a to při zohlednění množství výbušniny zalaborované v municí (NEQ). Alternativně se může držitel muniční licence rozhodnout pro postup podle mezinárodně uznávaných standardů pro skladování munice, a to zejména například podle mezinárodních vojenských standardů, popř. obdobného standardu, který z takových standardů vychází (např. vnitřní předpis ozbrojených sil České republiky, který je harmonizován s příslušným mezinárodním standardem NATO). V každém takovém případě však musí držitel muniční licence zpracovat dokumentaci muničního skladiště podle § 70r odst. 5 zákona o zbraních, přičemž v ní popíše mj. konkrétní přijatá opatření k zajištění bezpečnosti muničního skladiště včetně jeho stavebně-technického řešení. Za tím účelem se rovněž stanovuje, že součástí dokumentace muničního skladiště je projektová dokumentace muničního skladiště. Návrh nařízení vlády rovněž zakotvuje některé specifické požadavky, které se použijí vždy i přednostně před právní úpravou z oblasti nakládání s výbušninami nebo před příslušnými mezinárodními standardy, a tyto požadavky budou tedy muset být splněny vždy. Jedná se o požadavky, které vycházejí ze specifické povahy munice a vyžadují

zhodnocení konkrétních místních podmínek při stavebně-technickém řešení muničního skladiště.

K § 18

Stanovují se specifické požadavky na příruční sklady, které jsou s ohledem na zvláštní povahu příručního skladu a jeho účel stanoveny obecněji a mírněji než požadavky na zabezpečení běžného muničního skladiště podle § 17 navrhovaného nařízení vlády.

K § 19

Stanovují se základní požadavky na muniční skladiště, a to z hlediska prevence rizika vzniku nebo rozšíření požáru nebo případného výbuchu uložené munice.

K § 20

Požadavky na způsob uložení munice představují technické a organizační podmínky k předcházení riziku vzniku požáru nebo výbuchu uskladnění munice a další opatření směřující k umožnění bezpečné manipulace s municí a její bezpečné kontroly. Základním požadavkem je především skladování munice v obalech schválených podle Evropské dohody o mezinárodní silniční přepravě nebezpečných věcí (ADR). Tento požadavek je klíčový i s ohledem na určení třídy nebezpečnosti a snášenlivosti konkrétní skladované munice. Ukládání munice na volných složištích nebo v přístřešcích mimo muniční skladiště se obecně nepřipouští, a to s výjimkou případů, kdy je to po dobu nejvýše 24 hodin nezbytné z provozních důvodů. V takových případech je však držitel obecné muniční licence povinen zajistit ostrahu složené munice, přičemž minimálně jedna z osob, která ostrahu provádí, musí být držitelem muničního průkazu (kteréhokoli druhu). Rovněž v případě požadavků na způsob uložení munice se může v otázkách neupravených nařízením vlády držitel obecné muniční licence rozhodnout pro přijetí dalších opatření, která vycházejí z mezinárodního standardu, přičemž s ohledem na specifika skladování munice lze takový přístup považovat za vhodný.

K § 21

Vzhledem ke skutečnosti, že v případě uzamčené místnosti a samostatného objektu (tedy v terminologii nařízení vlády tzv. zvláštního objektu), výloh, vitrín či výkladců byly oproti dosavadní právní úpravě stanoveny určité dodatečné požadavky na jejich zabezpečení, stanovuje se za účelem právní jistoty držitelů zbraní přechodné ustanovení, podle kterého se i objekty, které daný subjekt užíval ke dni nabytí účinnosti tohoto nařízení vlády, považují za zvláštní objekty, výklady, vitríny nebo výkladce odpovídající požadavkům tohoto nařízení vlády. Přitom navrhované ustanovení nevylučuje ani další využívání těchto již existujících kapacit ani v případě, pokud se jejich uživatel změní, pokud je zachován účel užívání, kterým je zabezpečování zbraní a střeliva ve smyslu § 58 zákona o zbraních. Jinými slovy, nové požadavky by se měly vztahovat zejména na nově budované nebo upravované zvláštní objekty a výkladní zařízení.

K § 22

Zrušuje se dosavadní právní úprava technických požadavků na zabezpečení ukládaných zbraní a střeliva a na nakládání s černým loveckým prachem, bezdýmným prachem a zápalkami obsažená v nařízení vlády č. 338/2002 Sb., jakož i právní předpisy jej novelizující.

K § 23

S ohledem na skutečnost, že návrh nařízení vlády je tzv. technickou normou, je třeba podrobit návrh nařízení vlády notifikační proceduře podle směrnice (EU) 2015/1535.

K § 24

Nabytí účinnosti návrhu nařízení vlády je navrhováno ve stejný den, jako je tomu u části zákona č. 229/2016 Sb., k jehož provedení je nařízení vydáváno.